

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Гомозовой А.Б.

10.04.2025 № 26-525

на № 54-0454 от 20.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2025 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2025 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса» (далее - проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 07.02.2025 по 27.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», АО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов», АО «НПФ «Микран», АО НПЦ «Полус», АО «Сибирский химический комбинат», АО «Томский приборный завод», АО «Томский электротехнический завод», ОАО «Манотомь», ООО «Лэмз-Т», ООО «Томский инструментальный завод», АО «Сибкабель», ЗАО «Металлист».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (не учтено Разработчиком), а также положительные мнения АО «НПФ «Микран» и Союза «МПО работодателей Томской области».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пунктам 2.1, 2.2 сводного отчета, в ситуации, обусловленной нарастанием государственного оборонного заказа, вопрос сохранения кадрового потенциала организаций оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК) является одним из приоритетных. Предоставление субсидии позволит предприятиям ОПК возместить финансовые ресурсы, затраченные на повышение знаний и навыков работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости и заключивших ученический договор с предприятиями.

По мнению Разработчика ввиду складывающейся геополитической обстановки, ведущей к необходимости нарастания государственного оборонного заказа, недостаток организаций ОПК в квалифицированных кадрах негативно влияет на их

производственные возможности. Также, недостаточная квалификация работников негативно складывается на сохранении их занятости.

Кроме того, Разработчик в пункте 2.3 сводного отчета указал, что в 2023 году Правительством Российской Федерации впервые были предусмотрены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», по мероприятию, включающему возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий ОПК, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК. Указанное мероприятие было реализовано в соответствии с приказом Разработчика от 17.05.2023 № 23 «О предоставлении субсидий из областного бюджета на 2023 год на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса». По результатам его реализации было обучено 113 работников ОПК, на возмещение затрат было направлено 2 294,24 тыс. рублей.

В 2024 году предоставление субсидий организациям ОПК на организацию обучения было продолжено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2023 № 2021 и приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 17.07.2019 № 25 «О предоставлении в 2024 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса». По результатам реализации мероприятия в 2024 году было обучено 315 работников ОПК, на возмещение затрат было направлено 8 934,30 тыс. рублей.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- работодатели - предприятия (организации) ОПК, включенные в перечень организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (не более 10 единиц);
- работники и граждане (не более 167 человек).

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

- приказ Министерства занятости населения и трудовой миграции Смоленской области от 26.03.2024 № 34-ОД «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, на возмещение затрат работодателей в целях организации профессионального обучения и дополнительного профессионального

образования работников промышленных предприятий оборонно-промышленного комплекса в 2024 году»;

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.03.2024 № 143 «Об утверждении Правил предоставления в 2024 году субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию дополнительного мероприятия, направленного на снижение напряженности на рынке труда Чувашской Республики»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 19.01.2024 № 33 «Об утверждении Порядка предоставления в 2024 году субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на возмещение затрат работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий (организаций) оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями (организациями) оборонно-промышленного комплекса».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта устанавливается Порядок предоставления в 2025 году из областного бюджета субсидии на возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (далее – Порядок).

Разработчик в пункте 4.1 сводного отчета указал, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры» по реализации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса (приложение № 32 к государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения») (далее - Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета), в 2025 году предусмотрено мероприятие по возмещению затрат работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса. В 2024 году было реализовано аналогичное мероприятие.

Субсидия носит заявительный характер и предоставляется Разработчиком за фактически произведенные затраты работодателя на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования. Обучение организуется работодателем самостоятельно на основании заключенного договора с образовательной организацией, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности.

Для расчета субсидии предлагается установить максимальную величину возмещения части затрат работодателей в размере 59,58 тыс. рублей, что соответствует Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, исчисляется путем произведения численности работников и граждан, прошедших обучение, на стоимость обучения, но не выше 59,58 тыс. руб. (пункт 23 Порядка).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал возмещение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан. Индикатором достижения цели предлагаемого регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал численность работников и граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование (в 2025 году – 167 человек).

Согласно пункту 7 сводного отчета расходы на предоставлении субсидии предусмотрены в размере 9 млн. 949,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в размере 9 млн. 750,9 тыс. рублей.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания:

1. Для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, указанным в пункте 9 настоящего Порядка, участник отбора должен предоставить копии документов, указанных в подпунктах 2-9 пункта 21 Порядка.

При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 15 Порядка заявки формируются участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора.

Таким образом, представление в систему «Электронный бюджет» документов уже предполагает, что преобразование в электронную форму (сканирование) должно производиться не с копий документов, а с их оригиналов.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить в подпунктах 2-9 пункта 21 Порядка слова «копии», «копия», так как в представленной редакции их правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

2. С целью исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности абзаца второго пункта 25 Порядка предлагаем Разработчику уточнить, содержащиеся в нем требования, предъявляемые к представленным получателем субсидии документам (указать пункты Порядка, в соответствии с которыми установлены данные требования).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

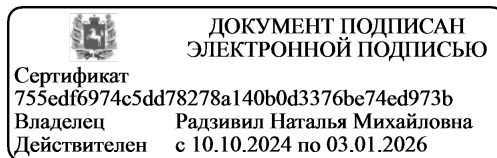
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений,

способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил