АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

28.02.2024 № 26-322

на № 68-204 от 13.02.2024

Начальнику Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент) как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 21.09.2021 № 392а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

ТО-20456552

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 18.01.2024 по 06.02.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили предложение и положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а также предложение от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены разработчиком в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в целях повышения эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) необходимо дополнить:

1) Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области нормами, закрепляющими право инспектора при проведении контрольной закупки совершать контрольное (надзорное) действие – эксперимент;

2) Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Томской области разделом, устанавливающим порядок проведения эксперимента.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят контролируемые лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (411 субъектов предпринимательской деятельности).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа

легковым такси на территории Томской области нормами, закрепляющими право инспектора при проведении контрольной закупки совершать контрольное (надзорное) действие – эксперимент.

Кроме того, проектом акта устанавливается порядок проведения эксперимента.

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Частью 3 статьи 67, частью 3 статьи 68 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено совершение контрольного (надзорного) действия в виде эксперимента при проведении контрольной закупки или мониторинговой закупки.

Статьей 85 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что под экспериментом понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в использовании тест-предметов (предметов, имитирующих оружие, взрывчатые вещества или другие устройства, предметы и вещества, в отношении которых установлены запреты или ограничения на их использование), и (или) тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований), и (или) тест-заданий, и (или) тест-ситуаций. Эксперимент проводится только инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с указанной статьей 85 Федерального закона № 248-ФЗ порядок проведения эксперимента устанавливается положением о виде контроля.

В соответствии с пунктом 2 проекта акта инспектором может быть проведен эксперимент, заключающийся в использовании тест-субъектов (лиц, имитирующих нарушителей обязательных требований) и (или) тест-ситуаций, направленных на проверку соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Также согласно пункту 2 проекта акта разработчик предлагает для фиксации доказательств нарушения обязательных требований при проведении эксперимента использовать технические средства фотосъемки и видеозаписи в порядке, установленном Положением о региональном контроле.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования разработчик в сводном отчете указал повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок, пассажиров и багажа на территории Томской области.

Индикаторы достижения цели правового регулирования в сводном отчете отсутствуют.

В качестве единственного варианта достижения поставленной цели разработчиком предлагается принять проект акта.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также способствующих

ограничению конкуренции, возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
00FC86BBA238C62868D3D2E494FE194634
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 03.08.2023 по 26.10.2024

Н.М. Радзивил

Скирневский Алексей Борисович
(382 2) 510-613
skirnevskiyab@tomsk.gov.ru