

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

22.10.2024 № 26-1606

на № 31-0422 от 09.10.2024

Начальнику Департамента
защиты населения и территории
Томской области

Лукину С.Т.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 30.11.2021 № 487а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.11.2021 № 487а» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Департаментом защиты населения и территории Томской области (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 23.09.2024 по 04.10.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Сибирский Тепловой Комплекс», АО «Научно-производственная фирма «Микран».

По результатам публичных консультаций по проекту акта разработчику поступило 2 мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены разработчиком в сводке предложений и учтены при доработке проекта акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы разработчик в пункте 2 сводного отчета указал, что в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) одним из оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований.

Установление перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора

необходимо в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Также, по итогам совещания Комиссии Совета Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации от 01.06.2023 принято решение об установлении нового перечня индикаторов риска с учетом рекомендаций Минэкономразвития Российской Федерации и соблюдения принципа открытости и прозрачности проведения проверок, для более эффективной защиты прав граждан и организаций при их проведении.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов 3 класса опасности (по состоянию на 01.08.2024) в количестве 111.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал постановление Правительства Владимирской области от 27.01.2023 № 23 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Владимирской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территории Томской области от чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Администрации Томской области от 30.11.2021 № 487а (далее – Положение).

Проектом акта предлагается дополнить Положение нормой, согласно которой контролируемое лицо вправе обратиться в уполномоченный орган с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица). Уполномоченный орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов уполномоченного органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо. Уполномоченный орган также принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из оснований, указанных в пункте 12 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица уполномоченный орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того, разработчиком предлагается ввести новый перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, а именно:

получение в течение текущего года в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в ходе профилактического визита, из иных источников сведений о смене руководителя (собственника) организации, эксплуатирующей опасный производственный объект III класса опасности;

получение в течение текущего года в порядке межведомственного информационного взаимодействия от органов государственной власти, органов местного самоуправления сведений о начале эксплуатации организацией опасного производственного объекта III класса опасности;

наличие в течение текущего года трех и более сообщений в средствах массовой информации, на официальных страницах Администрации Томской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о неприятии организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты III класса опасности мер по подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Целью предлагаемого правового регулирования является снижение количества ЧС на объектах повышенной опасности III класса.

Предлагаемые к введению нормы соответствуют Федеральному закону № 248-ФЗ.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил