

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
экономики Администрации
Томской области

Хрипуновой О.Н.

21.10.2025 № 26-1415
на № 10-1084 от 01.10.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 11.09.2025 по 25.09.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», ООО «Первое экскурсионное бюро», ООО «Томсктурист», ООО «ПаркТур», ООО «Транзит», ООО «Сибирь Туристик», ООО «Кайтур», ООО «Томсктур».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили предложения и замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (частично учтены), положительное мнение Союза «Торгово-промышленная палата Томской области».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что принятие проекта акта нацелено на решение следующей проблемы: высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50 %, что делает малорентабельной деятельность туроператоров по приему туристов в регионе, которые вынуждены снижать уровень своей прибыли, чтобы обеспечить конкурентоспособную стоимость региональных турпродуктов. В этой связи необходимо обеспечить поддержку туроператорам, реализующим маршрут «Томск - сердце Сибири».

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал: совершенствование порядка и условий предоставления субсидии из областного бюджета на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе в соответствии с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, а также корректировка указанного порядка.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, осуществляющие

свою деятельность в Томской области в сфере туризма и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров (десять участников правоотношений).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что аналогичные проблемы решаются в других субъектах Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов (постановление Правительства Омской области от 10.02.2021 № 28-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта по туристским маршрутам на территории Омской области», постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 14.08.2023 № 988 «Об утверждении Положения о субсидировании части затрат туроператоров на туристские и экскурсионные поездки для детей по городскому округу Верхняя Пышма», постановление Правительства Красноярского края от 14.04.2020 № 218-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности Красноярского края на формирование и реализацию туристского продукта в области краеведения и социального туризма на территории Красноярского края»).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта направлен на реализацию возможности предоставления из областного бюджета субсидий субъектам туристской деятельности на возмещение части транспортных расходов, связанных с приемом и обслуживанием туристов в регионе.

Согласно подпункту 4 пункта 1 проекта акта Порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе и приложения к нему, утвержденные одноименным постановлением Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а, изложены в новой редакции согласно приложению № 1 к проекту акта (далее – Порядок).

Порядком определены:

- цель предоставления субсидий, а именно возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности при реализации туристских продуктов в регионе в рамках реализации мероприятия «Возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» ведомственного проекта «Реализация проектов, отобранных по итогам проведения конкурсного отбора и направленных на создание условий для развития туризма» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

- направления затрат, возмещаемых в рамках предоставления субсидии:

- а) в случае использования для организации проезда туристов в рамках реализации туристского продукта на территории Томской области услуг общественного транспорта и привлечения транспортных компаний – затраты на оплату транспортных услуг;

- б) в случае перевозки туристов транспортным средством, принадлежащим на праве собственности, или арендованным транспортным средством – затраты на приобретение горюче-смазочных материалов.

Корректировки, внесенные Разработчиком в Порядок, предусматривают, в том числе, дополнение Порядка положениями, касающимися проведения отбора получателей субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Проведенный Департаментом расчет суммы стандартных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта (прилагается к заключению), показал, что ее размер составит 3150,36 руб.

Принимая во внимание, что размер субсидии, предоставляемой в рамках бюджетных ассигнований областного бюджета по наименованию показателя «Возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» (0,5 млн. руб. согласно приложению 13 к Закону Томской области от 27 декабря 2024 года № 138-03 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»), обязанность по подготовке и предоставлению документов, необходимых для получения субсидии, а также по подготовке и предоставлению отчетов о достижении значений результата предоставления субсидии не будет являться для субъектов предпринимательской деятельности (десять участников правоотношений) избыточной.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания и предложения.

1. Пунктом 17 Порядка определены документы, предоставляемые участником отбора вместе с заявкой. В частности, в подпунктах 1-3 пункта 17 Порядка указано, что участником отбора предоставляются копии счетов, а также платежных документов, подтверждающих фактическую оплату туристского продукта на территории Томской области. При этом в подпунктах 1, 3 пункта 17 Порядка не указано, какие именно счета предоставляются, кроме указанных счетов-фактур. Таким образом, условия, определенные подпунктами 1, 3 пункта 17 Порядка, о предоставлении копий счетов представляются излишними, либо требуют обоснования.

Подпунктами 2, 3 пункта 17 Порядка не указано, какие именно платежные документы предоставляются. Пунктом 1.13 Положения Банка России от 29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» определено, что к расчетным (платежным) документам относятся, в том числе, платежные поручения. Подпунктом 3 пункта 17 Порядка уже указаны платежные поручения в качестве документа, предоставляемого в качестве платежного документа. Таким образом, требование подпункта 2 пункта 17 Порядка о предоставлении платежных документов представляется дублирующим или требующим уточнения, наряду с требованием о предоставлении платежных документов, установленным в подпункте 3 пункта 17 Порядка.

Кроме того, в целях исключения правовой неопределенности и затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка предлагаем исключить формулировку о предоставлении иных документов, необходимых для исполнения договоров, заверенных участником отбора, указанную в подпункте 1 пункта 17 Порядка.

2. Пунктом 32 Порядка указана следующая формула для определения размера субсидии: $V_{\text{суб}} = T \times C \times L$, где:

L – уточняющий коэффициент, применяемый в зависимости от продолжительности туристского продукта, исчисляемой в ночах, проведенных туристом в гостинице (гостиницах);

C – размер субсидии, предусмотренный на одного туриста с учетом уточняющего коэффициента, указанного в пункте 33 Порядка.

Анализ приложения № 2 к Порядку, которым определена форма расчета суммы субсидии, указывает на имеющиеся внутренние противоречия в порядках расчета суммы субсидии.

Согласно приложению № 2 к Порядку уточняющий коэффициент однократно применяется к сумме субсидии на одного туриста, равной 1000 рублям (показатель «В»

умножается на коэффициент «L» для получения показателя «С»). В то же время показатель «С», наряду с уточняющим коэффициентом «L», указанными в формуле, приведенной в пункте 32 Порядка, также применяется с учетом уточняющего коэффициента, что предполагает двукратное применение уточняющего коэффициента в расчетах размера субсидии.

В целях исключения правовой неопределенности и затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка предлагаем устранить внутренние противоречия в пункте 32 Порядка и приложении № 2 к Порядку.

3. Пунктом 39 Порядка определено, что характеристикой результата является количество туристов, обслуженных получателями субсидии на территории Томской области, а также, что значение характеристики результата устанавливается Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области в соглашении на основании информации, указанной в уведомлении Департамента экономики Администрации Томской области о необходимости заключения соглашения.

В целях определения требований, устанавливаемых соглашением, и исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка в части предоставления отчетности предлагаем указать в Порядке источник сведений или документ, на основании которых в соглашении устанавливается значение характеристики результата предоставления субсидии.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

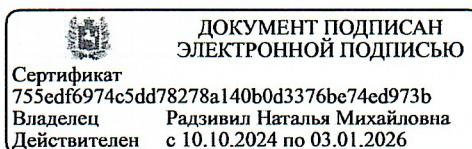
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при учете замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил

Расчет стандартных издержек
субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью
соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а»

При подготовке расчета стандартных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а» (далее – проект акта), использована Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной одноименным приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 (далее – Методика).

Оценка издержек исполнения субъектами предпринимательской деятельности требований (обязанностей) проводилась в отношении издержек, указанных в подпункте 1 пункта 4 Методики, а именно: издержки, которые связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц (далее – информационные издержки).

Проект акта содержит следующие информационные издержки.

Информационные издержки № 1 – в соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе (далее – Порядок) для участия в отборе участник отбора подает заявку в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя участника отбора или уполномоченного им лица, и представляет в систему «Электронный бюджет» электронные копии документов (оригиналов документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования).

Объемы трудозатрат на подготовку документов в случае привлечения транспортных компаний и в случае перевозки туристов автотранспортом, принадлежащим на праве собственности участнику отбора, оцениваются равными.

Информационные издержки № 2 – в соответствии с пунктом 40 Порядка получатели субсидии представляют организатору отбора ежеквартально, не позднее 10-го числа, следующего за отчетным кварталом, в системе «Электронный бюджет» отчет о достижении значения результата предоставления субсидии и характеристики результата по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Департаментом финансов Томской области.

На подготовку документов трудозатраты по выполнению требований составят:

- в рамках информационных издержек № 1 – 6 человеко-часов;
- в рамках информационных издержек № 2 – 3 человеко-часа.

Для расчета информационных издержек принята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций и предприятий Томской области по видам экономической деятельности: деятельность туристических агентств

и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, которая по информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области (статистический бюллетень, сентябрь 2025 года) составила за период январь-июль 2025 года 22617,7 рублей.

При 40-часовой рабочей неделе средняя норма рабочего времени составляет 168 человеко-часов в месяц (8 часов x 21 рабочий день).

Расчет размера информационных издержек № 1:

Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: $22617,7 \text{ руб.} / 168 \text{ человеко-часа} = 134,63 \text{ руб.}$ Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: $134,63 \text{ руб.} \times 0,3 = 40,39 \text{ рублей.}$ С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: $134,63 \text{ руб.} + 40,39 \text{ руб.} = 175,02 \text{ руб.}$

Частота действий по выполнению требования: единовременное выполнение.

Размер издержек (изд₁) составит: $6 \text{ часов} \times 175,02 \text{ руб.} = 1050,12 \text{ руб.}$

Расчет размера информационных издержек № 2:

Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: $22617,7 \text{ руб.} / 168 \text{ человеко-часа} = 134,63 \text{ руб.}$ Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: $134,63 \text{ руб.} \times 0,3 = 40,39 \text{ рублей.}$ С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: $134,63 \text{ руб.} + 40,39 \text{ руб.} = 175,02 \text{ руб.}$

Частота действий по выполнению требования: 4-х кратное выполнение.

Размер издержек (изд₂) составит: $3 \text{ часа} \times 175,02 \text{ руб.} \times 4 = 2100,24 \text{ руб.}$

Совокупный размер стандартных издержек (изд₁ + изд₂) субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта, составит 3150,36 руб.