

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

19.04.2024 № 26-699

на № 53-0162 от 03.04.2024

Начальнику
Департамента тарифного
регулирования Томской области
Трапезникову В.Ю.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента тарифного регулирования Томской области «Об утверждении Положения о порядке подготовки вопросов для рассмотрения на заседании правления и процедуре проведения заседания правления Департамента тарифного регулирования Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента тарифного регулирования Томской области «Об утверждении Положения о порядке подготовки вопросов для рассмотрения на заседании правления и процедуре проведения заседания правления Департамента тарифного регулирования Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», проводимой в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ).

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ, процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка



ТО-20920706

регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 01.06.2023 по 09.06.2023.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ.

В период с 03.07.2023 по 28.07.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Томскводоканал».

По результатам публичных консультаций в адрес разработчика поступило 4 замечания, предложения, мнения из которых: 1 мнение учтено, 3 замечания не учтено.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить Положение о порядке подготовки вопросов для рассмотрения на заседании правления и процедуре проведения заседания правления Департамента тарифного регулирования Томской области (далее – Положение).

В силу абзаца третьего пункта 6 Типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 (далее – Типовое положение) руководитель органа регулирования является председателем коллегиального органа и утверждает персональный состав коллегиального органа, а также порядок его деятельности.

В соответствии с пунктом 13 Положения о Департаменте тарифного регулирования Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 31.10.2012 № 145 руководитель Органа является председателем правления Органа и утверждает персональный состав правления Органа, а также порядок его деятельности.

Исходя из вышеуказанных норм, разработчику предоставлены полномочия по утверждению состава и порядка деятельности правления, которые утверждены распоряжением Департамента тарифного регулирования Томской области от 09.09.2022 № 53-р «О составе и порядке деятельности правления регулирующего органа» в рамках компетенции установленной Типовым положением.

В силу пункта 30 Порядка проведения ОРВ уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов разработчика относительно необходимости введения

предлагаемого им способа правового регулирования.

Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на результатах исследования разработчиком выявленной проблемы, представленного в сводном отчете. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводках предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций.

В пункте 1.4 сводного отчета указано, что проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование является организация деятельности коллегиального органа Департамента тарифного регулирования Томской области.

Также, в соответствии с пунктом 3 сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является регламентация сроков и последовательности действий членов коллегиального органа, а также должностных лиц Департамента тарифного регулирования Томской области, в части организации и проведении заседаний коллегиального органа.

В сводном отчете не указано объективных причин введения дополнительного правового регулирования, не представлен анализ действующего правового регулирования общественных отношений в указанной сфере, практики применения распоряжения Департамента тарифного регулирования Томской области от 09.09.2022 № 53-р «О составе и порядке деятельности правления регулирующего органа».

В пунктах 8.7, 8.8 сводного отчета обоснования выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы и детального описания предлагаемого варианта решения проблемы разработчиком не представлено.

В процессе выбора наилучшего варианта правового регулирования общественных отношений для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо было рассмотреть все возможные с его точки зрения варианты такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

Согласно сводке предложений, подготовленной разработчиком, по результатам первого этапа оценки регулирующего воздействия, обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, один из участников обсуждения - ООО «Томскводоканал» пришел к выводу об избыточности предлагаемого правового регулирования т.к. вопросы организации деятельности коллегиального органа разработчика уже регламентированы как региональным, так и федеральным законодательством.

Однако разработчиком указанное замечание не было учтено без предоставления какого-либо обоснования.

Кроме того, пунктом 13 Положения предусмотрено, что отсутствие на заседании правления представителей регулируемых организаций, в отношении которых рассматриваются вопросы об утверждении цен (тарифов) (далее – «представители регулируемых организаций») не является основанием для не проведения заседания правления.

Однако в соответствии с пунктом 21 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 29.12.2000 № 1021 заседание правления регулирующего органа, на котором рассматриваются предложения по установлению (изменению) цен (тарифов), считается правомочным, если на нем присутствуют более половины членов правления. На заседание приглашается представитель (представители) организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности.

В случае отсутствия представителя указанной организации заседание переносится по решению правления регулирующего органа на срок не более 10 дней. При повторной неявке представителя заседание может быть проведено в его отсутствие.

Также в силу абзаца 2 пункта 26 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 в случае отсутствия на заседании официальных представителей организации, осуществляющей регулируемую деятельность, рассмотрение может быть отложено на срок, определяемый коллегиальным органом. В случае повторного отсутствия указанных представителей рассмотрение дела проводится без их участия.

Таким образом, разработчик устанавливает ограничение для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в части участия представителя регулируемой организации в заседании правления.

На основании изложенного необходимо привести пункт 13 проекта акта в соответствие с федеральным законодательством.

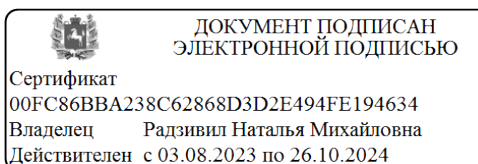
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Исходя из анализа, проведенного Департаментом, установлено, что разработчиком соблюден установленный порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Вместе с тем, проект акта содержит положение, вводящее ограничение для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта и сводный отчет нуждаются в доработке с учетом указанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил