

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (582 2) 510-519, тел/факс (582 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

27.09.2024 № 26-1491

на № 55-1072 от 10.09.2024

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
Булкиной Е.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в  
постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.



ТО-22303697

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 16.08.2024 по 29.08.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», ООО «Подсобное», КФХ «Летяжье», СПК «Белосток», ООО «Агрокомплекс».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были отражены в сводке предложений.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В качестве проблемы Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из задач деятельности сельскохозяйственной отрасли определено увеличение объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 2021 года.

С 2015 года в Томской области в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» (постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а) реализуются меры государственной поддержки направленные на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий.

Совершенствование нормативных правовых актов Томской области, предусматривающих предоставление государственной поддержки, направлено на достижение поставленных задач.

В соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - Общие требования), изменились требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации

субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий.

Изменения, предусмотренные проектом акта, также направлены на совершенствование работы комиссии при выборе победителя из числа участников конкурса, определяют дополнительные документы, направляемые участником отбора в Департамент.

Наличие требований по предоставлению дополнительных документов в комиссию связывается с совершенствованием работы комиссии по оценке деятельности участников отбора, с учетом текущих задач по соблюдению санитарно-ветеринарных требований и других правил ведения сельскохозяйственного производства, развитию агротуризма, а также в целях повышения эффективности использования бюджетных средств.

В группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели и сельскохозяйственные потребительские кооперативы – грантополучатели (180 единиц) сельскохозяйственные товаропроизводители (370 единиц).

В пункте 2.5 сводного отчета Разработчик указал на отсутствие опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в постановление Администрации Томской области от 31.03.2015 № 100а «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Томской области» (далее – постановление № 100а), в том числе в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области (приложению № 1 к постановлению № 100а), изложив его в новой редакции (далее – Порядок).

По сравнению с действующей редакцией Порядка проектом акта предлагается:

- изменить цель предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий (далее – субсидии) победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе. В действующей редакции Порядка целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат, а в проектируемой редакции - поощрение сельскохозяйственных товаропроизводителей за участие в развитии сельских территорий, выявление лучших проектов благоустройства и стимулирование к привлечению и закреплению работников в агропромышленном комплексе Томской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса»;
- скорректировать наименование номинации конкурса «Лучший дизайн-проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции» (проектом акта предлагается исключить из наименования указанного номинации слово «дизайн-»);
- изменить категории получателей субсидии;
- изменить положения Порядка, связанные с предоставлением участниками конкурса документов;
- изменить положения Порядка, связанные с оценкой заявок участниками конкурса, в том числе изменить (дополнить) критерии оценки заявок участников конкурса;

Также проектом акта предлагаются другие изменения, в том числе связанные с приведением Порядка в соответствие с Общими требованиями.

В пункте 7 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Законом Томской области от 27 декабря 2023 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на выплату грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 11 млн. рублей.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий победителям областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области путем дополнения критериев оценки заявок и документации, направляемой участником конкурса.

Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете не указал.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Разработчик в пункте 9 проектируемого Порядка указал категории получателей субсидий, а также «критерии», которым они должны соответствовать.

Однако, в соответствии с подпунктами «е» и «ж» пункта 20 Общих требований в целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяются следующие положения:

- категории и (или) критерии отбора (в случае если получатели субсидий определяются по результатам запроса предложений);

- категории получателей субсидий и критерии оценки предложений (заявок) об участии в отборе, показатели, образующие указанные критерии оценки (при необходимости) (в случае если получатели субсидий определяются по результатам конкурса) (далее соответственно - критерии оценки, показатели критериев оценки, заявки).

Определение в правовом акте иных критериев Общими требованиями не предусмотрено.

Учитывая, что способом проведения отбора получателей субсидии является конкурс (пункт 7 проектируемого Порядка), Разработчик имеет право указывать в Порядке критерии оценки, показатели критериев оценки. Данное право Разработчик реализовал, указав их в приложениях №№ 3,4 к проектируемому Порядку.

Таким образом, использование критериев, указанных в пункте 9 Порядка, в том числе при проведении проверки заявок участников конкурса на предмет соответствия данным критериям (пункты 20, 34, 38, подпункт 3 пункта 40 проектируемого Порядка) не соответствует Общим требованиям.

Предлагаем Разработчику привести в соответствие указанные положения проектируемого Порядка, в том числе с учетом абзаца одиннадцатого подпункта «а» пункта 3 Общих требований с целью исключения затруднений в их правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

2. Согласно абзацу второму пункта 12 проектируемого Порядка взаимодействие участников конкурса и Разработчика с использованием документов в электронном виде не осуществляется.

При этом для предоставления участником конкурса документов в абзаце первом пункта 16 проектируемого Порядка указан как почтовый адрес Разработчика (634003, г. Томск, ул. Пушкина, 16/1), так и адрес электронной почты: sekretar@agro.tomsk.ru.

Кроме того согласно подпункту «а» подпункта 1 пункта 16 проектируемого Порядка участник конкурса в срок, указанный в объявлении о проведении конкурса, обязан предоставить Разработчику дизайн-проект благоустройства на бумажном и электронном носителях.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных положений проектируемого Порядка, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

3. Согласно абзацу пятому подпункта «г» подпункта 1 пункта 16 проектируемого Порядка участник конкурса в срок, указанный в объявлении о проведении конкурса, обязан предоставить Разработчику заверенные участником конкурса копии документов, подтверждающих право собственности и (или) иное право пользования участника конкурса на срок не менее 5 лет на объект (объекты) недвижимости, на территории, прилегающей к которому (которым), запланирована реализация проекта благоустройства (при наличии).

При этом пунктом 34 проектируемого Порядка определено, что получатель субсидии на дату, указанную в пункте 10 настоящего Порядка, должен соответствовать требованиям и критериям, указанным в пунктах 9, 10 настоящего Порядка.

Вместе с тем, согласно критерию, указанному в подпункте «г» подпункта 1 пункта 9 проектируемого Порядка, участник конкурса имеет право собственности и (или) иное право пользования на срок не менее 5 лет на объект (объекты) производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, на территории, прилегающей к которому (которым), запланирована реализация проекта благоустройства (при наличии).

В этой связи обязанность по предоставлению участником отбора на все объекты недвижимости, на территории, прилегающей к которому (которым), запланирована реализация проекта благоустройства будет иметь избыточный характер, так как помимо объектов производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции на указанной территории у участника конкурса могут находиться другие объекты недвижимости.

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить указанную избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

4. В соответствии с подпунктами «а» и «б» подпункта 2 пункта 16 проектируемого Порядка для участия в конкурсе в номинации «За вклад в развитие сельских территорий» участник конкурса в срок, указанный в объявлении о проведении конкурса, обязан предоставить Разработчику:

- справку о просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Томской областью по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку;

- уведомление об использовании права на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, с отметкой налогового органа о принятии (для участников конкурса,

использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика налога на добавленную стоимость).

Однако, согласно подпунктам 5 и 6 пункта 17 проектируемого Порядка предоставление вышеуказанных документов является правом, а не обязанностью участников конкурса (документы представляются по собственной инициативе).

При этом в случае если участник конкурса не представил по собственной инициативе документы, указанные в пункте 17 проектируемого Порядка, Разработчик в течение 3 рабочих дней со дня окончания срока приема заявок, указанного в объявлении о проведении конкурса, запрашивает их самостоятельно, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, по состоянию на текущую дату (пункт 18 проектируемого Порядка).

В этой связи предлагаем Разработчику устранить внутренние противоречия указанных положений проектируемого Порядка, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

5. Согласно абзацу второму пункта 19 проектируемого Порядка в случае направления Разработчику обращения участника конкурса о внесении изменений в заявку дата регистрации заявки подлежит изменению.

Вместе с тем, проектируемый Порядок не содержит правового механизма определения измененной даты регистрации заявки при наступлении указанного случая, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий» (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения), который предлагаем Разработчику исключить.

6. Согласно абзацу первому пункта 26 проектируемого Порядка комиссия в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного пунктом 21 проектируемого Порядка, осуществляет собеседование (очно или по видео-конференц-связи) с участниками конкурса, заявки которых соответствуют требованиям, установленным проектируемым Порядком, оценивает заявки в порядке их поступления, присваивает им значения по каждому из предусмотренных критериев оценки, принимает на основании результатов оценки заявок решение о присвоении им порядковых номеров в порядке возрастания и об определении победителей конкурса из числа участников конкурса.

При этом согласно абзацу второму указанного пункта 26 проектируемого Порядка Разработчик уведомляет участников конкурса о дате проведения собеседования в письменной форме не позднее, чем за 1 рабочий день до даты проведения собеседования.

Учитывая, что формат собеседования может проходить в очной форме, а также возможную территориальную удаленность участника конкурса, срок уведомления участника конкурса о дате собеседования по мнению Департамента является недостаточным для подготовки и прибытию участника отбора на собеседование, что ограничивает в его праве на участие в конкурсе.

Предлагаем Разработчику исключить указанное избыточное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности, увеличив срок уведомления участника конкурса о собеседовании (например, не позднее, чем за 3 (5) рабочих дней до даты

проведения собеседования), либо обосновать необходимость сохранения указанного срока.

7. Согласно приложению № 3 к проектируемому Порядку одним из критериев оценки заявок участников конкурса в номинации «Лучший проект благоустройства территорий, прилегающих к объектам производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции» является взаимосвязь проекта благоустройства с туристскими маршрутами, точками притяжения и объектами туристского показа (весовое значение в общей оценке 10 из 100) (далее – туристский критерий оценки заявок). В качестве показателя вышеприведенного критерия оценки указано:

- отсутствует взаимосвязь проекта благоустройства с туристскими маршрутами, точками притяжения и объектами туристского показа (0 баллов);
- проект благоустройства взаимосвязан с туристскими маршрутами, точками притяжения и объектами туристского показа (100 баллов).

При этом в соответствии с пунктом 2 проектируемого Порядка целью предоставления субсидии является поощрение сельскохозяйственных товаропроизводителей за участие в развитии сельских территорий, выявление лучших проектов благоустройства и стимулирование к привлечению и закреплению работников в агропромышленном комплексе Томской области в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Между тем паспорт комплекса процессных мероприятий «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса», утвержденный распоряжением Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 21.02.2024 № 31-р, не предусматривает мероприятий, связанных с развитием туристской деятельности, в том числе в части взаимосвязи объектов благоустройства с туристскими маршрутами, точками притяжения и объектами туристского показа.

Обоснования установления туристского критерия оценки заявок Разработчиком в сводном отчете не приведено.

В этой связи установление туристского критерия оценки заявок будет ограничивать субъекты предпринимательской деятельности в праве стать победителем конкурса, объекты благоустройства которых не будут ему соответствовать.

Предлагаем Разработчику исключить указанное избыточное ограничение, либо обосновать необходимость сохранения туристского критерия оценки заявок.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

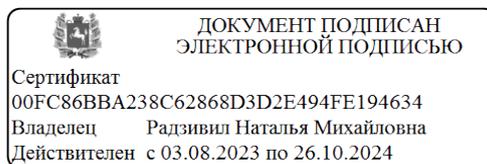
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта

правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил