АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

16.02.2024 № 26-266

на № 20-0089 от 26.01.2024

Начальнику Департамента инвестиций Томской области

Бородулину Г.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиций Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

ТО-20367172

Для реализации указанного этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 14.12.2023 по 27.12.2023 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

В целях качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союз «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были отражены Разработчиком в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчиком в соответствии с пунктом 2.1 сводного отчета выделены следующие проблемы, на решение которых направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование:

- избыточность требований к документам, представляемым для получения государственной гарантии Томской области;
- риск недостоверности информации о среднесписочной численности организации, представляемой организацией в форме справки;
- наличие пробелов в процедуре представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронном виде, в перечне документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области для реализации социально значимых для Томской области проектов;
- некорректность указания дат, на которые представляются отдельные документы;
- некорректность требований к подписанию (заверению) документов (их копий).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- юридические лица, реализующие социально значимые для Томской области проекты и заинтересованные в получении государственной гарантии Томской области в рамках обязательств по проектам;
- юридические лица и муниципальные образования, заинтересованные в получении государственной гарантии Томской области в обеспечение обязательств по кредитам и займам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов, предусматривающих капитальные вложения.

Разработчик в пункте 2.7 сводного отчета указал об опыте решения аналогичных проблем в городах Москве и Санкт-Петербурге, Ленинградской, Белгородской, Иркутской, Омской, Новосибирской областях, Красноярском крае.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 27.01.2009 № 13а «Об утверждении Перечня документов, представляемых для получения государственной гарантии Томской области» (далее – постановление № 13а).

Ранее в отношении постановления № 13а проводилась экспертиза, по результатам которой Разработчику направлено заключение Департамента от 04.08.2023 № 26-1224, содержащее предложения о внесении изменений в указанный нормативный правовой акт (далее – заключение об экспертизе).

Проектом акта предлагается актуализировать утвержденные постановлением № 13а перечень документов, предоставляемых юридическими лицами для получения государственных гарантий Томской области для реализации социально значимых для Томской области проектов (далее – Перечень документов приложения № 2), а также перечень документов, предоставляемых юридическими лицами и муниципальными образованиями, претендующими на получение гарантий в обеспечение обязательств по кредитам и займам, привлекаемым для реализации инвестиционных проектов инвесторами, осуществляющими капитальные вложения, (далее - Перечень документов приложения № 3), в том числе:

- исключить требование о нотариальном заверении отдельных копий документов;
- исключить обязанность по предоставлению выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (вместо обязанности предлагается, что выписка из указанного реестра предоставляется по собственной инициативе заявителя);
- исключить обязанность по предоставлению справки налогового органа о наличии или отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также изменить наименование предоставляемой указанной справки (предлагается предоставление по собственной инициативе заявителя справки об исполнении им обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов);
- дополнить Перечень документов приложения №2 заявлением о предоставлении государственной гарантии;
- уточнить порядок предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в электронном виде;
- иные изменения.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал повышение привлекательности государственной поддержки в форме государственной гарантии Томской области. В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал принятие и официальное опубликование правового акта.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно проектируемой редакции подпункта 1 пункта 1 Перечня документов приложения № 2 юридическое лицо для подтверждения его правоспособности должен

предоставить заверенные в установленном порядке копии учредительных документов со всеми изменениями.

Аналогичная обязанность по предоставлению заверенных в установленном порядке копий учредительных документов со всеми изменениями предусмотрена проектируемым подпунктом 3 пункта 1 Перечня документов приложения № 3.

Между тем в заключении об экспертизе (пункт 1 раздела II) было указано, что по мнению Департамента из части 4 статьи 2, части 6 статьи 5, части 5 статьи 6 и иных положений Закона Томской области от 13 марта 2008 года № 44-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Томской области» не усматриваются требования к юридическому лицу, для подтверждения которых должны предоставляться сведения, содержащиеся в учредительных документах. В этой связи Разработчику было предложено подпункт 1 пункта 1 приложения 2, подпункт 3 пункта 1 приложения № 3 признать утратившим силу либо обосновать необходимость их сохранения.

Вместе с тем Разработчиком не представлено обоснование сохранения указанных положений постановления № 13а.

Кроме того, в Едином государственном реестре юридических лиц содержатся в открытом доступе сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, адресе юридического лица, сведения об учредителях или участниках юридического лица, а также иные сведения, предусмотренные статьей 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В этой связи предлагаем исключить избыточную обязанность по предоставлению субъектами инвестиционной деятельности заверенных в установленном порядке копий учредительных документов со всеми изменениями либо обосновать необходимость сохранения подпункта 1 пункта 1 Перечня документов приложения № 2 и подпункта 3 пункта 1 Перечня документов приложения № 3.

2. Согласно проектируемому подпункту 2 пункта 2 Перечня документов приложения № 2 юридическое лицо предоставляет копии деклараций по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявления о предоставлении государственной гарантии, с отметкой налогового органа о принятии.

Между тем в соответствии с пунктом 6 статьи 386 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики - российские организации не включают в налоговую декларацию сведения об объектах налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость. В случае, если у налогоплательщика - российской организации в истекшем налоговом периоде имелись только объекты налогообложения, указанные в абзаце первом пункта 6 статьи 386 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая декларация не представляется (смотреть также письмо ФНС России от 30.03.2023 № БС-3-21/4430@ «О порядке заполнения формы налоговой декларации по налогу на имущество организаций»).

Таким образом, действие положений подпункта 2 пункта 2 Перечня документов приложения № 2 ограничивает субъекты инвестиционной деятельности (налогоплательщиков - российских организаций), имеющих в истекшем налоговом периоде только объекты налогообложения, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, в получении государственной гарантии Томской области, поэтому предлагаем указанное избыточное ограничение исключить.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента Н.М. Радзивил

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
00FC86BBA238C62868D3D2E494FE194634
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 03.08.2023 по 26.10.2024

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru