

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

28.05.2024 № 26-870

на № 54-0834 от 07.05.2024

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Грузных С.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении
субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным
(муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям
на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы
«Развитие рынка труда в Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

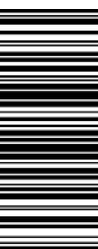
Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



ТО-21207717

В соответствии с абзацем первым пункта 6-1 Порядка проведения ОРВ в отношении проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится, начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Пунктом 9 Порядка проведения ОРВ установлено, что для проведения качественного анализа альтернативных вариантов решения проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, разработчик после принятия решения о подготовке проекта акта проводит публичные консультации с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением, а также в целях получения предложений о других возможных вариантах решения указанной проблемы. Для достижения вышеуказанных целей разработчик размещает уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составленное по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения ОРВ, в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - региональный портал).

При этом в соответствии с пунктом 11-1 Порядка проведения ОРВ позиции заинтересованных лиц могут быть получены разработчиком также посредством проведения совещаний, заседаний общественно-консультативных органов при Губернаторе Томской области, заместителях Губернатора Томской области и других совещательных и консультационных органов с участием представителей предпринимательского сообщества, действующих при органах государственной власти Томской области, посредством проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм публичного обсуждения.

Вместе с тем Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета указал, что обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось только в рамках совещаний должностных лиц Департамента, с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения в период с декабря 2023 года по январь 2024 года.

Таким образом, Разработчиком не в полной мере соблюдена процедура проведения ОРВ на этапе размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период с 20.03.2024 по 16.04.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций на региональном портале.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Государственную инспекцию труда в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческое партнерство «Союз томских

лесопромышленников и лесозэкспортеров», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Томскую ассоциацию пищевиков, Томскую областную общественную организацию «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томскую областную региональную организацию общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Томскую региональную общественную организацию социально-психологической поддержки «Ресурс-плюс», Уполномоченного по правам человека в Томской области, Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания и предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что в настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные:

- с трудоустройством инвалидов; граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов;

- с сопровождением (наставничеством) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;

- с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Проблема трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования остается одной из самых острых на рынке труда.

Наибольшие сложности при трудоустройстве испытывают граждане с инвалидностью.

Согласно пункту 2.4 сводного отчета по состоянию на 01.01.2024 в Томской области численность трудоспособных инвалидов составило 26,8 тыс. человек, из них работали 6,6 тыс. человек (24,68 %). Из числа неработающих инвалидов 56 % составляют инвалиды 1 и 2 группы, трудоустройство которых затруднено из-за серьезных ограничений по состоянию здоровья, а также низкой мотивации. Невозможность трудоустройства инвалидов приводит к снижению уровня благосостояния инвалидов по сравнению со среднестатистическими жителями Томской области, работающими инвалидами. Трудоустройство инвалидов позволяет повысить их среднедушевой доход, играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении их самооценки и полноценной интеграции в общество.

По мнению Разработчика, расширению возможности трудоустройства выпускников в Томской области, как и в целом по России, способствует организация их стажировки в целях приобретения опыта работы под руководством наставников. Органы службы занятости населения Томской области в рамках ведомственной целевой программы «Регулирование рынка труда» организуют стажировку выпускников

образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы. Эта мера государственной поддержки позволяет выпускникам приобрести практический опыт и закрепиться на рабочих местах.

Разработчик также считает, что трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу.

Для стимулирования работодателей и расширения возможности трудоустройства граждан с 2012 года предусмотрены дополнительные меры с частичным возмещением затрат работодателя.

Так, приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 02.06.2022 № 28 «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее – приказ № 28) было предусмотрено предоставление субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией следующих мероприятий:

- на организацию временного трудоустройства инвалидов с ментальными расстройствами;
- на организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;
- на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;
- на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов;
- на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 13.02.2024 № 3 «О признании утратившими силу отдельных приказов Департамента труда и занятости населения Томской области» приказ № 28 был признан утратившим силу.

Разработчик в сводном отчете указал, что в 2023 году Разработчиком с работодателями заключено 9 договоров о предоставлении субсидии в области занятости населения на возмещение части затрат с 7 работодателями. В рамках заключенных договоров были трудоустроены 14 человек, общая сумма предоставленной субсидии составила 280 433,39 рублей.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий в 2024 году необходимо утвердить новый порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат. Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателям на реализацию вышеуказанных мероприятий.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области;

- инвалиды; граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования; выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов; наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

Разработчиком в сводном отчете указан опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Так, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление рассматриваемых видов государственной поддержки, приняты в республиках Башкортостан, Марий Эл, Хакасия, Коми, Пермской и Хабаровском крае, Брянской, Псковской, Сахалинской областях.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить:

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства инвалидов (далее – Порядок № 1);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее – Порядок № 2);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее – Порядок № 3);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места(далее – Порядок № 4) ;

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов (далее – Порядок № 5);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (далее – Порядок № 6).

Согласно пункту 8.8 сводного отчета реализация мероприятий в области занятости населения Томской области будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2024 год, в сумме 6258,9 тыс. рублей.

В качестве индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчик указал:

- численность трудоустроенных инвалидов в 2024 году – 40 человек;
- численность трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в 2024 году – 40 человек;
- численность участников стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в 2024 году – 20 человек;
- численность наставников, сопровождающих инвалидов, в 2024 году – 30 человек;
- численность участников стажировки выпускников из числа инвалидов, в 2024 году – 10 человек;
- количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 2022 году – 9 человека.

Между тем к проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно подпункту 4 пункта 14 Порядка № 1 основаниями для отклонения заявки участника отбора являются невыполнение условий предоставления субсидии, определенных в пункте 17 Порядка № 1.

При этом подпунктами 2, 3 пункта 17 Порядка № 1 определено, что условиями предоставления субсидии являются:

- неиспользование субсидии для возмещения расходов на частичную оплату труда при повторном трудоустройстве гражданина, расходы на оплату труда которого уже возмещались в соответствии с Порядком № 1 в 2024 году;
- неиспользование субсидии на оплату труда гражданина за период работы, совпадающий с периодом (частью периода) его работы в рамках трудоустройства согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2024 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан».

Между тем предоставление (использование) субсидии не может предшествовать стадии проведения отбора, соответственно заявка участника отбора не может быть отклонена за неиспользование субсидии.

Кроме того подпунктом «б» пункта 22 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов

получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, не предусмотрено в качестве причины отклонения заявки невыполнение условий предоставления субсидии.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить подпункт 4 пункта 14 Порядка № 1, т.к. его правоприменение в представленной редакции вызовет затруднение у субъектов предпринимательской деятельности.

Аналогично предлагаем исключить подпункт 4 пункта 14 Порядков №№ 2 – 6.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

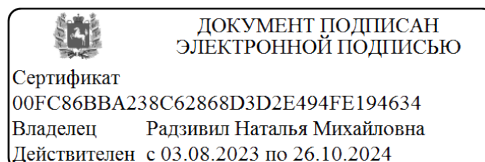
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

При этом Разработчиком не в полной мере соблюдена процедура проведения ОРВ на этапе размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Вместе с тем проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил