

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
лицензирования и регионального  
государственного контроля  
Томской области

Дееву А.Н.

23.05.2025 № 26-729  
на № 68-676 от 29.04.2025

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 01.04.2025 по 21.04.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «К плюс2», ООО «Дельфин».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (отклонены), положительное мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта нацелено на решение следующей проблемы в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области: необходимость осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области.

Проект акта разработан в связи с вступлением в силу с 1 марта 2024 года Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон 304-ФЗ), установившего:

- запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним;

- право субъектов Российской Федерации вводить дополнительные запреты и ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);

- новый вид регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что в целях реализации положений статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ решение проблемы во всех субъектах Российской Федерации возможно только путем утверждения соответствующего положения о региональном государственном контроле (надзоре).

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области (более 9 800 субъектов предпринимательства);

- население Томской области (1 039 458 человек по данным Росстата на 1 января 2025 года).

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен в целях реализации положения части 4 статьи 5 Федерального закона № 304-ФЗ, предусматривающего утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области (далее - Положение о контроле).

Положением о контроле устанавливаются:

- критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

- перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

- виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля (контрольная закупка, мониторинговая закупка, инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка);

- перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;

- досудебный порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа и действий (бездействия) должностных лиц;

- ключевой показатель регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области и его целевые значения;
- иные вопросы, регулирование которых предусматривается положением о виде контроля.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал организацию и проведение регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Абзацем третьим пункта 20 Положения о контроле установлено ограничение по времени консультирования одного контролируемого лица (его представителя) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме (15 минут). С учетом того, что определение порядка консультирования определяется положением о виде контроля (часть 3 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ), а также, что консультирование может происходить неоднократно и по нескольким вопросам, Департамент предлагает рассмотреть возможность увеличения времени консультирования с учетом имеющейся практики.

2. Абзацем первым пункта 36 Положения о контроле определены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в частности, указаны основания, предусмотренные в пунктах 2, 6 части 2 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ. В то же время, указанными нормами Федерального закона № 248-ФЗ указаны случаи, при которых контрольным (надзорным) органом принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а не основания для их проведения.

В целях исключения затруднений в правоприменении вышеуказанной нормы Положения о контроле субъектами предпринимательской деятельности предлагаем рассмотреть вопрос об исключении из Положения о контроле пунктов 2, 6 части 2 статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, указанных в качестве оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Пунктом 58 Положения о контроле приведены случаи, при которых досмотр может осуществляться в отсутствие контролируемого лица или его представителя. Частью 2 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ предусматривается, что досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях, прямо предусмотренных положением о виде контроля, с обязательным применением видеозаписи.

В целях исключения затруднений в правоприменении вышеуказанной нормы Положения о контроле субъектами предпринимательской деятельности предлагаем Разработчику дополнить пункт 58 Положения о контроле положением об обязательности применения видеозаписи при досмотре в отсутствие контролируемого лица или его представителя.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил