

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

30.09.2025 № 26-1300
на № 55-1144 от 22.09.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента
по социально-экономическому развитию села Томской области
«О возмещении части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы
молодняка крупного рогатого скота»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О возмещении части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы молодняка крупного рогатого скота» (далее также - проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 01.09.2025 по 19.09.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – Портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», СПК «Нелюбино», ООО «Сибирское молоко», ООО «Агрокомплекс», СПК «Белосток», АО «Дубровское», КФХ «Летяжье».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союз «Торгово-промышленная палата Томской области» (учтены Разработчиком частично).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета, проект акта подготовлен в целях обеспечения реализации на территории Томской области национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» (далее - Нацпроект) в части достижения целей, показателей и мероприятий (результатов) федерального проекта «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике», входящего в состав Нацпроекта, посредством государственной поддержки племенных хозяйств в виде возмещения части их затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы молодняка крупного рогатого скота.

В целях реализации Нацпроекта и оказания господдержки племенным хозяйствам нашего региона требуется внедрение нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат племенных хозяйств, связанных с проведением молекулярной генетической экспертизы молодняка крупного рогатого скота.

15 августа 2025 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.08.2025 № 1147 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 № 717», которым установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию геномной селекции в области племенного животноводства, являющиеся приложением № 22(1) к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Федеральные правила государственной программы развития сельского хозяйства).

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, в пункте 2.2 сводного отчета Разработчик указал, что отсутствие порядка предоставления субсидии исключает возможность участия Томской области в реализации Нацпроекта, поддержку областных племенных хозяйств и, поскольку проведение экспертизы затратно и малодоступно для племенных хозяйств, возможность улучшить показатели племенного скота в хозяйствах нашего региона.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, установлена необходимость обеспечения снижения зависимости сельского хозяйства от импорта племенной продукции (материала) и реализации мер по обеспечению российских сельскохозяйственных товаропроизводителей российской генетикой. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4133-р утверждены уровни самообеспечения Российской Федерации племенной продукцией (материалом) отечественного производства по основным видам сельскохозяйственных животных до 2030 года, в том числе по крупному рогатому скоту до 72%.

По мнению Разработчика новый вид поддержки станет еще одним инструментом в комплексе финансовых и организационных мероприятий, направленных на ускоренную трансформацию российской селекции. Реализуя рост генетического потенциала племенных животных, региональные племенные хозяйства смогут обеспечивать прирост производства животноводческой продукции.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят племенные хозяйства Томской области в количестве 6 единиц.

Разработчик в пункте 2.6 сводного отчета указал на отсутствие опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы (далее – Порядок).

Проведение отбора получателей субсидии, предоставление субсидии, отчетности проектом акта предлагается осуществлять через использование единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

В соответствии с пунктом 30 Порядка направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются фактически понесенные племенным хозяйством затраты на оплату услуг лаборатории по проведению молекулярного генетического исследования, которое должно быть проведено по перечню показателей результатов молекулярной генетической экспертизы в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

При этом приказ Минсельхоза России «Об утверждении Минимального перечня показателей о результатах молекулярной генетической экспертизы» не принят, а его проект размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects/158212> (ID проекта: 01/02/07-25/00158212).

Предельный размер субсидии не может превышать 70 процентов от фактических затрат получателя субсидии без учета налога на добавленную стоимость (пункт 29 Порядка).

Исходя из пункта 3 Порядка субсидия предоставляется в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее – постановление № 338а, Государственная программа). Однако согласно действующей редакции постановления № 338а Государственная программа не содержит региональный проект «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике».

В пункте 7 сводного отчета «Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования» Разработчик указал, что в 2025 году планируется предоставление субсидий в размере 406 тыс. 030 рублей, из которых 365 тыс. 800 рублей запланировано к выделению из федерального бюджета, а 40 тыс. 200 рублей необходимо для софинансирования из регионального бюджета. Указанные средства будут перераспределены в рамках государственной программы с иных мероприятий, где сформируется экономия. Соответственно, по мнению Разработчика, дополнительных средств к выделению из областного бюджета новая мера поддержки не повлечет.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал внедрение порядка и условий предоставления субсидии на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы молодняка крупного рогатого скота и обеспечить проведение отбора получателей государственной поддержки в 2025 году.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал племенные хозяйства Томской области, в которых проведены молекулярные генетические экспертизы молодняка крупного рогатого скота (в 2025 году 2 единицы).

Проведенный Департаментом расчет суммы стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, установленных проектом акта (прилагается к заключению), показал, что ее размер составит 7 тыс. 642, 8 руб.

Принимая во внимание, что размер предоставляемой субсидии составит в среднем 203 тыс. 015 руб. (406 тыс. 030 руб. / 2 участника), обязанность по

подготовке и предоставлении документов, необходимых для получения субсидии, а также по подготовке и предоставлению отчетов о достижении значений результата предоставления субсидии не будет являться для субъектов предпринимательской деятельности избыточной.

К проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно подпункту 2 пункта 15 Порядка для участия в отборе участник отбора обязан предоставить свидетельство о регистрации племенного хозяйства в государственном племенном регистре.

Однако Административный регламент Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации племенных стад и ведению государственного племенного регистра, утвержденный одноименным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.10.2011 № 377 (далее – приказ № 377), предусматривает выдачу свидетельства о регистрации в государственном племенном регистре, а не свидетельства о регистрации племенного хозяйства в государственном племенном регистре, как указано в проекте акта.

В этой связи предлагаем наименование указанного свидетельства привести в соответствие с наименованием, указанным в приказе № 377, в целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности подпункта 2 пункта 15 Порядка.

2. Порядок содержит ссылку на не принятый нормативный правовой акт. Так, согласно подпункту 4 пункта 15 Порядка для участия в отборе участник отбора обязан предоставить отчет о результатах проведения молекулярной генетической экспертизы по форме, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от № «Об утверждении Формы отчета о результатах проведения молекулярной генетической экспертизы» (далее – проект приказа Минсельхоза России).

Однако предоставление участником отбора отчета о результатах проведения молекулярной генетической экспертизы по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, предусмотрено подпунктом «в» пункта 7 Федеральных правил государственной программы развития сельского хозяйства.

Вместе с тем согласно проекту приказа Минсельхоза России «Об утверждении Формы отчета о результатах проведения молекулярной генетической экспертизы», размещенного на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects/158751> (ID проекта: 01/02/07-25/00158751), отчет о результатах проведения молекулярной генетической экспертизы (пункт 1 отчета) должен включать генетические паспорта (сертификаты) и реестр генетических паспортов (сертификатов) животных.

При этом помимо генетических паспортов (сертификатов) участник отбора в соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Порядка обязан предоставить заключение лаборатории на основании молекулярной генетической экспертизы (геномный паспорт) на каждую голову племенного молодняка крупного рогатого скота, в отношении которой проведена молекулярная генетическая экспертиза, включенную в заявку.

В целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности положений проекта акта с учетом отсутствия утвержденной формы отчета о результатах проведения молекулярной генетической экспертизы предлагаем Разработчику после ее утверждения доработать пункт 15

Порядка, исключив положения, дублирующие предоставление участниками отбора указанных паспортов.

3. Согласно абзацу третьему пункта 16 Порядка при осуществлении взаимодействия Разработчику запрещается требовать от участника отбора представления документов и информации в целях подтверждения соответствия участника отбора требованиям, определенным пунктом 13 Порядка, при наличии соответствующей информации в государственных информационных системах, доступ к которым имеется у Разработчику в рамках межведомственного электронного взаимодействия, за исключением случая, если участник отбора готов представить указанные документы и информацию Разработчику по собственной инициативе.

Однако пунктом 13 Порядка определены не требования к участнику отбора, а категория получателей субсидии.

В этой связи предлагаем Разработчику скорректировать указанную ссылку в абзаце третьем пункта 16 Порядка в целях исключения затруднений в его правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

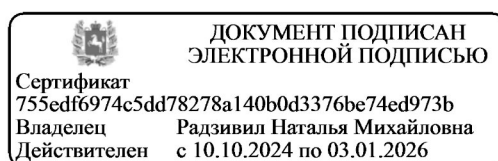
Вместе с тем введение предлагаемого варианта правового регулирования возможно после принятия указанных в настоящем заключении приказов Минсельхоза России и выделения бюджетных ассигнований на мероприятие по предоставлению субсидии на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы молодняка крупного рогатого скота.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



Расчет стандартных издержек

субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, установленных Порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы, утвержденных проектом приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О возмещении части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы молодняка крупного рогатого скота»
(далее – Порядок, проект акта, Разработчик)

При подготовке расчета стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, установленных Порядком, использована Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной одноименным приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 (далее – Методика).

Оценка издержек исполнения субъектами предпринимательской деятельности требований (обязанностей) проводилась в отношении издержек, указанных в подпункте 1 пункта 4 Методики, а именно: издержки, которые связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц (далее - информационные издержки).

Проект акта содержит следующие информационные издержки:

информационные издержки № 1 - в соответствии с пунктом 15 Порядка для участия в отборе участник отбора в срок, указанный в объявлении, подает в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» заявку, подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью участника отбора (или уполномоченного им лица), и представляет в систему «Электронный бюджет» электронные копии (документы на бумажном носителе, преобразованные в электронную форму путем сканирования) следующих документов;

информационные издержки № 2 - в соответствии с пунктом 40 Порядка получатель субсидии представляет Разработчику в системе «Электронный бюджет» ежеквартально, не позднее 20 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом, а также не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, отчет о достижении значений результата предоставления субсидии по форме, определенной типовой формой.

На подготовку документов в соответствии с информационными издержками №№ 1-2 трудозатраты составляют:

- по информационному требованию 1 – 3 человеко-часа;
- по информационному требованию 2 – 3 человеко-часа.

Для расчета информационных издержек принята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (по видам экономической деятельности сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство) по Томской области на основании данных информационной базы Федеральной службы государственной статистики, которая в июне 2025 года составила 65 тыс. 845,4 руб. Средняя норма рабочего времени составляет 168 человеко-часа в месяц (8 часов x 21 рабочий день).

Расчет стоимости информационных издержек № 1:

Стоимость 1 человеко-часа составит – 65 тыс. 845,4 руб. / 168 человеко-часа = 391,94 руб.

Страховые взносы – 30 % от ФОТ – $391,94 \times 0,3 = 117,58$ руб.

Частота выполнения: единовременно.

Стоимость изд₁ = $3 \times (391,94 + 117,58) = 1$ тыс. 528,56 руб.

Расчет стоимости информационных издержек № 2:

Стоимость 1 человеко-часа составит – 65 тыс. 845,4 руб. / 168 человеко-часа = 391,94 руб.

Страховые взносы – 30 % от ФОТ – $391,94 \times 0,3 = 117,58$ руб.

Частота выполнения: 4.

Стоимость изд₂ = $3 \times (391,94 + 117,58) \times 4 = 6$ тыс. 114,24 руб.

Таким образом, общая сумма стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, установленных проектом акта, составит 7 тыс. 642, 8 руб. (1528,56 руб. + 6114,24 руб.).