

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
Булкиной Е.А.

№ \_\_\_\_\_

на № 55-0303 от 14.03.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области  
«О предоставлении субсидии на приобретение племенного молодняка крупного  
рогатого скота молочного направления»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления» (далее – Проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает Разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет.

В период с 12.02.2025 по 04.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», АО «Дубровское», КФХ «Летяжье», СПК «Белосток», ООО «Агрокомплекс».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило от Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» 2 замечания, 1 из которых учтено частично (отражены разработчиком в сводке предложений).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В качестве проблемы Разработчик в пункт 2.1, 2.3 сводного отчета указал, что проект разработан в целях реализации одной из задач деятельности сельскохозяйственной отрасли - определение увеличения объема производства продукции агропромышленного комплекса не менее чем на 25 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 2021 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Племенное животноводство играет важнейшую роль в сокращении зависимости от импорта племенного поголовья и насыщении внутреннего рынка высококачественными отечественными животными. Племенное животноводство способствует не только воспроизводству высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, но и улучшению их генетического потенциала, что формирует основу для создания новых линий и пород. Томские племенные предприятия, продемонстрировали конкурентные преимущества благодаря многолетнему опыту и научно обоснованным подходам. Продукция, созданная на основе такого подхода, вызывает устойчивый интерес на рынке. Однако дальнейшее развитие этой отрасли требует снижения финансовой нагрузки на хозяйствующие субъекты.

По мнению Разработчика механизм финансового обеспечения приобретения племенного скота представляет собой важный инструмент для решения существующих задач. Его реализация способствует расширению доступности качественного генетического материала для племенных предприятий, который позволяет улучшить качественные характеристики стада и снизить затраты на содержание животных. Кроме

того, использование высокопродуктивного племенного поголовья создает условия для более эффективного расходования кормов, уменьшает потребность в ветеринарном обслуживании и повышает биологическую устойчивость животных.

В рамках реализации мероприятий ведомственного проекта «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства на территории Томской области», реализуемого в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» проектом акта предусматривается предоставление из областного бюджета субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления с целью поддержки развития мясного и молочного скотоводства на территории Томской области.

Результатом предоставления субсидии (по мнению Разработчика) является прирост молочной продуктивности к уровню предшествующего года (в процентном соотношении).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, сельскохозяйственные товаропроизводители в количестве 6 участников отношений (пункт 5 сводного отчета).

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять проект акта.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Красноярского края от 07.11.2022 № 945-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат, связанных с приобретением нетелей, в том числе племенных, и (или) коров, в том числе племенных, и (или) молодняка крупного рогатого скота (бычков) в возрасте до 4 месяцев для их последующей передачи в собственность граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, являющихся членами сельскохозяйственного потребительского кооператива, и проведения отбора получателей указанных субсидий»;

- постановление Правительства Иркутской области от 11.03.2013 № 78-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в сфере производства и (или) переработки сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства»;

- приказ Минсельхоза Новосибирской области от 17.03.2017 № 38-нпа «Об утверждении форм заявлений на предоставление субсидий и форм справок-расчетов размера субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета Новосибирской области, в том числе Источником финансового обеспечения которых являются субсидии, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается утвердить Порядок предоставления субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления (далее – Порядок).

Согласно пункту 1 Порядка настоящий Порядок определяет правила предоставления из областного бюджета субсидий на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления.

Проведение отбора получателей субсидии проектом акта предлагается осуществлять через использование государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Согласно пункту 8 Порядка способом проведения отбора на конкурентной основе является запрос предложений.

В целях проведения отбора Разработчик не позднее чем за 1 рабочий день до даты начала подачи заявок участниками отбора размещает на едином портале и на официальном сайте Разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://depragro.tomsk.gov.ru> объявление о проведении отбора.

В соответствии с Порядком направлением расходов является приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления. Размер субсидии по указанному направлению составляет 50 процентов от фактических затрат получателя субсидии без учета налога на добавленную стоимость. Для получателей субсидий, не являющихся налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, или использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость. При этом, как указано в пункте 5 Порядка, способом предоставления субсидии является финансовое обеспечение затрат.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал предоставление из областного бюджета субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления на финансовое обеспечение затрат.

В сводном отчете Разработчик указал, что принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, при этом в сводном отчете не указана сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на реализацию указанного направления, в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», указанное направление не конкретизировано, что в соответствии с Порядком проведения ОРВ требует доработки сводного отчета.

Разработчиком в сводном отчете указано, что индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования не установлены.

Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком также не указаны (пункт 7 сводного отчета).

Новым обязательным требованием по мнению Разработчика, указанным в сводном отчете, является предоставление заявки для субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления.

В соответствии с пунктом 30 Порядка ранжирование заявок, признанных Разработчиком надлежащими, осуществляется исходя из очередности их поступления.

Победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный Разработчиком по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в объявлении о проведении отбора.

Между тем к проекту акта и сводному отчету имеются следующие замечания:

1. В сводном отчете (п.2.1) не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, не дана оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, что не позволяет сделать вывод о необходимости решения проблемы, предложенным способом.

Предлагаем Разработчику доработать пункт 2.1 сводного отчета в части описания проблемы, использовав при его доработке Методические рекомендации по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия (приложение № 5 к Порядку проведения ОРВ).

2. В пункте 7 сводного отчета отсутствуют данные об оценке расходов областного бюджета, связанных с ведением предлагаемого правового регулирования. Необходимо отметить, что в Законе Томской области от 27.12.2024 № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в распоряжении Администрации Томской области от 22.02.2024 № 104-ра «Об утверждении Паспорта ведомственного проекта «Создание условий для ускоренного развития мясного и молочного скотоводства на территории Томской области», реализуемого в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», бюджетные ассигнования на мероприятие «приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления» не предусмотрены.

Предлагаем Разработчику доработать пункт 7 сводного отчета, указав суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидии для приобретения племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления.

3. В сводке предложений к проекту акта указано, что поступило предложение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» о пересмотре системы распределения субсидии, так как система ранжирования в очень короткий срок (Разработчик не позднее чем за 1 календарный день до даты начала подачи заявок участниками отбора размещает объявление о проведении отбора (пункт 9 Порядка)) не обеспечивает равные возможности для участия в отборе, увеличив срок размещения объявления о проведении отбора, а также указав срок в рабочих, а не в календарных днях.

Разработчик предложение о пересмотре системы распределения субсидии (системы ранжирования) отклонил, сославшись на возможность применения ранжирования в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, при этом срок был увеличен с 1 календарного до 1 рабочего дня.

Вместе с тем, Департамент считает, что столь незначительное изменение срока размещения объявления о проведении отбора не позволит участникам отбора подготовить необходимые документы к дате начала подачи заявок участниками отбора.

Предлагаем Разработчику установить разумный срок размещения объявления, так как от этого зависит возможность получения субсидии участниками отбора (например, 5 рабочих дней).

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что содержание сводного отчета не позволяет сделать вывод:

- о полном соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ;
- о наличии обоснования решения проблемы предложенным Разработчиком вариантом правового регулирования;
- о наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, в связи с отсутствием информации о наличии средств областного бюджета на мероприятие «приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления».

В этой связи Разработчику необходимо доработать сводный отчет, проект акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении, и направить в Департамент для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта повторно.

Начальник департамента

Н.М. Радзивил

Пашук Елена Владимировна  
(382-2) 510065, вн.1099  
pashuk@tomsk.gov.ru

