

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
тарифного регулирования
Томской области

Касьяновой О.Н.

02.04.2025 № 26-484
на № 53-0099 от 18.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области
от 01.10.2021 № 421а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 421а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом тарифного регулирования Томской области (далее также – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения после устранения нарушения, указанного в служебной записке Департамента от 07.03.2025 № 26-340, выразившегося в неуведомлении Разработчиком лица в соответствии с пунктом 22 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ).

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 12.02.2025 по 25.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также в соответствии с пунктом 34 Порядка проведения ОРВ запросил позицию по проекту акта у ООО «Газпром газораспределение Сибирь», ООО «Томскводоканал».

По результатам публичных консультаций поступило предложение от ООО «Газпром газораспределение Сибирь», а также положительное мнение от ООО «Томскводоканал».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является несоответствие постановления Администрации Томской области от 01.10.2021 № 421а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области» (далее – постановление № 421а, Положение о контроле) положениям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Томской области в количестве 247 единиц.

В пункте 2.5 сводного отчета Разработчик не указал на опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части проведения профилактического визита, включая проведение профилактического визита по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Кроме того проектом акта предлагается жалобу на действия (бездействие) начальника Департамента тарифного регулирования Томской области и решение, принятое Департаментом тарифного регулирования Томской области, рассматривать не заместителем Губернатора Томской области по территориальному развитию, как это предусмотрено действующим постановлением № 421а, а начальником Департамента тарифного регулирования Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал приведение постановления № 421а в соответствие с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно пункту 7 сводного отчета принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

При этом к проекту акта имеется следующее замечание.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта ООО «Газпром газораспределение Сибирь» предложил предусмотреть в Положении о контроле норму, согласно которой контролируемое лицо должно быть уведомлено о проведении обязательного профилактического визита не позднее пяти рабочих дней до даты его проведения.

Согласно сводке предложений по проекту акта данное предложение Разработчиком не учтено в связи с тем, что статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрена возможность установления положением о виде контроля обязанности уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита.

Следует отметить, что ранее действующая редакция Федерального закона № 248-ФЗ предусматривала положение, согласно которому при проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

При этом в соответствии частью 4 статьи 21 Федерального закона 248-ФЗ информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные настоящим Федеральным законом 248-ФЗ, путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до контролируемых лиц посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг.

Однако, Разработчик, при отказе учета замечания ООО «Газпром газораспределение Сибирь» в сводке предложения по проекту акта, не учитывает, что отсутствие срока уведомления контролируемого лица о проведении обязательного

профилактического визита в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

В этой связи предлагаем Разработчику исключить коррупциогенный фактор, определив срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита.

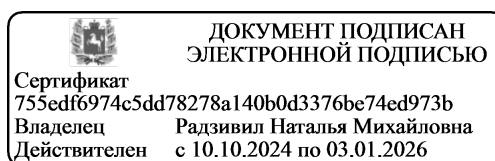
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил