

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

04.04.2024 № 26-613

на № 55-0338 от 22.03.2024

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области  
«Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на  
переработку молока»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на переработку молока» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

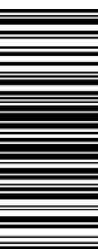
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.



ТО -2077433

Обсуждение идеи (концепции) правового регулирования проводилось с 21.12.2023 по 29.12.2023. По результатам обсуждения предлагаемого правового регулирования замечания и предложения не поступили.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 21.02.2024 по 21.03.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений Разработчику не поступило.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В качестве проблемы Разработчик в пунктах 1.4, 1.6, 2 сводного отчета указал, что проект разработан для внедрения дополнительного вида поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.

По мнению Разработчика в настоящее время перспективным направлением развития и привлечения инвестиций в пищевую перерабатывающую промышленность является переработка молока на пищевую продукцию. Одновременно, развитие отрасли переработки будет способствовать развитию производства сельскохозяйственной продукции и новых рынков её сбыта. Производство молока и молочной продукции в регионе осуществляют 46 предприятий. В отрасли занято более 1000 человек. Мощности предприятий молочной отрасли Томской области позволяют выпускать 56,8 тыс. тонн молока (кроме сырого), 6,8 тыс. тонн кефира, 7,1 тыс. тонн сметаны, 4,1 тыс. тонн творога, 600 тонн сливочного масла, 400 тонн сыра, 1,1 тыс. тонн йогурта и 400 тонн сливок при загрузке мощностей 60% и 80% двух крупных предприятий ООО «Томское молоко» и ООО «Деревенское молочко». Предоставление государственной поддержки в сфере переработки молока в Томской области позволит решить ряд проблемных вопросов в отрасли и достигнуть следующих результатов:

- увеличение загрузки мощностей молокоперерабатывающих предприятий региона;
- обновление материально-технической базы предприятий;
- повышение качества молочной продукции;
- рост объемов производства молока и молочной продукции;
- привлечение квалифицированных специалистов в отрасль;
- повышение конкурентоспособности производства и реализации молочной продукции;

- расширение географии продаж.

Таким образом, возникает необходимость внедрения нового порядка, регулирующего предоставление субсидии на поддержку переработки молока.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации и индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку молока.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Воронежской области от 27.02.2023 № 93 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного получателями средств на пищевую продукцию»;

- постановление Администрации Курской области от 30.12.2021 № 1547-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на переработку молока (далее – Порядок).

Согласно пункту 1 Порядка настоящий Порядок определяет правила предоставления из областного бюджета, в том числе за счет средств субсидии из федерального бюджета на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, субсидии на возмещение части затрат на переработку молока.

Проведение отбора получателей субсидии, предоставление субсидии, отчетности проектом акта предлагается осуществлять через использование государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Проектом акта предлагается возмещать фактически понесенные получателем субсидии затраты (без учета налога на добавленную стоимость) на коммунальные услуги (газо-, тепло-, электро-, водоснабжение и водоотведение), связанные с переработкой молока на пищевую продукцию, за предыдущий год.

В сводном отчете Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на 2024 год на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а, по мероприятию «Возмещение части затрат, связанных с переработкой молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию в Томской области» ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

В соответствии с распоряжением Администрации Томской области от 14.02.2024 № 76-ра «Об утверждении Паспорта ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», реализуемого в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на реализацию указанного мероприятия предусмотрено 15 млн. 517,1 тыс. руб.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал внедрение механизма предоставления поддержки переработки молока.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал увеличение объемов молока, переработанного на пищевую продукцию, в Томской области (31.12.2024 - 114,834 тыс. тонн, 31.12.2025 - 120,576 тыс. тонн, 31.12.2026 - 126,605 тыс. тонн).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудовых затрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 2 тыс. 683 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников организаций агропромышленного комплекса Томской области в 2022 году - 45 тыс. 079 руб. и среднего количество рабочих часов в месяце - 168 часов).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В соответствии с подпунктами 4, 5 пункта 12 Порядка для участия в отборе участники отбора обязаны предоставить:

- отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-натура-БМ (годовая) «Сведения о производстве, отгрузке продукции и балансе производственных мощностей» за предыдущий календарный год;

- отчет по форме федерального статистического наблюдения № 14-АПК «Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции первичной и промышленной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья» за предыдущий календарный год.

При этом исходя из приказа Минсельхоза России от 10.03.2023 № 155 «Об утверждении формы отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, сельскохозяйственных товаропроизводителей, получателей средств, производителей зерновых культур за 2023 год и сроков его представления» отчет по форме № 14-АПК «Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции первичной и промышленной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья за 2023 год» (далее - отчет № 14-АПК) не относится к форме федерального статистического наблюдения, а является составной частью отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

Кроме того согласно приказу Росстата от 29.07.2022 № 533 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью предприятий» (приложение № 2) отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-натура-БМ (годовая) «Сведения о производстве, отгрузке продукции (товаров, работ, услуг) и балансе производственных мощностей» (далее – отчет № 1-натура-БМ) (наименование отчета в подпункте 4 пункта 12 Порядка указано не верно) предоставляют в территориальный орган Росстата в субъекте Российской Федерации юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства) - коммерческие организации, осуществляющие производство продукции (товаров, работ, услуг) добывающих, обрабатывающих производств, производство и распределение электроэнергии, газа и пара (промышленной продукции), лесозаготовки и рыболовство, и некоммерческие организации, производящие указанные виды продукции для реализации другим юридическим и физическим лицам в срок с 1-го официального рабочего дня января по 10 февраля.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом пунктом 11 Порядка определена следующая категория получателей субсидии - сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции.

Соответственно субъекты малого предпринимательства входят в категорию получателей субсидии, определенную Разработчиком.

Между тем обязанность по предоставлению субъектами малого предпринимательства отчета № 1-натура-БМ является избыточной, так как его предоставление не предусмотрено вышеуказанным приказом Росстата от 29.07.2022 № 533 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью предприятий».

В этой связи предлагаем исключить избыточную ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, а также привести в соответствие наименования отчета № 14-АПК и отчета № 1-натура-БМ.

2. Согласно подпункту 5 пункта 12 Порядка для участия в отборе участники отбора обязаны предоставить справку об объемах молока, переработанного на пищевую продукцию (в физическом весе), по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку (далее – справка № 3).

При этом в указанном подпункте 5 пункта 12 Порядка, а также в форме справки № 3 отсутствует информация о периоде, за который необходимо предоставить сведения об объеме молока, переработанного на пищевую продукцию.

Кроме того сведения об объеме молока, переработанного на пищевую продукцию, в предыдущем календарном году указываются в справке-расчете на предоставление

субсидии на возмещение части затрат на переработку молока по форме согласно приложению № 1 к Порядку, которая предоставляется для участия в отборе участниками отбора в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка.

В этой связи предлагаем Разработчику обосновать необходимость предоставления участниками отбора справки об объемах молока, переработанного на пищевую продукцию (в физическом весе) с учетом сведений, содержащихся в иных документах, предоставляемых в соответствии с пунктом 12 Порядка, либо исключить избыточную обязанность по предоставлению документа, указанного в подпункте 5 пункта 12 Порядка.

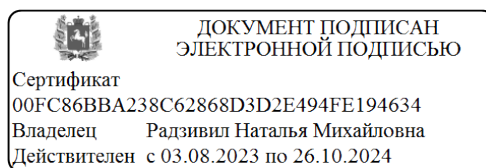
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил