АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

19.02.2024 № 26-279

на № 23-0092 от 26.01.2024

Начальнику
Департамента промышленности и энергетики Администрации Томской области

Шевченко А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям, в том числе являющимся территориальными сетевыми организациями, подключающими объекты зарядной инфраструктуры к своим сетям, или производителями объектов зарядной инфраструктуры, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными получателями средств инвестициями на закупку или производство оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям, в том числе являющимся территориальными сетевыми организациями, подключающими объекты зарядной инфраструктуры к своим сетям, или производителями объектов зарядной инфраструктуры, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными получателями средств инвестициями на закупку или производство оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям» (далее – проект акта), разработанный Департаментом промышленности и энергетики Администрации Томской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», проводимой в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке

ТО-20350519

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 7 Порядка, процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Согласно протоколу результатов обсуждения проектов правовых актов Томской области от 08.12.2023, представленного разработчиком, обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 24.11.2023 по 08.12.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования разработчику поступило 4 положительных мнения.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 11.12.2023 по 15.01.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», Департамент ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области, Департамент финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области, АО Томская генерация», АО «Томскэнергосбыт», ПАО «ТРК», ООО «Горсети», АО «ТомскРТС».

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступило 4 замечания, 2 из которых учтены, одно замечание частично учтено (в неучтенной части предоставлено обоснование), одно не учтено с предоставленным обоснованием в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Активное развитие электротранспорта стало следствием актуализации климатической повестки, в частности - политики по снижению выбросов парниковых газов в атмосферу. В России возросло количество автомобилей, использующих

исключительно электродвигатели.

Ключевым фактором развития электротранспорта с точки зрения инфраструктуры является наличие и количество электрозарядных станций. Основная проблема использования электромобиля в России - отсутствие возможности зарядить транспортное средство при поездках на дальние расстояния.

Несмотря на активную динамику роста количества электрозарядных станций в России, даже в масштабе российского парка электромобилей их число остается недостаточным для удовлетворения спроса. В условиях относительно быстрого расширения парка электромобилей необходимо развивать электрозаправочную инфраструктуру для поддержки спроса на электромобили.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик указал принятые нормативные правовые акты:

постановление Правительства Республики Башкортостан от 30.12.2022 № 847 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными инвестициями на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям»;

постановление Правительства Тверской области от 07.03.2023 № 93-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, на возмещение части затрат на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта» и другие.

Группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составляют юридические лица и индивидуальные предприниматели в количестве не менее 10.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям, в том числе являющимся территориальными сетевыми организациями, подключающими объекты зарядной инфраструктуры к своим сетям, или производителями объектов зарядной инфраструктуры, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными получателями средств инвестициями на закупку или производство оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям (далее – Порядок предоставления субсидий) согласно которому субсидии предоставляются на возмещение части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта по следующим направлениям:

- закупка оборудования объектов зарядной инфраструктуры;
- производство оборудования объектов зарядной инфраструктуры;

- технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям.

Предоставление субсидий осуществляется в рамках реализации мероприятий ведомственного проекта «Стимулирование развития зарядной инфраструктуры для электрического автомобильного транспорта в Томской области» задачи «Стимулирование развития зарядной инфраструктуры для электрического автомобильного транспорта в Томской области» подпрограммы «Повышение энергоэффективности в Томской области» государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 346а «Об утверждении государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области».

К проекту акта имеются следующие замечания:

1. В приложении № 1 к Порядку предоставления субсидий предлагается участнику отбора предоставлять гарантийное письмо руководителя организации/ИП, в котором заявитель подтверждает и гарантирует, что соответствует определенным требованиям и критериям.

Вместе с тем, в пункте 1 заявки (приложение № 2 к Порядку предоставления субсидий) на участие в отборе получатель субсидии уже подтверждает, что соответствует требованиям и критериям, установленным пунктами 2.10 и 2.11 Порядка предоставления субсидий.

В силу пунктов 2.10, 2.11Порядка предоставления субсидий участник отбора, а также представляемые им документы должны соответствовать требованиям, установленным приложением № 1 к настоящему Порядку, критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, предусмотрены также в приложении № 1 к Порядку предоставления субсидий.

В Приложении № 1 к Порядку предоставления субсидий установлены требования и критерии, которые продублированы в гарантийном письме.

Таким образом, гарантийное письмо является избыточным документом т.к. подписав заявку, участник отбора уже подтверждает, что соответствует установленным требованиям и критериям отбора получателей субсидии.

На основании изложенного гарантийное письмо из перечня документов необходимых для предоставления участниками отбора Департамент предлагает исключить.

2. Пунктом 1.2 Порядка предлагается установить понятия «объект зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта», «реализация инвестиционного проекта по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта», «электрический автомобильный транспорт».

Однако указанные понятия уже установлены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии зарядной инфраструктуры для электромобилей, предусмотренными приложением № 33 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321.

3. В соответствии с пунктом 2.9 Порядка любой участник отбора с момента размещения объявления о проведении отбора на Едином портале не позднее 3 рабочих дней до дня завершения подачи заявок участников отбора вправе направить Главному

распорядителю бюджетных средств, от имени которого действует Уполномоченный орган, **не более чем три запроса** о разъяснении положений объявления при наличии технической возможности путем формирования в системе «Электронный бюджет» соответствующего запроса.

Вместе с тем, согласно пункту 46 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 (далее – Правила отбора) участник отбора получателей субсидий вправе направить не более **5** запросов.

На основании изложенного Департамент предлагает привести пункт 2.9 в соответствие с пунктом 46 Правил отбора.

4. В абзаце 3 пункта 3.2 Порядка указано, что в случае, если проверка на соответствие требованиям ранее не проводилась при проведении отбора, то получатель субсидии предоставляет Главному распорядителю бюджетных средств перечень документов для подтверждения соответствия требованиям, указанным в разделе 2 Приложения № 1 к настоящему Порядку с соблюдением требований к указанным документам, предусмотренным настоящим Порядком.

Таким образом, исходя из смысла указанной нормы Порядка участник отбора на стадии предоставления субсидии обязан повторно предоставить документы, которые он уже предоставлял при подаче заявки на участие в отборе, что влечет за собой дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с вышеизложенным данная обязанность является избыточной.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Положений способствующих ограничению конкуренции в проекте акта не выявлено.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента Н.М. Радзивил

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
00FC86BBA238C62868D3D2E494FE194634
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 03.08.2023 по 26.10.2024

Скирневский Алексей Борисович
(382 2) 510-613, вн.1359
skirnevskiyab@tomsk.gov.ru