

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

06.06.2024 № 26-926

на № 54-0939 от 27.05.2024

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Грузных С.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2024 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса»

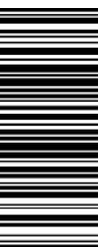
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2024 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:



ТО-21298983

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета указал, что обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось только в рамках совещаний должностных лиц Департамента, с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения в период с декабря 2023 года по февраль 2024 года. Согласно протоколу рабочего совещания по вопросам обеспечения кадровой потребности предприятий отдельных приоритетных направлений от 13.02.2024, инициированного Разработчиком, в совещании приняли руководители АО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов», АО «НПФ «Микран», АО НПЦ «Полюс» и других предприятий.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 19.04.2024 по 22.05.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций на региональном портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Государственную инспекцию труда в Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области, АО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов», АО «НПФ «Микран», АО НПЦ «Полюс», АО «Сибирский химический комбинат», АО «Томский приборный завод», АО «Томский электротехнический завод», ОАО «Манотомь», ООО «Лэмз-Т», ООО «Томский инструментальный завод», АО «Сибкабель», ЗАО «Металлист».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и АО «НПФ «Микран», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По мнению Разработчика проблема сохранения и закрепления кадров на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) является приоритетной. Связано это не только с уровнем оплаты труда, но и с возможностями профессионального развития. Существует потребность в рабочих, в высококвалифицированных специалистах, в сотрудниках среднего звена и руководителях высшего уровня. Организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, предусмотренного федеральным проектом «Содействие занятости» национального

проекта «Демография» позволит возместить затраты предприятиям ОПК, направленные на обучение работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости.

В пункте 2.2 сводного отчета Разработчик указал, что в 2023 году Правительством Российской Федерации впервые были предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», по мероприятию, включающему возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

Также, Разработчик считает (пункты 2.5, 2.6 сводного отчета), что с появлением новых вызовов и угроз важно создать благоприятные условия производителям оборонной промышленности, обеспечить их финансовую устойчивость, преодолеть нарастающий дефицит кадров. Поддержка государства позволит достичь более лучшие результаты в части укрепления кадрового потенциала организаций ОПК.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- работодатели - предприятия (организации) ОПК, включенные в перечень предприятий (организаций) ОПК, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым подпункта «в» пункта 3 Правил предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2021 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации» (далее – Правила предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета, постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2021) (не более 10 единиц);

- работники и граждане (не более 150 человек).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал, что в настоящее время нормативные правовые акты о предоставлении аналогичной поддержки приняты в 24 субъектах Российской Федерации, например:

- приказ Министерства занятости населения и трудовой миграции Смоленской области от 26.03.2024 № 34-ОД «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, на возмещение затрат работодателей в целях организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса в 2024 году»;

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.03.2024 № 143 «Об утверждении Правил предоставления в 2024 году субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию дополнительного мероприятия, направленного на снижение напряженности на рынке труда Чувашской Республики»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 19.01.2024 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Согласно пункту 1.6 сводного отчета в рамках реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2021, в 2024 году предусмотрено мероприятие по возмещению затрат работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса. В 2023 году было реализовано аналогичное мероприятие.

Проектом акта предлагается установить Порядок предоставления в 2024 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка субсидия предоставляется работодателям в рамках реализации мероприятия «Возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса», предусмотренного

региональным проектом «Содействие занятости» по направлению проектной деятельности в рамках национального проекта «Демография» государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а «Об утверждении государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – мероприятие), на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса (далее – участники мероприятия).

Расходы областного бюджета на реализацию указанного мероприятия предусмотрены в объеме 8 937,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 668,9 тыс. руб., областного - 268,2 тыс. руб.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал численность работников и граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование (в 2024 году – 150 человек).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно пункту 7 Порядка категориями получателей субсидии являются предприятия (организации) оборонно-промышленного комплекса, включенные в перечень предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым подпункта «в» пункта 3 Правил предоставления и распределения в 2024 году субсидий из федерального бюджета, и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области.

Аналогичное требование содержится в подпункте 10 пункта 9 Порядка, в соответствии с которым участник отбора должен состоять на учете в налоговом органе на территории Томской области.

При этом согласно апелляционному определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.05.2017 № 34-АПГ17-1 был признан не действующим абзац первый пункта 1 статьи 2 Закона Мурманской области от 20 апреля 2009 года № 1082-01-ЗМО (ред. от 3 июня 2015 года) «О развитии сельского хозяйства Мурманской области» в части слов «зарегистрированные на территории Мурманской области» (в соответствии с указанным положением Закона сельскохозяйственными товаропроизводителями признавались организации, индивидуальные предприниматели, которые должны были быть зарегистрированы на территории Мурманской области). Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации указала, что установление не предусмотренного федеральным законодательством ограничения при предоставлении оказываемых с привлечением средств федерального бюджета мер государственной поддержки в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, не зарегистрированных на территории Мурманской области, может расцениваться как государственные преференции иным хозяйствующим субъектам,

осуществляющим аналогичные виды деятельности, но имеющим регистрацию на территории данного субъекта Российской Федерации, которые предоставляются органами государственной власти Мурманской области с нарушением требований пункта 7 части 1 статьи 15, статей 19, 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также свидетельствовать о создании дискриминационных условий в указанной сфере (пункт 8 статьи 4, пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Учитывая, что государственная поддержка работодателям оказывается с привлечением средств федерального бюджета, предлагаем Разработчику исключить из проектируемых норм Порядка требование о регистрации участника отбора на территории Томской области, так как оно способствует ограничению конкуренции.

2. Согласно подпункту 4 пункта 21 Порядка к заявке должна прилагаться копии документов, подтверждающих соответствие участника отбора требованиям, указанным в пункте 9 Порядка:

- счета;
- счета-фактуры (при наличии);
- акта об оказании образовательных услуг или универсального передаточного документа.

Вместе с тем положения абзацев второго и третьего подпункта 4 пункта 21 Порядка (счета, счета-фактуры) могут вызвать затруднение в его правоприменении у субъектов предпринимательской деятельности, поэтому предлагаем конкретизировать указанные документы.

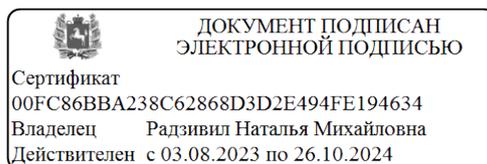
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, способствующее ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил