

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

03.10.2024 № 26-1522

на № 53-0411 от 16.09.2024

Начальнику Департамента
тарифного регулирования
Томской области
Касьяновой О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее - Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и



ТО-22356639

экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 02.09.2024 по 13.09.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», АО «Кузбасс – Пригород».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечания и предложения не поступили (поступило положительно мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что «постановление Администрации Томской области не соответствует постановлению Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782».

Также в пункте 2.3 сводного отчета указано, что «проект направлен на приведение постановления Администрации Томской области в соответствие с федеральным законодательством».

В пункте 2.4 сводного отчета «Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти» Разработчик указал: «компенсация межтарифной разницы, возникшей в связи с утверждением льготных тарифов, осуществляется за счет средств областного бюджета».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5.6 Методических рекомендаций по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия к Порядку проведения ОРВ в ходе анализа причин невозможности устранения проблемы самими

участниками соответствующих общественных отношений (без вмешательства органов государственной власти) разработчику в пункте 2.4 раздела 2 сводного отчета необходимо обосновать, почему без введения нового правового регулирования проблема не может быть решена.

В этой связи предлагаем Разработчику доработать сводной отчет в указанной части.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) или индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Томской области, заключившие с Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области договор на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Томской области.

В пункте 2.5 сводного отчета Разработчик указал опыт решения аналогичных проблем в Свердловской области - постановление Правительства Свердловской области от 06.06.2024 № 355-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, возникающих в результате установления льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается провести отбор получателей субсидии на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, а также изложить Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 09.06.2011 № 171а, в том числе с целью его приведения в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Также по сравнению с действующим Порядком предлагается в проектируемом Порядке не возмещать недополученные доходы по перевозке детей в возрасте от 5 до 7 лет.

Кроме того Разработчик по сравнению с действующим Порядком предлагает дополнительные положения, связанные с рассмотрением заявки участников отбора, а также иные дополнения, связанные с порядком предоставления субсидии в рамках реализации Общих требований.

Согласно пункту 7 сводного отчета расходы областного бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

Однако в соответствии с Законом Томской области от 27 декабря 2023 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 35 млн. 791,5 тыс. рублей.

В этой связи предлагаем Разработчику доработать пункт 7 сводного отчета.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал приведение Порядка в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не указал.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно пункту 36 Порядка Разработчик проводит мониторинг достижения результата предоставления субсидии исходя из достижения значений результата предоставления субсидии, определенного соглашением, событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка), в порядке и по формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Однако данный приказ в соответствии с пунктом 2 приказа Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» признан утратившим силу.

В этой связи предлагаем Разработчику пункт 36 Порядка привести в соответствие с действующим законодательством с целью исключения затруднений в его правоприменения субъектами предпринимательской деятельности.

2. В пункте 40 Порядка приведена формула расчета суммы субсидий, подлежащих возврату: $V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидии}} \times (1 - T / S)$.

При этом согласно абзацу четвертому указанного пункта Порядка $V_{\text{субсидии}}$ – это размер субсидий, предоставленных РСО в отчетном финансовом году за предшествующий период возмещения.

Однако понятие «РСО» в Порядке не раскрывается, что в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов», является коррупциогенным фактором (юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера), поэтому в целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности положений пункта 40 Порядка предлагаем Разработчику указанный коррупциогенный фактор исключить.

3. Согласно пункту 9 Порядка для проведения отбора участники отбора в сроки, установленные в объявлении о проведении отбора, направляют заявки по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

Вместе с тем указанная форма заявки в соответствии с представленным Департаменту проектом акта, является приложением 1 к постановлению Администрации Томской области - форма заявки на участие в отборе получателей субсидии на возмещение недополученных доходов организаций железнодорожного транспорта общего пользования пригородного сообщения, возникающих вследствие установления тарифов и (или) их предельных уровней на услуги по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Кроме того пунктом 20 Порядка предусмотрены приложения №№ 2 -5, в том числе содержащие формы расчета размера Субсидии по утвержденному маршруту, расшифровки расчета размера Субсидии, сводного расчета Субсидии, расчета выручки от продажи билетов.

Однако указанных приложений к Порядку в Департамент в установленном порядке не представлено, что не позволяет Департаменту сделать окончательный вывод, предусмотренный пунктом 42 Порядка проведения ОРВ.

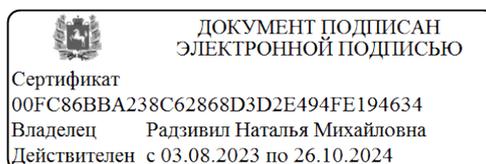
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что Разработчиком не в полном объеме представлены Департаменту документы, которые позволяют сделать вывод, предусмотренный пунктом 42 Порядка проведения ОРВ.

Кроме того предлагаем Разработчику привести положения сводного отчета в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия к Порядку проведения ОРВ.

Проект акта и сводный отчет нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил