

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

04.09.2024 № 26-1375

на № 55-0954 от 14.08.2024

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию
села Томской области от 16.03.2022 № 17»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 16.03.2022 № 17» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.



ТО-22085945

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 24.07.2024 по 06.08.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ФГБУ «САС Томская».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пунктах 2.1-2.4 сводного отчета указал, что с 2023 года на территории Томской области реализуется программа по сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Томской области на период 2024-2031 годов. При комплексном проведении мероприятий, направленных на сохранение и повышение плодородия почв пашни, ожидается улучшение показателей плодородия почв, ежегодная прибавка урожая на 15-25% при обеспечении рентабельности производства.

Для увеличения продуктивности сельскохозяйственных культур, повышения их качества и улучшения плодородия почв необходимо изучение процессов превращения питательных веществ в почве, их поступления в растения и регулирование приёмов воздействия на эти процессы. Необходимо научиться управлять круговоротом химических элементов и поддерживать единство организма и среды обитания.

Разработчик считает, что одним из основных способов воздействия на растения и почву является применение минеральных и органических удобрений. Удобрения выступают как мощный фактор, способный повышать урожай сельскохозяйственных культур и улучшать их качество. По состоянию на 1 января 2024 года в Томской области обследовано 382,76 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Но остаются не обследованными ещё около 37,7% общей площади используемой пашни, то есть 231,42 тыс. га. Для выяснения особенностей взаимодействия растений, почвы, микроорганизмов и удобрений нужны глубокие агрохимические исследования. Методы агрохимического анализа позволяют изучить процессы передвижения и превращения в почве питательных веществ, их поступления в растения и участия в синтезе сложных органических веществ.

Также Разработчик в пункте 4.1 сводного отчета указал, химическая мелиорация проводится на основании данных агрохимического обследования полей. При этом субсидируются затраты на разработку проектно-сметной документации на проведение мероприятий по химической мелиорации, приобретение химических мелиорантов, осуществление транспортных расходов по доставке мелиорантов от места их приобретения до места проведения мероприятий по химической мелиорации и осуществление работ по проведению химической мелиорации. Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий, являющимися приложением № 6 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» не предусмотрено возмещение затрат на агрохимическое обследование, несмотря на их высокую стоимость. Для стимулирования получателей субсидий на проведение мелиоративных мероприятий, которые начинаются с агрохимического обследования земель, повышения эффективности использования средств федеральной субсидии необходимо за счет средств областного бюджета предусмотреть возмещение таким получателям субсидий части затрат на проведение агрохимического обследования.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, проекты мелиорации которых отобраны в порядке, установленном приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.07.2023 № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации».

Согласно пункту 5 сводного отчета в 2024 году Разработчиком в соответствии с вышеуказанным приказом направлены от Томской области в Минсельхоз России для участия в отборе проекты мелиорации 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Рязанской области от 10.08.2021 № 213 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по проведению агрохимического обследования земель»;

- постановление Правительства Челябинской области от 23.07.2020 № 373-П «О Порядке предоставления в 2021-2024 годах субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение мероприятий, связанных с воспроизводством и улучшением плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области» (данный правовой акт утратил силу в связи с принятием постановления Правительства Челябинской области от 31.07.2024 № 452-П «О Порядке предоставления в 2024 году субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение мероприятий, связанных с воспроизводством и улучшением плодородия земель сельскохозяйственного назначения, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Челябинской области»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 16.03.2022 № 17 «О предоставлении субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий» (далее – Порядок, приказ № 17).

Проектом акта предлагается дополнить Порядок новым направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, а именно: затраты на проведение агрохимического обследования земель участников отбора, проекты которых прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства России от 12.07.2023 № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации».

В этой связи в рамках нового направления затрат проектом акта предлагается дополнить Порядок положениями, регулирующими порядок проведения отбора (введение дополнительного перечня документов, предоставляемого участником отбора), условия предоставления субсидии, результаты предоставления субсидии и их характеристики.

Кроме того в отношении действующих направлений затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, проектом акта предлагается также ввести характеристику результата предоставления субсидии.

По мнению Разработчика предлагаемый вариант правового регулирования является единственным возможным для решения проблемы.

В пункте 7 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов из областного бюджета. Субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 27 декабря 2023 № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на реализацию Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» ведомственного проекта «Повышение потенциала мелиорируемых земель в Томской области». В случае прохождения региональными участниками, проекты мелиорации которых представлены в Минсельхоз России, отбора до конца текущего года, на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения они смогут получить субсидии на сумму более 7,00 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение затрат на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал проведение агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения (в 2025 году -14 тыс. га, в 2026 году – 16 тыс. га).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с подпунктом а) подпункта 1) пункта 36 Порядка одним из направлений затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются гидромелиоративные мероприятия, в том числе:

- разработка проектно-сметной документации на проведение гидромелиоративных мероприятий - не более 5 процентов затрат на реализацию проекта мелиорации;

- строительство, реконструкция и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, принадлежащих на праве собственности (аренды) получателям средств, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции и технического перевооружения.

Согласно проектируемому подпункту а) подпункта 4 пункта 14 Порядка по указанному направлению затрат при строительстве оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений участник отбора дополнительно представляет:

- разрешение на строительство в случае, если такое разрешение в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным;

- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию в случае, если такое разрешение в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным.

При этом из проектируемых положений Порядка следует, что Разработчик не разделяет обязанность по предоставлению документов на строящиеся объекты капитального строительства и на объекты капитального строительства, которые введены в эксплуатацию.

Вместе с тем частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо разрешение на строительство.

Таким образом, обязанность по предоставлению разрешения на строительство при наличии у участника отбора разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является избыточной.

Однако при незавершенном строительстве обязанность по предоставлению участником отбора разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию также будет являться избыточной.

В этой связи предлагаем исключить избыточные обязанности участников отбора по предоставлению указанных документов, либо обосновать необходимость их предоставления.

Также предлагаем рассмотреть на предмет исключения избыточных обязанностей участников отбора по предоставлению аналогичных документов, указанных в проектируемом подпункте б) подпункта 4 пункта 14 Порядка, либо обосновать необходимость их предоставления.

2. В соответствии с проектируемым подпунктом д) подпункта 2) пункта 36 Порядка одним из направлений затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются затраты на проведение агрохимического обследования земель участников отбора, проекты которых прошли отбор в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства России от 12.07.2023 № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации».

Согласно проектируемому подпункту 11 пункта 14 Порядка по указанному направлению затрат участник отбора представляет:

- а) справку-расчет субсидии по форме согласно приложению № 10 к настоящему Порядку;

б) документы, подтверждающие право собственности (пользования) участника отбора на земли, в границах которых проведены агрохимические обследования почв;

в) договор на выполнение работ (оказание услуг) по проведению агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения;

г) акты приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг);

д) документы о результатах агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения;

е) платежные документы, подтверждающие осуществление платежей участником отбора по выполнению работ (оказанию услуг) в безналичном порядке.

При этом в проектируемом абзаце восьмом подпункта 11 пункта 14 Порядка Разработчик указал, что к документам, подтверждающим фактические затраты участника отбора, относятся документы, предусмотренные в подпунктах в), г), е) настоящего подпункта, т.е. договор на выполнение работ (оказание услуг) по проведению агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, акты приема-передачи выполненных работ (оказанных услуг) и платежные документы, подтверждающие осуществление платежей участником отбора по выполнению работ (оказанию услуг) в безналичном порядке.

Кроме того обязанность по предоставлению участником отбора документов, подтверждающие право собственности (пользования) участника отбора на земли, в границах которых проведены агрохимические обследования почв в соответствии с проектируемым подпунктом д) подпункта 11 пункта 14 Порядка исходит из требования к участнику отбора, определенном подпунктом 7 пункта 12 Порядка (наличие у участника отбора земельных участков, находящихся у него в собственности или в пользовании, на которых планируется проведение мероприятий, предусмотренных пунктом 36 настоящего Порядка).

Вместе с тем обязанность по предоставлению документов о результатах агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, установленная проектируемым подпунктом д) подпункта 11 пункта 14 Порядка, не связана с предъявляемыми к участнику отбора требованиями. В сводном отчете Разработчик также не обосновал необходимость предоставления данных документов.

В этой связи предлагаем Разработчику обосновать необходимость предоставления участником отбора документов о результатах агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, указанных в проектируемом подпункте д) подпункта 11 пункта 14 Порядка, либо исключить избыточную обязанность по их предоставлению.

3. Предлагаем Разработчику исключить в проекте акта, а также в действующей редакции приказа № 17, следующие неопределенности и противоречия, которые затрудняют их правоприменение субъектами предпринимательской деятельности:

1) проектируемым абзацем двадцать пятому подпункта 6 пункта 14 Порядка к документам, подтверждающим фактические затраты участника отбора, Разработчик отнес документ, предусмотренный подпунктом г) указанного подпункта, а именно: заключение о достоверности определения сметной стоимости агрохимических работ по внесению химических мелиорантов, выданное организацией, имеющей право в соответствии с действующим законодательством проводить проверку сметной стоимости. Однако указанный документ не является документом, подтверждающим фактические затраты участника отбора, поэтому предлагаем Разработчику скорректировать отсылочную норму.

2) наименование порядка, регулирующего предоставление субсидии, приведенного в пункте 1 приказа № 17, не соответствует наименованию порядка, регулирующего предоставление субсидии, приведенного в приложении к приказу № 17. Так, в соответствии с действующей редакцией пункта 1 приказа № 17 утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных, культуртехнических мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне, согласно приложению к приказу № 17. Однако в приложении к приказу № 17 приведен Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мелиоративных мероприятий. В этой связи предлагаем привести наименования указанных порядков, регулирующих предоставление субсидии, к единому наименованию.

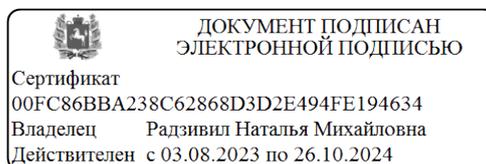
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил