АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

27.02.2024 № 26-313

на № 68-203 от 13.02.2024

Начальнику Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 17.09.2021 № 387а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 17.09.2021 № 387а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

ТО-20448919

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18.01.2024 по 06.02.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили предложение и положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были отражены разработчиком в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в целях повышения эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) необходимо дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Томской области нормами, закрепляющими право инспектора при проведении контрольной закупки совершать контрольное (надзорное) действие – эксперимент, а также разделом, устанавливающим порядок проведения эксперимента.

В качестве причины возникновения проблемы и факторов, поддерживающих ее существование разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) выявила необходимость введения норм правового регулирования, закрепляющих право инспектора при осуществлении контрольных закупок проводить контрольное (надзорное) действие эксперимент.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации оптовой торговли лекарственными средствами, аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, осуществляющие реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Томской области (945 объектов розничной торговли лекарственными препаратами).

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в сводном отчете не указал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Томской области нормами, закрепляющими право инспектора при проведении контрольной закупки совершать контрольное (надзорное) действие – эксперимент.

Кроме того, проектом акта устанавливается порядок проведения эксперимента.

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Частью 3 статьи 67, частью 3 статьи 68 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено совершение контрольного (надзорного) действия в виде эксперимента при проведении контрольной закупки или мониторинговой закупки.

Статьей 85 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что под экспериментом понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций. Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с указанной статьей 85 Федерального закона № 248-ФЗ порядок проведения эксперимента устанавливается положением о виде контроля.

В соответствии с пунктом 2 проекта акта инспектором может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований) и (или) тест-ситуаций, направленных на проверку соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Также согласно пункту 2 проекта акта разработчик предлагает для фиксации доказательств нарушения обязательных требований при проведении эксперимента использовать технические средства фотосъемки и видеозаписи в порядке, установленном Положением о региональном контроле.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования разработчик в сводном отчете указал повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, на территории Томской области.

Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования в сводном отчете отсутствуют.

В качестве единственного варианта достижения поставленной цели разработчиком предлагается принять проект акта.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
00FC86BBA238C62868D3D2E494FE194634
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 03.08.2023 по 26.10.2024

Н.М. Радзивил

Скирневский Алексей Борисович
(382 2) 510-613
skirnevskiyab@tomsk.gov.ru