

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
Булкиной Е.А.

06.06.2025 № 26-804

на № 55-0602 от 21.05.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О проведении отбора получателей грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а» (далее также – проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 30.04.2025 по 19.05.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – Портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Томской области, претендентов на получение поддержки (Недрогайлову В.А., Стародубцеву К.А., Павлюченко А.Н., Смокотина А.В., Щербатову М.Н., Козлова Е.Ю.).

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили предложения и замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Томской области, которые были отражены в сводке предложений по проекту акта, размещенной на Портале ОРВ.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета проект акта направлен на приведение Порядка предоставления грантов «Агростартап» на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйств, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 13.05.2019 № 179а (далее - Порядок) в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (приложение № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) и Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, а также на устранение имеющихся в Порядке недостатков.

Так, например, Разработчик считает, что Порядок содержит излишнюю обязанность участников отбора по предоставлению справки по форме, устанавливаемой органом местного самоуправления, и отчета по форме № СП-51 «Отчет о движении скота и птицы на ферме», поскольку эти документы подтверждали наличие сельскохозяйственных животных. Однако данные о сельскохозяйственных животных не установлены ни в качестве условий (требований), ни в качестве критериев оценки проекта участника отбора (абзац девятый пункта 2.1.2 сводного отчета).

Кроме того, согласно пункту 2.1.2 сводного отчета действующий Порядок предусматривает обязанность участника отбора в числе представляемых в заявке документов представить заверенные заявителем копии отчета об оценке объекта для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции в случае реализации проекта, предусматривающего приобретение таких объектов. Предлагается внести уточнение, предусмотрев представление копии отчетов об оценке при их наличии. Вместе с тем, при их отсутствии у участника отбора, проект которого прошел отбор, и региональной комиссией принято решение о признании его победителем отбора, возникает включаемое в соглашение обязательство провести оценку планируемого к приобретению объекта недвижимости (если проектом предусматривается приобретение объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции) и представить Разработчику копию отчета об оценке (в случае отсутствия отчета об оценке на день подачи заявки). Вносимые изменения позволяют, по мнению Разработчика, с одной стороны, исключить излишние траты на проведение оценки тех участников отбора, проекты которых не пройдут отбор. С другой стороны, грантополучатели, расходующие грант на приобретение объектов недвижимости, принимая обязательство о проведении оценки, гарантируют рациональное и эффективное использование средств гранта, исключается возможность приобретения по необоснованно завышенной стоимости.

Аналогичные корректировки по мнению Разработчика требуется внести относительно проекта (строительство, ремонт, модернизация и (или) переустройство), сметного расчета, дефектной ведомости (акта) на ремонт такого объекта (представляется в случае ремонта) и проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов строительства (если проектом предусматриваются строительство, капитальный ремонт, модернизация и (или) реконструкция объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции).

В пункте 2.2 сводного отчета Разработчик указал, что проект акта направлен на совершенствование механизма оказания поддержки, направленной на создание в сельской местности новых субъектов малого и среднего предпринимательства и развитие фермерства, целью которого являются создание новых рабочих мест и увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Проект акта будет способствовать повышению эффективности и рациональности расходования бюджетных средств и соблюдению целевого расходования бюджетных средств при предоставлении гранта. Предоставление гранта «Агростартап» без внесения предложенных изменений приведет к нарушению федерального законодательства при предоставлении мер государственной поддержки, а также неэффективному и нерациональному расходованию бюджетных средств.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят крестьянские (фермерские) хозяйства или индивидуальные предприниматели, являющиеся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные на сельской территории Томской области в 2025 году, а также граждане Российской Федерации,

которые обязуются в срок, не превышающий 30 календарных дней с даты принятия решения о предоставлении ему гранта осуществить государственную регистрацию крестьянского (фермерского) хозяйства или зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя в количестве 6 единиц.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

- постановление Правительства Республики Алтай от 29.03.2024 № 124 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»;

- постановление Правительства Красноярского края от 27.05.2019 № 272-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов «Агростартап» в форме субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, основными видами деятельности которых являются производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства, и проведения отбора получателей указанных грантов в форме субсидий»;

- постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 13.05.2024 № 260 «Об утверждении Правил предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта вводятся дополнительные требования к участникам отбора, в том числе связанные с наличием права пользования объектами недвижимости, ремонт, модернизация и (или) переустройство которых запланировано в рамках реализации проекта создания и (или) развития хозяйства, документально подтвержденного обоснования стоимости затрат, финансовое обеспечение которых планируется осуществлять участником отбора (получателем гранта) за счет средств гранта и другие требования.

Также проектом акта вносятся изменения в перечень документов, предоставляемых участниками отбора для участия в отборе. Так, Разработчиком предлагается исключить документы, подтверждающие наличие сельскохозяйственных животных. При этом участнику отбор должен дополнительно предоставить:

- договор технологического присоединения и (или) технические условия на осуществление технологического присоединения (в случае направления средств гранта на подключение производственных объектов к электрическим, водо-, газо- и теплопроводным сетям, в том числе автономным);

- документ, подтверждающий право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость;

- коммерческие предложения, счета, предварительные договоры, обосновывающие стоимость планируемых в рамках реализации проекта создания и (или) развития хозяйства затрат на приобретение имущества, оказание услуг, выполнение работ.

Кроме того проектом акта предлагается внести изменения, связанные с проведением конкурса, в том числе в части изменения критериев оценки проектов участников отбора, а также другие изменения.

Согласно пункту 7 сводного отчета субсидии будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год, в том числе за счет средств федеральной субсидии бюджету Томской области на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления гранта «Агростартап» на создание и (или) развитие хозяйств, направленное на стимулирование развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Томской области малого и среднего предпринимательства, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и создание новых постоянных рабочих мест в сельской местности (срок достижения цели - декабрь 2025 года и последующие 5 лет).

Кроме того, в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал создание новых рабочих мест (включая глав КФХ) в количестве не менее 6 единиц, новых субъектов малого предпринимательства (фермеры) в количестве 6 единиц, а также прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в размере 10 процентов.

К проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно проектируемому подпункту «а» подпункта 3 пункта 12 Порядка участник отбора (получатель гранта) должен быть зарегистрирован в текущем финансовом году на сельской территории или на территории сельской агломерации, или на территории города Стрежевой.

Однако исходя из содержания пункта 14 Порядка, определяющего категории получателей гранта, получатели гранта должны быть зарегистрированы на сельской территории или на территории сельской агломерации Томской области, перечень которых определяется Разработчиком (далее – перечни сельской территории и агломерации), в текущем финансовом году.

При этом город Стрежевой не входит в перечни сельской территории и агломерации, определенные приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 20.02.2025 № 11 «Об утверждении перечней сельских территорий Томской области и сельских агломераций Томской области в целях реализации мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Томской области».

В этой связи предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных проектируемых положений Порядка, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

2. Согласно проектируемому подпункту 17 пункта 47 Порядка условиями предоставления гранта являются обеспечение ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 2 лет с даты получения гранта. Аналогично, в соответствии с проектируемым подпунктом «к» подпункта 2 пункта 43 Порядка в соглашение включаются обязательства грантополучателя обеспечивать ежегодный прирост объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 2 лет с даты получения гранта.

Однако исходя из положений проектируемых подпункта «в» и абзаца пятого подпункта «ж» подпункта 2 пункта 12 Порядка в качестве требования к участнику отбора определено обеспечение участником отбора (получателем гранта) ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в течение не менее чем 5 лет с даты получения гранта.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных проектируемых положений Порядка, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

3. В соответствии с проектируемой редакцией подпунктов 11, 12 пункта 15 Порядка, а также подпункта «д» подпункта 13 пункта 15 Порядка для участия в отборе участники отбора представляют копии документов или заверенные участником отбора копии документов, приведенных в указанных положениях Порядка.

Вместе с тем проведение отбора производится с помощью государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», которая предполагает использование сканированных в электронную форму документов.

Кроме того, в абзаце пятом пункта 15 Порядка Разработчиком уже указано, что с заявкой участник отбора представляет электронные копии документов (документы на бумажном носителе, преобразованные в электронную форму путем сканирования).

В этой связи предлагаем Разработчику исключить в указанных положениях Порядка слова «копии», «заверенные участником отбора копии», так как в представленной редакции их правоприменение будет затруднительно для субъектов предпринимательской деятельности.

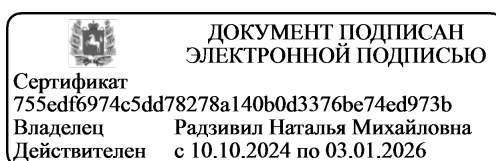
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил