

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

27.11.2024 № 26-1820
на № 55-1300 от 11.11.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области
«О внесении изменений в отдельные приказы Департамента по социально-
экономическому развитию села Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в отдельные приказы Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 18.10.2024 по 31.10.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили предложения от СПК «Белосток», ЗАО «Дубровское», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что с 6 сентября 2024 года в связи с неблагоприятными погодными условиями из-за обильных дождей на территории Томской области введен режим функционирования «чрезвычайная ситуация» регионального характера.

Причиненный материальный ущерб уточняется, но составит более 82 млн. рублей, поскольку гибель посевов сельскохозяйственных культур произошла на площади посевов, превышающей 3,5 тыс. гектаров. Также значительно снижены качественные показатели убранных и подлежащих уборке сельскохозяйственных культур.

В сложившейся ситуации сельскохозяйственным товаропроизводителям, пострадавшим от погодных условий, частично или полностью потерявшим урожай яровых и озимых сельскохозяйственных культур, необходимо оказать поддержку в целях обеспечения их возможностью провести агротехнологические работы в предстоящем агрономическом году.

Без дополнительной поддержки, заключающейся в возмещении части затрат на приобретение нефтепродуктов и топлива, средств защиты растений, агрохимикатов и самое главное семян яровых и озимых сельскохозяйственных культур (поскольку собственные семена заготовить не удалось либо их сохранность не велика), растениеводы не в состоянии подготовиться к посевной и качественно провести высев (посадку), обработку и сбор урожая 2025 года. Соответственно, подготовлен Проект, который способствует оказанию государственной поддержки сельскохозяйственным

товаропроизводителям, осуществляющим производство сельскохозяйственных культур и развитие растениеводства в Томской области.

Планируется, что данная поддержка будет оказана до конца 2024 года сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, пострадавшим от последствий возникшей на территории Томской области чрезвычайной ситуации природного характера в связи с переувлажнением почв, следствием которой стали гибель (потеря) урожая.

В качестве потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 5 сводного отчета указал сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) (более 60 участников).

Согласно пункту 2.5 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не изучался.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вносятся изменения:

- в Порядок предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденному приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (приложению № 1 к настоящему приказу) (далее – Порядок № 72);

- в Порядок предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 15.03.2023 № 28 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – Порядок № 28).

Проектом акта предлагается расширить два направления предоставления субсидии, предусмотренные подпунктом 1 и 6 пункта 3 Порядка № 72), а именно:

- направление на финансовое обеспечение части затрат на поддержку проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв предлагается расширить за счет приобретения материальных ресурсов для проведения агротехнологических работ в связи с неблагоприятными погодными условиями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из областного бюджета;

- направление на возмещение части затрат на поддержку проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв предлагается расширить за счет приобретения материальных ресурсов для проведения агротехнологических работ.

В этой связи в рамках указанных дополнений по направлениям предоставления субсидии проектом акта предлагается дополнить Порядок № 72 положениями, регулирующими порядок проведения отбора (введение дополнительного перечня документов, предоставляемого участником отбора), условия предоставления субсидии, результаты предоставления субсидии и требования к отчетности.

Кроме того, Порядок № 72 дополнен положениями, связанными с изменениями и отзывом заявок и документов к ним, поданных участниками отбора, а также их рассмотрением.

Также проектом акта предлагается дополнить Порядок № 28 положениями, регулирующими освобождение получателя субсидии от мер ответственности за недостижение результата предоставления субсидии (проектируемый пункт 41 Порядка № 28). Разработчик в пункте 2.1.2 сводного отчета указал, что указанные положения вводятся в целях поддержки региональных производителей овощей и картофеля в условиях неблагоприятной погодной ситуации 2024 года. Так, согласно пункту 8 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования) в правовом акте при необходимости определяется перечень обстоятельств непреодолимой силы, вследствие возникновения которых соблюдение условий предоставления субсидий, в том числе исполнение обязательств по достижению значения результата предоставления субсидии, является невозможным, и предусматривается положение о неприменении требований, предусмотренных подпунктами «б» и (или) «в» пункта 7 Общих требований.

По мнению Разработчика предлагаемый вариант правового регулирования является единственным возможным для решения проблемы.

В пунктах 2.4 и 7 сводного отчета Разработчик указал, что субсидии будут предоставляться в пределах дополнительно доведенных бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на 2024 год. Выделение дополнительных средств на указанное направление в настоящее время решается. Поэтому нормативный правовой акт будет принят в случае положительного решения вопроса финансирования.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, а также совершенствование порядка предоставления субсидий на производство картофеля и овощей и сохранение финансовой устойчивости региональных производителей картофеля и овощей.

В качестве индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал уборочную площадь яровых и озимых сельскохозяйственных культур (за исключением кормовых культур) (в 2025 году -186 тыс. га), сохранение в Томской области производства картофеля и овощей (в 2025 году -34,2 тыс. тонн, в 2026 и 2027 годах – 38,6 тыс. тонн).

Между тем к проекту акта имеется замечание, связанное с дублированием положений подпункта «г» и проектируемого подпункта «д» подпункта 1 пункта 3 Порядка № 72 с абзацем первым подпункта 1 пункта 3 Порядка № 72 в части слов «на финансовое обеспечение части затрат на поддержку проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв», а также замечания

юридико-технического характера к подпункту 16, подпункту «б» подпункта 17 пункта 1 проекта акта.

В этой связи предлагаем Разработчику доработать проект акта с целью исключения затруднений в его правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, указанных в настоящем заключении, и выделения бюджетных ассигнований на реализацию дополнительной государственной поддержки, предусмотренной проектом акта.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил