АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

02.04.2025 № 26-483

на № 53-0103 от 21.03.2025

Начальнику Департамента
тарифного регулирования
Томской области

Касьяновой О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.04.2020 № 205а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.04.2020 № 205а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 07.03.2025 по 20.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «ГазТехСервис», МУП «ЖКХ Кривошеинского района», МУП «Колпашевский водоканал», АО «ТомскРТС», АО «РИР».

По результатам публичных консультаций поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, АО «РИР», а также положительное мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа на коммунальный ресурс, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 30.01.2020 № 205а (далее – Порядок), не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, а также отсутствует обязанность у получателя субсидии по перечислению излишне полученной суммы субсидии в областной бюджет.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал на невозможность проведения отбора получателей субсидии в негосударственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Отсутствие прописанной в Порядке обязанности получателя субсидии по перечислению излишне полученной суммы субсидии в областной бюджет

может привести к риску несоблюдения, получателем субсидии действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят ресурсоснабжающие организации, в отношении которых утверждены льготные тарифы в количестве 23 единицы.

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал на опыт решения аналогичных проблем в Курганской области, в которой было принято постановление Правительства Курганской области от 29.01.2025 № 10 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, осуществляющих теплоснабжение на территории Курганской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок, связанные с осуществлением взаимодействия Разработчика и участников отбора через использование государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Кроме того Разработчик установил дополнительное требование к участнику отбора (получателю субсидии) - ведение раздельного учета объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов по регулируемым и не регулируемым видам деятельности в соответствии с требованиями, установленными Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» раздельный учет расходов и доходов по регулируемым и не регулируемым видам деятельности, и (или) в соответствии с требованиями, установленными Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Также проектом акта Порядок дополнен положениями, связанными с внесением изменений в объявление о проведении отбора, с установлением в соглашении о предоставлении субсидии Плана мероприятий по достижению результатов представления субсидий, форма которого утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», а также проектом акта предлагаются другие изменения в Порядок.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал приведение Порядка в соответствие с действующим законодательством.

Согласно пункту 7 сводного отчета принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

При этом к проекту акта имеется следующее замечание.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 проекта акта для участия в отборе участники отбора представляют копии документов, приведенных в подпунктах 1, 2

пункта 10 Порядка, а в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка необходимо предоставить заверенные руководителем участника отбора копии документов, подтверждающие полномочия лиц, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Вместе с тем использование системы «Электронный бюджет» предполагает использование сканированных в электронную форму документов.

Кроме того, в проектируемом абзаце первом подпункта 1 пункта 10 Порядка Разработчиком уже указано, что заявки формируются участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и предоставления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования).

В этой связи предлагаем Разработчику исключить в проектируемых подпунктах 1-3 пункта 10 Порядка слова «копии», «заверенные руководителем участника отбора копии», т.к. в представленной редакции их правоприменение будет затруднительно для субъектов предпринимательской деятельности.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 755edf6974c5dd78278a140b0d3376be74ed973b
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 10.10.2024 по 03.01.2026

Н.М. Радзивил

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru