

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

10.06.2025 № 26-825
на № 55-0596 от 21.05.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства» (далее – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 23.04.2025 по 19.05.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», КФХ «Летяжье», ООО «Заречное», АО «Бакcharское», СПК (колхоз) «Нелюбино».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили положительные мнения, а также замечание и предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (замечание и предложение были отклонены), предложение КФХ «Летяжье» (учтено).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что принятие проекта акта нацелено на решение следующей проблемы: в рамках преодоления проблем сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, вызванных нестабильной экономической ситуацией в сельском хозяйстве и на товарных рынках сельскохозяйственной продукции, а также на рынке техники и машин, задействованных в сельскохозяйственном производстве и переработки сельскохозяйственной продукции, разработан и подготовлен проект приказа о предоставлении из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства. Также указано, что современная сельскохозяйственная техника значительно ускорит процессы посева, сбора урожая, обработки почвы и других операций, позволит аграрным предприятиям и фермерам выполнять больше задач в более краткие сроки. Это непосредственным образом улучшит производительность труда, увеличит урожайность. Поддержка в форме

финансового обеспечения части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства позволит предприятиям снизить затраты на закупку техники, а также сократить издержки на обеспечение кредитных платежей.

Разработчик в пункте 2.3 сводного отчета указал, что решение проблемы возможно только путем утверждения порядка, прилагаемого к проекту акта.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, что позволит стимулировать увеличение объемов производства и качества сельскохозяйственной продукции, создание новых постоянных рабочих мест в сельской местности.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов (50 участников отношений) предлагаемого правового регулирования входят:

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), крестьянские (фермерские) хозяйства, имеющие на момент подачи документов посевные площади не менее 300 га;

- сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организации агропромышленного комплекса, имеющие на дату подачи заявления посевные площади картофеля и(или) овощей открытого грунта не менее 10 га и (или) площади, занятые овощами защищенного грунта, не менее 40000 кв. м.

Разработчик указал, что аналогичные проблемы решаются в других субъектах Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов (в Московской области принято постановление Правительства Московской области от 02.09.2024 № 943-ПП «О внесении изменений в государственную программу Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья», (пункт 2.5 сводного отчета)).

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта направлен на разработку механизма предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственного оборудования.

Проектом акта утверждается Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на обеспечение технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства (далее Порядок).

Порядком устанавливаются:

- порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии (способ проведения отбора, требования к участнику отбора, категории получателей субсидии, состав заявки, причины отклонения заявки, результаты рассмотрения заявки);

- условия и порядок предоставления субсидии (основания для отказа в предоставлении субсидии, определение победителей отбора, направления и размер предоставления субсидий, условия соглашения, результат предоставления субсидии);

- требования к отчетности, к осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии и ответственности за их нарушение.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно пункту 13 Порядка в качестве категорий получателей субсидии указаны две группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

а) сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), крестьянские (фермерские) хозяйства, имеющие на момент подачи документов посевные площади не менее 300 га;

б) сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) и организации агропромышленного комплекса, имеющие на дату подачи заявления посевные площади картофеля и(или) овощей открытого грунта не менее 10 га и (или) площади, занятые овощами защищенного грунта, не менее 40000 кв. м.

При этом подпунктом «а» подпункта 5 пункта 27 Порядка одним из условий предоставления субсидии указано наличие у участника отбора более 50 гектаров площади многолетних плодовых и ягодных кустарниковых насаждений за год, предшествующий году подачи заявки, что не соответствует адресатам предлагаемого правового регулирования.

В целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка в части, касающейся определения условий предоставления субсидии, предлагаем скорректировать категории получателей субсидий, а также условия предоставления субсидий в пункте 27 Порядка, исключив условие о наличии у участника отбора более 50 гектаров площади многолетних плодовых и ягодных кустарниковых насаждений за год, предшествующий году подачи заявки, как общее условие предоставления субсидии.

2. Пунктом 34 Порядка установлено, что получатель субсидии не позднее двух рабочих дней с даты получения проекта соглашения направляет в адрес Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области подписанное соглашение. Также, получатель субсидии признается уклонившимся от подписания соглашения, если в течение срока, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта, он не подписал соглашение и не направил возражения по проекту соглашения.

При этом действующими приказами Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области, касающимися предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности, установлены как двухдневный, так и трех-, и четырехдневный сроки (приказы Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.03.2025 № 27, от 27.08.2020 № 67, от 09.09.2020 № 72, от 16.03.2022 № 17).

Считаем, что установленный рядом нормативных актов, принятых Разработчиком, трехдневный срок для подписания и направления соглашения в более полной мере отвечает возможностям своевременного выполнения данного требования субъектом предпринимательской деятельности с учетом необходимости рассмотрения соглашения, подготовки возражений, отправки соглашения или возражений к нему.

Предлагаем Разработчику рассмотреть вопрос об увеличении срока для направления подписанного соглашения или возражений к нему в адрес Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области с двух рабочих дней до трех рабочих дней, следующих за днем получения проекта соглашения.

3. Согласно пункту 37 Порядка результатом предоставления субсидии является:

а) по направлению, предусмотренному подпунктом 1) пункта 31 Порядка - сохранение и (или) увеличение количества зерноуборочных и (или) кормоуборочных комбайнов и (или) тракторов в текущем году к уровню предшествующего года (коэффициент обновления зерноуборочных и (или) кормоуборочных комбайнов и (или) тракторов), и (или) приобретение оборудования;

б) по направлению, предусмотренному подпунктом 2) пункта 31 Порядка - доля увеличения валового сбора картофеля и (или) овощей открытого и (или) закрытого грунта к уровню предшествующего года, выраженная в процентах.

В тоже время оба вышеуказанных направления подразумевают приобретение техники и оборудования. Вместе с тем, оценка результата осуществляется по разнокачественным показателям, что может привести к неравным подходам к оценке деятельности субъектов предпринимательской деятельности в зависимости от способа приобретения оборудования и техники.

Кроме того, показатель доли увеличения валового сбора картофеля и (или) овощей открытого и (или) закрытого грунта к уровню предшествующего года невозможно применить ко всей приобретаемой технике и оборудованию, указанной в приложениях № 1, № 3 к Порядку.

В целях исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности Порядка, предлагаем доработать положения пункта 37 Порядка, касающиеся определения результатов предоставления субсидии.

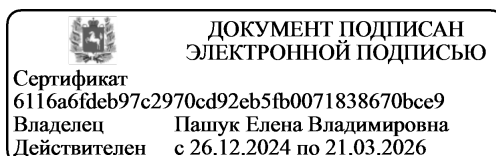
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания и предложений, изложенных в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук