

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

29.05.2024 № 26-874

на № 55-0571 от 21.05.2024

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 10.11.2021 № 81»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 10.11.2021 № 81» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



ТО-21222043

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 24.04.2024 по 13.05.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» - «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были учтены при доработке проекта акта и отражены разработчиком в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В настоящее время перспективным направлением развития и привлечения инвестиций в пищевую перерабатывающую промышленность является переработка молока на пищевую продукцию. Развитие отрасли переработки будет способствовать развитию производства сельскохозяйственной продукции и новых рынков ее сбыта.

Производство молока и молочной продукции в регионе осуществляют 46 предприятий. В отрасли занято более 1000 человек.

В настоящее время маркировка отдельных видов молочной продукции является обязательной. Соответственно выпуск молочной продукции в оборот без прохождения обязательной маркировки недопустим.

Предоставление субсидии на возмещение части затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования будет способствовать поддержанию финансовой устойчивости молокоперерабатывающих предприятий и стабильности рынка сбыта сельскохозяйственной продукции.

В случае прохождения региональными переработчиками молока, отбора, в соответствии с приказом Минсельхоза России от 23.06.2023 № 587 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора инвестиционных проектов, представленных получателями средств на возмещение части прямых понесенных

затрат по реализуемым объектам, а также заявок на возмещение затрат на маркировочное оборудование, представленных получателями средств на возмещение части затрат на маркировочное оборудование», Томской области будет предоставлен межбюджетный трансферт из федерального бюджета на указанные цели.

Таким образом, в случае неустранения пробела в нормативно-правовом регулировании, переработчики молока региона не будут иметь возможности воспользоваться мерой государственной поддержки, предусмотренной Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик указал постановления:

Коллегии Администрации Кемеровской области от 11.12.2018 года № 567 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

Правительства Тюменской области от 10.11.2015 № 505-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса Тюменской области, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции»;

Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» и др.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается дополнить Порядок предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области 10.11.2021 № 81(далее – Порядок) дополнительным направлением - субсидией на возмещение части затрат на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции.

Мероприятие по предоставлению указанной субсидии предусмотрено подпрограммой «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Размер субсидии составляет 70 процентов фактической стоимости маркировочного оборудования (но не выше установленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации).

Субсидии предоставляются по затратам, произведенным получателем субсидии за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года.

Категорией получателей субсидии являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, в том числе организации, осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, организации, осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую переработку молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на молочную продукцию и выпуск ее в оборот.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят 46 предприятий пищевой промышленности, занятые переработкой молока на пищевую продукцию.

Планируется, что государственная поддержка в текущем году будет предоставлена 2 получателям.

Индикатором достижения цели предлагаемого правового регулирования в пункте 3 сводного отчета разработчик указал увеличение в Томской области количества произведенной и маркированной молочной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации отдельных видов молочной продукции по годам:

на 31.12.2024 – 114,834 тонн;

на 31.12.2025 – 120,576 тонн;

на 31.12.2026 – 126,605 тонн.

Результатом предоставления субсидии является количество молокоперерабатывающих предприятий, осуществляющих маркировку отдельных видов молочной продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации, в год предоставления субсидии, а также в годах, предшествующих году предоставления субсидии (штук).

Значение результата определяется соглашением.

Поддержка будет предоставляться начиная с 2024 года в рамках бюджетных средств, запланированных в областном бюджете на 2024 год (приложение № 11 к Закону Томской области от 27 декабря 2023 года № 128-03 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов, исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области (45079,10 руб.), среднего количества рабочих часов в месяце (168 часов), для получения субсидии составят 2683,3 руб.

Вместе с тем, к проекту акта имеется замечание, а именно:

Пунктом 5 проекта акта предлагается пункт 11 Порядка дополнить требованием согласно которому маркировочное оборудование должно быть введено в эксплуатацию не позднее дня представления Томской областью заявки в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации на участие в отборе заявок на возмещение затрат на маркировочное оборудование на соответствующий финансовый год.

Однако формулировка «не позднее дня представления Томской областью заявки» согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения) т.к. не содержит определенного срока введения маркировочного оборудования, что создаст трудности в правоприменении для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании изложенного предлагаем либо исключить данный пункт, либо конкретизировать дату введения в эксплуатацию маркировочного оборудования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента

