АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

02.02.2024 № 26-152

на № 55-0021 от 12.01.2024

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий
на возмещение затрат семейных ферм»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат семейных ферм» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

ТО-20240853

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 23.11.2023 по 02.12.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 06.12.2023 по 10.01.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений Разработчику не поступило.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пунктах 1.4, 1.6, 2, 2.4 сводного отчета указал, что проект разработан для внедрения нового вида государственной поддержки семейных ферм – возмещение затрат семейным фермам.

Данный вид поддержки был установлен в рамках изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2023 № 2065 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвердившем Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) (далее – Федеральные правила).

По мнению Разработчика в случае отсутствия на региональном уровне соответствующего нормативного правового регулирования семейные фермы Томской области лишаются возможности получать поддержку на расходы, которые являются очень существенными для производителей сельскохозяйственной продукции, в том числе на приобретение техники, транспорта, сельскохозяйственных животных, что негативно скажется на сельскохозяйственном производстве Томской области. Крестьянские фермерские хозяйства несут огромные расходы на приобретение данного дорогостоящего имущества. В то же время по условиям Федеральных правил возможно компенсировать до 60 процентов затрат семейной фермы (но не более 20 млн. рублей на одну семейную ферму).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, ставшие грантополучателями, начиная с 2024 года (не более 8 участников).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Согласно пункту 2.7 сводного отчет опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует в связи с тем, что новая поддержка только внедряется.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат семейных ферм (далее – Порядок).

Согласно пункту 6 Порядка источником финансового обеспечения субсидии являются средства, предоставляемые из областного бюджета, в том числе за счет средств федерального бюджета, на поддержку развития приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Абзацем третьим подпункта «л» пункта 5 Федеральных правил установлено, что средства на поддержку развития малых форм хозяйствования предоставляются на возмещение (обеспечение) до 60 процентов затрат семейной фермы, но не более 20 млн. рублей на одну семейную ферму, за исключением затрат, возмещаемых в составе гранта на развитие семейной фермы связанных с приобретением:

- оборудования для комплектации объектов, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая автономные источники электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта для комплектации объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции семейных ферм. Перечень указанных оборудования, техники и специализированного транспорта утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом;

- сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы, рыбопосадочного материала;

- снегоходных средств, в случае если семейная ферма осуществляет деятельность по развитию оленеводства, мараловодства и (или) мясного табунного коневодства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проектом акта предлагается возмещать затраты семейным фермам – получателями гранта на развитие на развитие семейной фермы, реализующие проект грантополучателя.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал внедрение механизма предоставления поддержки семейным фермам на возмещение части их затрат.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году в крестьянских (фермерских) хозяйствах, получивших грант на развитие семейной фермы, в течение предыдущих 5 лет, включая отчетный год (декабрь 2024 года – 8 процентов).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области в 2022 году - 45 тыс. 079 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

Пунктом 19 Порядка предусмотрены два подпункта с одинаковой нумерацией (подпункты 4).

Согласно абзацу восьмому пункта 19 Порядка получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям и условиям, указанным в пункте 10 Порядка, представляются документы, предусмотренные в пункте 11 Порядка. Однако пункт 10 Порядка предусматривает только требования к участнику отбора.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 22 Порядка одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 11 Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов. Однако требования к участнику отбора установлены пунктом 10 Порядка, а пункт 11 Порядка устанавливает состав документов, предоставляемых участниками отбора для участия в отборе.

Кроме того абзацем шестым пункта 32 Порядка установлено, что заключение Соглашения с получателем субсидии осуществляется в соответствии с пунктом 23 Порядка. Однако пункт 23 Порядка не содержит положений о заключении Соглашения с получателем субсидии.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных положений Порядка, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента Н.М. Радзивил

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
00FC86BBA238C62868D3D2E494FE194634
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 03.08.2023 по 26.10.2024

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru