

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

26.12.2024 № 26-2000
на № 55-1527 от 18.12.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Согласно сопроводительному письму Разработчика проект акта разработан в целях его приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства и не содержат иных положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ) положения глав 2, 3 Порядка проведения ОРВ не применяются в отношении проектов актов, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов Томской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, законодательства Томской области, в случае, если проекты актов не содержат иных положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Оценка регулирующего воздействия в отношении указанных в настоящем пункте проектов актов проводится в соответствии с пунктами 31, 32 и 45 Порядка проведения ОРВ.

Пунктом 45 Порядка проведения ОРВ определено, что в отношении проектов актов, определенных в пункте 6 Порядка проведения ОРВ, оценка регулирующего

воздействия проводится без анализа обоснованности выбора предлагаемого разработчиком правового регулирования.

В соответствии с пунктом 31 Порядка проведения ОРВ Разработчиком подготовлена пояснительная записка к проекту акта.

Проект акта и пояснительная записка к нему направлены Разработчиком для подготовки настоящего заключения в упрощенном порядке впервые.

Согласно пояснительной записке проект акта разработан в целях совершенствования проекта акта и приведения его в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведения отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, поскольку с 1 января 2025 года субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока должны предоставляться по результатам проведения отбора в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Проектом акта предлагается в пунктах 2, 3 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов (приложение № 4 к Порядку предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства, утвержденному одноименным постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а) (далее – Порядок предоставления из местных бюджетов субсидий, постановление № 482а) скорректировать наименование предоставления субсидии, т.к. исходя из пояснительной записки данное наименование приводится в соответствии с наименованием приоритетного направления, указанного в подпункте «ж» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) (далее - Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета) - поддержка производства молока: по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока; на поддержку производства молока.

Также проектом акта предлагается дополнить пункты 2, 3 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий условием, которым должен соответствовать участник отбора, (документальное подтверждение наличия у участника отбора прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство), а также расширить список документов, подтверждающих вышеназванные условия

(пункты 6, 7 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий), за счет документов, подтверждающих права пользования земельными участками.

В качестве обоснования указанных изменений Разработчик в пояснительной записке указал, что в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета с 1 января 2025 года средства предоставляются получателям средств по приоритетным направлениям, указанным в пункте 5 настоящих Правил, за исключением подпункта «к» пункта 5 настоящих Правил, при условии документального подтверждения наличия у получателей средств прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство.

Также проектом акта предлагается внести изменения в положения постановления № 482а, устанавливающие формулы расчета объема средств, подлежащих возврату в местный бюджет, расчета размера субсидии, а также результат предоставления субсидии.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Согласно проектируемой редакции подпункта 2 пункта 7 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий (подпункт «е» подпункта 2 пункта 1 проекта акта) одним из документов, подтверждающих соответствие получателей субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку козьего молока условиям, предусмотренным пунктом 3 настоящего Порядка, является отчет фактически произведенных затратах на производство молока по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку с приложением копий бухгалтерских документов, подтверждающих затраты получателя субсидии на производство молока.

Учитывая, что получатели субсидий в соответствии с проектом акта будут определяться с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», предлагаем Разработчику исключить в приведенном положении проекта акта слово «копий», т.к. в представленной редакции его правоприменение будет затруднительно для субъектов предпринимательской деятельности.

2. В соответствии с проектируемыми подпунктом 16 пункта 6 и подпунктом 14 пункта 7 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий (абзац 23 подпункта «д» и абзац 16 подпункта «е» подпункта 2 пункта 1 проекта акта) одним из документов, подтверждающим соответствие получателей субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства молока по ставке на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного получателем субсидии на собственную переработку коровьего (козьего) молока условиям, предусмотренным пунктом 2 (3) настоящего Порядка, является разрешение на строительство и реконструкцию объекта и ввод объекта в эксплуатацию – для получателей субсидий, являющихся победителями конкурсных отборов по предоставлению грантов в форме субсидий согласно постановлению Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области», постановлению Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств», а также других получателей субсидий при строительстве, реконструкции и введении в эксплуатацию животноводческих комплексов и (или) ферм молочного направления не ранее 2020 года.

Аналогичные положения содержатся в действующей редакции Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий.

При этом в примечаниях <*> приложения № 1 к Порядку предоставления из местных бюджетов субсидий предусмотрено применять коэффициент продуктивности для расчета размера субсидии для получателей субсидий, являющихся победителями конкурсных отборов по предоставлению грантов в форме субсидий согласно постановлениям Администрации Томской области: от 31.05.2012 № 205а «О предоставлении грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм в Томской области»; от 13.05.2019 № 179а «О предоставлении грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств», при строительстве и введении в эксплуатацию объектов животноводческих комплексов (помещений для содержания крупного рогатого скота) и (или) ферм молочного направления в течение 5 лет начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода объекта в эксплуатацию.

Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо разрешение на строительство.

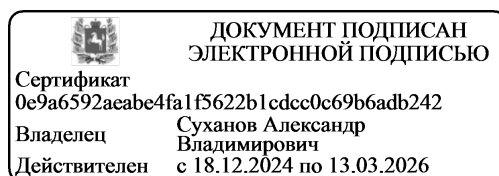
Таким образом, разрешение на ввод в эксплуатацию не может быть получено без разрешения на строительство, поэтому предлагаем Разработчику в указанных проектируемых подпункте 16 пункта 6 и подпункте 14 пункта 7 Порядка предоставления из местных бюджетов субсидий (абзац 23 подпункта «д» и абзац 16 подпункта «е» подпункта 2 пункта 1 проекта акта) исключить в качестве подтверждающего документа разрешение на строительство, либо обосновать необходимость его предоставления.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия Департамент считает, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, указанных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



А.В. Суханов