

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиционной и промышленной
политики Томской области

Бородулину Г.А.

10.04.2025 № 26-529

на № 20-0339 от 20.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области
от 16.09.2015 № 335а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом инвестиционной и промышленной политики Томской области (далее также – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 03.03.2025 по 14.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», Контрольно-счетную палату Томской области, АО «ТГОК «Ильменит», ООО «Южное море», ООО «Трубачево».

По результатам публичных консультаций поступило замечание Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», а также положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что действующая редакция нормативного правового акта, регулирующего порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», и заключения соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке, предоставляемом в аренду без проведения торгов (далее также – критерии, установленные Законом № 100-ОЗ), не позволяет предоставить земельный участок для реализации масштабного инвестиционного проекта в случае несоответствия вида разрешенного использования земельного участка целям масштабного инвестиционного проекта.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал не востребованность среди юридических лиц формы государственной поддержки – принятие решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом № 100-ОЗ.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, реализующие масштабные инвестиционные проекты и заинтересованные в получении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов (количество не определено), исполнительный орган Томской области, органы местного самоуправления, уполномоченные на подготовку и утверждение документов территориального планирования муниципального образования, на территории которого расположен(ы) испрашиваемый(ые) земельный(е) участок(ки), а также жители Томской области.

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик согласно пункту 2.5 сводного отчета не рассматривал.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона Томской области от 9 июля 2015 года № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области», и заключения соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке (земельных участках), предоставляемом (предоставляемых) в аренду без проведения торгов, утвержденный одноименным постановлением Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а (далее – Порядок).

Проектом акта предлагается предоставить заявителю возможность инициировать приведение вида разрешенного использования испрашиваемого земельного участка в соответствие с целями масштабного инвестиционного проекта (в случае, если установленный вид разрешенного использования земельного участка не соответствует целям масштабного инвестиционного проекта), в том числе предлагается изменить основания для принятия решения о несоответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом № 100-ОЗ, в целях реализации такого проекта юридическим лицом на земельном(ых) участке(ах), предполагаемом(ых) к предоставлению в аренду без проведения торгов, изменить (дополнить) содержание распоряжения Губернатора Томской области о соответствии проекта критериям, установленным Законом № 100-ОЗ, в целях реализации такого проекта юридическим лицом на земельном(ых) участке(ах), предполагаемом(ых) к предоставлению в аренду без проведения торгов (далее - Распоряжение), а также внести другие изменения в Порядок.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал повышение привлекательности государственной поддержки в форме принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом № 100-ОЗ. В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования в пункте 10 сводного отчета указано количество заявлений о признании масштабного инвестиционного проекта соответствующим критериям, установленным Законом № 100-ОЗ, в целях реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке (земельных участках), предполагаемом (предполагаемых) к предоставлению в аренду без проведения торгов (2025 год – 1 единица; 2026 год – 2 единицы; 2027 год -2 единицы).

Согласно пункту 7 сводного отчета принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно проектируемому подпункту 4 пункта 17 Порядка Распоряжение должно содержать предложение заявителю в срок, не превышающий 3-х месяцев со дня подписания Распоряжения, инициировать приведение вида разрешенного использования испрашиваемого земельного участка в соответствие с целями масштабного инвестиционного проекта (в случае, если установленный вид разрешенного использования земельного участка не соответствует целям масштабного инвестиционного проекта).

При этом проектируемым пунктом 17-2 Порядка установлено, в случае, если в срок, указанный в проектируемом подпункте 4 пункта 17 настоящих Правил, заявитель не инициировал приведение вида разрешенного использования испрашиваемого земельного участка в соответствие с целями масштабного инвестиционного проекта (в случае, если установленный вид разрешенного использования земельного участка не соответствует целям масштабного инвестиционного проекта), принимается

распоряжение Губернатора Томской области о признании утратившим силу Распоряжения.

Вместе с тем в предлагаемом правовом регулировании отсутствует правовой механизм уведомления уполномоченного органа об инициировании в течении 3-х месяцев заявителем приведения вида разрешенного использования испрашиваемого земельного участка в соответствии с целями масштабного инвестиционного проекта, что в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» свидетельствует о таком коррупциогенном факторе, как отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить указанный коррупциогенный фактор.

2. Необходимо отметить, что приведение вида разрешенного использования земельного участка потребует внесение изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования, что может потребовать проведение публичных слушаний, результаты которых могут быть отрицательными.

Однако проектом акта не предусмотрен правовой механизм признания утратившим силу Распоряжения при наступлении указанного случая, а также при наступлении иных обстоятельств, которые не позволят привести вид разрешенного использования испрашиваемого земельного участка в соответствии с целями масштабного инвестиционного проекта. Абзацем третьим пункта 20 Порядка предусмотрено признание утратившим силу Распоряжения только в случае отказа юридического лица от заключения соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта на земельном участке (земельных участках), предоставляемом (предоставляемых) в аренду без проведения торгов (далее – соглашение) либо неподписания юридическим лицом проекта указанного соглашения.

При этом в случае, если указанное юридическое лицо не откажется от заключения соглашения (подписания проекта соглашения), земельный участок не будет использоваться, а на его использование не смогут претендовать после подписания Распоряжения субъекты инвестиционной деятельности, которые потенциально могли бы предложить более эффективный масштабный инвестиционный проект, что является избыточным ограничением для указанных субъектов инвестиционной деятельности.

В этой связи предлагаем Разработчику установить правовой механизм, устанавливающий дополнительные основания признания утратившим силу Распоряжения.

3. В соответствии с проектируемым абзацем пятым подпункта 6 пункта 5 Порядка заявитель вправе предоставить заключение исполнительного органа Томской области, органа местного самоуправления муниципального образования Томской области о возможности использования земельного участка для целей реализации инвестиционного проекта (далее также – заключение о возможности использования земельного участка).

Однако проектом акта не предусмотрена процедура запроса указанных заключений в случае, если заявитель не воспользовался предоставленным правом, что в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010

№ 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» свидетельствует о таком коррупциогенном факторе, как отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить указанный коррупциогенный фактор, при этом истребование уполномоченным органом заключения о возможности использования земельного участка предлагаем осуществлять в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

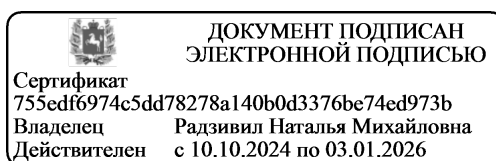
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, которое вводит избыточное ограничение для субъектов инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил