

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
социальной защиты населения
Томской области

Киняйкиной М.А.

06.03.2025 № 26-331

на № 59-0624 от 19.02.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом социальной защиты населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 04.02.2025 по 17.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Доброе сердце», ООО «Южный-Томск», ООО «Жизнь», Общественную организацию Шегарского района Томской области помощи детям и семьям группы риска по социальному сиротству «Рука в руке», Благотворительный фонд «Обыкновенное чудо».

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений по проекту акта Разработчику не поступило (поступило положительное мнение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в соответствии с частями 9, 10 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В настоящее время на территории Томской области действует постановление Администрации Томской области от 07.09.2021 № 373а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Томской области» (далее – Положение о контроле), которым утвержден один индикатор риска нарушения обязательных требований.

Согласно позиции Минэкономразвития России (совещание Комиссии Совета Федерации в сфере государственного контроля (надзора), а также заседания рабочей группы по реализации Закона № 248-ФЗ (протокол от 17.12.2024), органам контроля Томской области рекомендовано провести работу по увеличению количества индикаторов риска нарушения обязательных требований - не менее трех.

Практика осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания выявила необходимость внесения изменений в соответствующий перечень, в целях повышения эффективности и результативности их применения при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

По мнению Разработчика, в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели, осуществляющие социальное обслуживание на территории Томской области, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в количестве 33 единиц.

Согласно пункту 2.5 сводного отчета Разработчик опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации не указал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Кроме того проектом акта предлагается при осуществлении регионального государственного контроля ввести проведение инспекционного визита, а также расширить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал повышение эффективности и результативности применения утвержденных индикаторов риска при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия. Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик не определил.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с абзацем пятым подпункта 1 пункта 1 проекта акта (проектируемый подпункт 3 пункта 13 Положения о контроле) Разработчик предлагает плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории среднего риска, проводить с периодичностью - одно плановое контрольное мероприятие в три года.

Однако предлагаемое Разработчиком изменение противоречит частям 2 и 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ.

Так, исходя из подпунктов 1 и 2 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий может устанавливаться только для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

Для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, предусмотрено проведения обязательных профилактических визитов,

периодичность которых определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ).

При этом согласно части 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля с учетом положений указанной статьи устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов по каждому виду таких мероприятий, визитов для каждой категории риска, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

Таким образом, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, статьей 25 Закона № 248-ФЗ не предусмотрено.

Вместе с тем, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории среднего риска, несет за собой избыточную нагрузку на бизнес, т.к. субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности обязаны соблюдать требования, предусмотренные Законом № 248-ФЗ при их проведении.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить абзац пятый подпункта 1 пункта 1 проекта акта (проектируемый подпункт 3 пункта 13 Положения о контроле), содержащий избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

2. В соответствии с пунктом 6 проекта акта Разработчик предлагает пункт 44 Положения о контроле, содержащий описание индикаторов риска нарушения обязательных требований, изложить в новой редакции, согласно которой вводятся четыре дополнительных индикатора риска нарушения обязательных требований (к ранее установленному действующей редакцией Положения о контроле индикатору риска нарушения обязательных требований).

Однако при описании индикаторов риска нарушения обязательных требований Разработчик использует в качестве события, с наступлением которого ведется отсчет временного периода, дату выявления индикатора риска нарушения обязательных требований.

Так, например, согласно абзацу пятому пункта 6 проекта акта (проектируемый подпункт 3 пункта 44 Положения о контроле), один из индикаторов риска нарушения обязательных требований Разработчик предлагает изложить в следующей редакции: «наличие за последние шесть месяцев, предшествующих дате выявления индикатора риска нарушения обязательных требований, двух и более сообщений, направленных гражданами и (или) юридическими лицами в контрольный орган посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» о создании ненадлежащих условий доступности для инвалидов на объекте контроля, где предоставляются социальные услуги поставщиком социальных услуг».

Из содержания приведенной проектируемой нормы невозможно определить период, в течение которого поступили указанные сообщения, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об

антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»), свидетельствует о таком коррупциогенном факторе, как широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Таким образом, предлагаем Разработчику исключить из положений абзацев третьего – седьмого подпункта 6 пункта 1 проекта акта (проектируемые подпункты 1 – 5 пункта 44 Положения о контроле) коррупциогенные факторы.

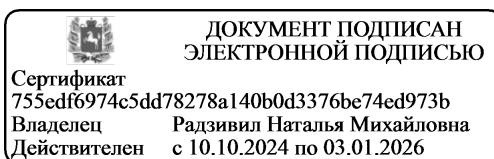
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил