

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
потребительского рынка  
Администрации Томской области  
Забавновой Н.К.

08.04.2025 № 26-515

на № 19-0160 от 19.03.2025

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей» (далее – проект акта), разработанный Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее также – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 20.02.2025 по 12.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Ассоциацию рестораторов Томской области, ООО «Дельфин» (стерео кафе «Санта Моника»).

По результатам публичных консультаций поступило предложение ЗАТО Северск, ООО «Дельфин» (стерео-кафе «Санта Моника»), а также положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» (положительные мнения муниципальных образований, принявших участие в публичных консультациях по проекту акта, за исключением предложения ЗАТО Северск).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

В качестве проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что проект акта разработан в связи со вступлением в силу с 1 сентября 2025 года изменений в Закон Томской области от 5 мая 2012 года № 48-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» (далее - Закон № 48-ОЗ) в части реализации полномочия Администрации Томской области по утверждению порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных частью 6.1 статьи 2 Закона № 48-ОЗ.

В настоящее время на территории Томской области отсутствует утвержденный порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, установленных частью 6.1 статьи 2 Закона № 48-ОЗ.

Согласно пункту 2.2 сводного отчета «Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы» отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонных залов (зон) обслуживания посетителей установленным требованиям к их размещению и обустройству не позволяет после вступления в силу Закона № 48-ОЗ осуществлять розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в сезонных залах (зонах) обслуживания посетителей без наличия документа о соответствии к установленным к ним требованиям.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (292 объекта общественного питания (без учета объектов, реализующих слабоалкогольные напитки).

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

- постановление Правительства Мурманской области от 20.11.2024 № 798-ПП «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей при стационарных объектах общественного питания и порядка выдачи заключения, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей при стационарных объектах общественного питания»;

- приказ Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 29.11.2024 № 20-91 «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей на территории Пензенской области, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей таким требованиям»;

- приказ Департамента потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края от 29.11.2024 № 173 «Об установлении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонных залов (зон) обслуживания требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- постановление Правительства Омской области от 28.11.2024 № 685-п «О размещении и обустройстве сезонных залов (зон) обслуживания посетителей при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- постановление Правительства Белгородской обл. от 27.01.2025 № 39-пп «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и Порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям».

## Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить Порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (далее – Порядок).

Выдачу документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей в виде заключения по установленной проектом акта форме (далее – заключение) осуществляет Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области, уполномоченный в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области.

Проект акта вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал создание равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности при оказании услуг общественного питания посредством установления порядка выдачи документа о соответствии установленным требованиям к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

Однако в пункте 10 сводного отчета «Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования» выделена цель предлагаемого правового регулирования, отличная от цели, указанной в пункте 3 сводного отчета (несмотря на то, что они должны быть идентичны между собой) – создание условий для обеспечения граждан качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей и порядка выдачи документа об их соответствии установленным требованиям обслуживания посетителей.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования (далее – индикатор) Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал отсутствие у организации, крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в соответствующем объекте общественного питания документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству (целевое значение – 20 %).

В этой связи, предлагаем Разработчику исключить внутренние противоречия пунктов 3 и 10 сводного отчета и разместить доработанный сводный отчет на портале ОРВ.

Согласно пункту 7 сводного отчета принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. В пункте 1 Порядка указана отсылочная норма на несуществующую статью 6.1 Закона № 48-ОЗ, поэтому с целью исключения затруднений правоприменения субъектами предпринимательской деятельности пункта 1 Порядка предлагаем Разработчику скорректировать указанную отсылочную норму.

2. В соответствии с пунктом 4 Порядка к заявлению о выдаче заключения прилагается согласие на обработку персональных данных по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

Однако согласно форме заявления (приложение № 1 к Порядку) помимо согласия на обработку персональных данных к заявлению необходимо приложить план (схему)

земельного участка, на котором отмечены границы здания (помещения), в котором расположен объект общественного питания, границы сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей, вход для посетителей в объект общественного питания, вход в сезонный зал (зону) обслуживания посетителей, с указанием площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей (далее – план земельного участка).

При этом пунктом 8 Порядка определено, что в случае отсутствия приложенных к заявлению документов, Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области в течение одного рабочего дня направляет заявителю отказ в приеме такого заявления с мотивированным обоснованием в письменной форме.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных положений Порядка, так как их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности, указав в пункте 4 Порядка дополнительный документ (план земельного участка), который необходимо приложить к заявлению помимо согласия на обработку персональных данных.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил