

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по вопросам семьи и детей
Томской области

Извековой Н.Б.

06.03.2025 № 26-332

на № 58-0362 от 19.02.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 29.09.2021 № 409а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.09.2021 № 409а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом по вопросам семьи и детей Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 04.02.2025 по 17.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «ТНПС» (Санаторий «Заповедное»), ИП Ченкова А.В. (Военно-спортивный детско - юношеский палаточный лагерь «Спецназ дети»).

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а также положительное мнение от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены в сводке предложений по проекту акта.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 540-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее -Закон 248-ФЗ).

Указанным Законом № 540-ФЗ с учетом отнесения объектов контроля к определенным категориям риска, соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) установлена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов. Разграничены нормы, регулирующие основания и порядок проведения профилактического визита и обязательного профилактического визита. В целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля предусмотрено создание и использование в ходе контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий мобильного приложения «Инспектор».

Таким образом, указанными изменениями в федеральное законодательство обусловлена необходимость внесения изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области, утвержденное

одноименным постановлением Администрации Томской области от 29.09.2021 № 409а (далее – Положение о контроле).

В соответствии с частью 9 статьи 23 Закона 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. При этом, по мнению Разработчика, индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, изложенные в Положении о контроле, не позволяют в полной мере оценить риск причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Разработчик в пункте 5 сводного отчета указал, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят организации отдыха детей и их оздоровления на территории Томской области, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области в количестве 309 единиц (по состоянию на 03.02.2025).

Согласно пункту 2.5 сводного отчета Разработчик не рассматривал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального контроля, учета рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проведения инспекционного визита.

Кроме того предлагается расширить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал сокращение административного давления на контролируемых лиц при усилении деятельности по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере отдыха и оздоровления детей. Индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик не определил.

При этом к проекту акта имеется следующее замечание.

В соответствии с абзацем четвертым подпункта 3 пункта 1 проекта акта (проектируемый подпункт 2 пункта 17 Положения о контроле) Разработчик предлагает плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, проводить с периодичностью - одно плановое мероприятие в три года.

Однако предлагаемое Разработчиком изменение противоречит частям 2 и 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ.

Так, исходя из подпунктов 1 и 2 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий может устанавливаться только для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

Для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, предусмотрено проведения обязательных профилактических визитов, периодичность которых определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ).

При этом согласно части 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля с учетом положений указанной статьи устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов по каждому виду таких мероприятий, визитов для каждой категории риска, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

Таким образом, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, статьей 25 Закона № 248-ФЗ не предусмотрено.

Вместе с тем, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, несет за собой избыточную нагрузку на бизнес, т.к. субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности обязаны соблюдать требования, предусмотренные Законом № 248-ФЗ при их проведении.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить абзац четвертый подпункта 3 пункта 1 проекта акта (проектируемый подпункт 2 пункта 17 Положения о контроле), содержащий избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

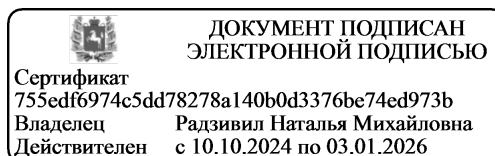
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанного замечания и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил