

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

10.01.2024 № 26-05

на № 20-1222 от 12.12.2023

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области
Бородулину Г.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее также – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

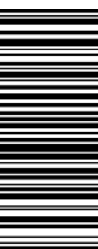
Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.



ТО-20002954

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 27.11.2023 по 08.12.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступило замечание от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», а также положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были отражены Разработчиком в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что действующая редакция подпункта 2 пункта 3-1 Порядка отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области, определенного постановлением Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области» (далее – Порядок отбора 293а), содержит отсылочную норму на абзац первый, подпункты 8-10 пункта 6-6 Порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки за счет средств областного бюджета, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов» (далее – Порядок проведения экспертизы 294-р).

Вместе с тем, распоряжением Губернатора Томской области от 29.06.2023 № 188-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р» пункт 6-6 Порядка проведения экспертизы № 294-р, признан утратившим силу. Во избежание пробела в правовом регулировании Разработчик предлагает изложить подпункт 2 пункта 3-1 Порядка отбора в новой редакции.

Разработчик в пункте 2.4 сводного отчета также указал, что при отсутствии корректной отсылочной нормы в подпункте 2 пункта 3-1 Порядка отбора № 293а юридические лица, претендующие на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, не имеют возможности направить в Департамент

инвестиций Томской области необходимый комплект документов для рассмотрения, что, соответственно, лишает их возможности приобрести статус резидента промышленного парка в Томской области и получить государственную поддержку в форме дополнительных налоговых льгот.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, претендующие на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот (далее также – претенденты), количество которых Разработчиком не определено.

Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается устранить правовой пробел в подпункте 2 пункта 3-1 Порядка отбора № 293а, образовавшийся в связи с утратой силы отсылочной нормы (подпункты 8-10 пункта 6-6 Порядка проведения экспертизы № 294-р), регулирующей предоставление документов претендентом на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

Кроме того проектом акта предлагается ввести дополнительное основание для изменения четырехстороннего соглашения - изменение наименования инвестиционного проекта вследствие изменения номенклатуры продукции, планируемой к выпуску по инвестиционному проекту.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал обеспечение возможности для юридических лиц, претендующих на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставление государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, направления в Департамент инвестиций Томской области необходимого комплекта документов для последующего рассмотрения.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал количество юридических лиц, в отношении которых Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий принято решение о присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, а также объем предоставленной государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот юридическим лицам-резидентам промышленных парков в Томской области. При этом целевые значения индикаторов Разработчиком не определены.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

Согласно подпункту 3-1 Порядка отбора № 293а (с учетом проектируемой редакции подпункта 2 пункта 3-1 Порядка отбора № 293а) претендент, являющийся юридическим лицом, в целях присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области и предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот направляет в Департамент инвестиций Томской области:

1) документы, указанные в пункте 3 Порядка отбора № 293а (документы, предоставляемые в целях присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области);

2) заявление о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот по форме согласно приложению № 1-1 к Порядку рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериям отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, утвержденному одноименным постановлением Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а (далее – Порядок предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а);

3) показатели реализации инвестиционного проекта по форме согласно приложению № 1 к инвестиционному соглашению (приложение № 3 к Порядку предоставлении государственной поддержки № 308а);

4) расчет плановой величины запрашиваемых налоговых льгот по форме согласно приложению № 3 к Порядку отбора № 293а.

Между тем необходимо учитывать, что Порядок отбора № 293а определяет процедуру присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области (пункт 1 Порядка отбора № 293а) и принят в соответствии с пунктами 3, 5 статьи 5, частью 1 статьи 8 Закона Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ).

При этом согласно пункту 6 статьи 3 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ) порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот в соответствии с пунктами 3, **3-2**, 8 статьи 2 Закона № 30-ОЗ, определяется постановлением Администрации Томской области (**пунктом 3-2** статьи 2 Закона № 30-ОЗ отнесены субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и являющиеся резидентами промышленного парка в Томской области).

В рамках указанных положений Закона № 30-ОЗ принят Порядок предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а, пунктом 1 которого определено, что настоящий Порядок регламентирует процедуру рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, в соответствии с пунктами 3, **3-2**, 8 статьи 2 Закона № 30-ОЗ.

Подпунктом 3 пункта 3 Порядка предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а определено право получения дополнительных налоговых льгот субъектами инвестиционной деятельности (инвесторам), **претендующих** на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области **либо имеющих** статус резидента промышленного парка в Томской области.

Пунктом 6 Порядка предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а определен перечень документов, которые субъекты инвестиционной деятельности

(инвесторы), претендующие на получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот, для проведения экспертизы инвестиционных проектов и вынесения вопроса о предоставлении права на получение дополнительных налоговых льгот на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий обязаны представить в Департамент инвестиций Томской области, а именно:

1) утвержденный полномочным представителем субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) бизнес-план, соответствующий требованиям к содержанию бизнес-плана, представляемого субъектом инвестиционной деятельности (инвестором), претендующим на получение государственной поддержки за счет средств областного бюджета, утвержденным распоряжением Департаментом инвестиций Томской области;

2) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов со всеми изменениями и документа, подтверждающего полномочия представителя выступать от имени субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) (в случае если представитель действует не на основании учредительных документов);

3) копию бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный период, предшествующий дате подачи заявления, на бумажном носителе или в электронном виде с отметкой налогового органа о получении.

Таким образом, обязанность по представлению документов, указанных в пункте 6 Порядка предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а, распространяется на субъекты инвестиционной деятельности (инвесторов), претендующих на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области.

Однако проектируемой редакцией подпункта 2 пункта 3-1 Порядка отбора № 293а предусмотрен иной перечень документов, предоставляемых для получения дополнительных налоговых льгот, который отличается от перечня документов, предоставляемых в соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а, причем рассмотрение документов, указанных в подпункте 2 пункта 3-1 Порядка отбора № 293а, должно осуществляться в соответствии с Порядком предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а (абзац шестой пункта 3-1 Порядка отбора № 293а).

Исходя из изложенного проектируемая редакция подпункта 2 пункта 3-1 Порядка отбора № 293а противоречит пункту 6 Порядка предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а, а также создает для субъектов инвестиционной деятельности избыточную обязанность по предоставлению дополнительных документов (не предусмотренных пунктом 6 Порядка предоставления дополнительных налоговых льгот № 308а), включая расчет плановой величины запрашиваемых налоговых льгот по форме согласно приложению № 3 к Порядку отбора № 293а (в проектируемой редакции).

В этой связи предлагаем Разработчику устранить указанное противоречие предлагаемого правового регулирования и избыточную обязанность для субъектов инвестиционной деятельности.

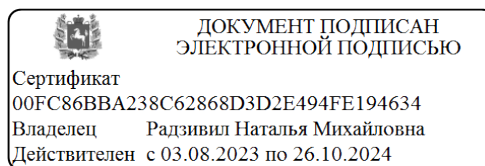
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил