

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
строительства Томской области

Ассонову Д. Ю.

11.04.2025 № 26-549

на № 56-0552 от 24.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений  
в постановление Администрации Томской области от 14.12.2021 № 514а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 14.12.2021 № 514а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом строительства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 03.03.2025 по 17.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «МПО работодателей Томской области», ЗАО «Карьероуправление», ОАО «ТДСК», Департамент градостроительного развития Томской области.

По результатам публичных консультаций поступило положительное мнение Союза «МПО работодателей Томской области» (учтено Разработчиком).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрацией Томской области от 14.12.2021 № 514а (далее – Положение о контроле, постановление № 514а), не соответствует внесенным Федеральным законом № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) изменениям в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в части совершенствования контрольной (надзорной) деятельности, усиления государственного контроля в отдельных сферах, а также изменениям, связанным с расширением процессов цифровизации контрольной (надзорной) деятельности.

По мнению Разработчика, решение проблемы возможно только путем внесения изменений в постановление № 514а.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят жилищно-строительные кооперативы, деятельность которых связана с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома (количество Разработчиком не определено).

Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета не указал.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для вида регионального контроля - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Проектом акта предлагается:

1. Внести изменение в Положение о контроле, утвердив Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением средств членов кооператива для строительства многоквартирного дома, на территории Томской области (далее – Перечень индикаторов риска).

В настоящее время на территории Томской области действует постановление Администрации Томской области от 03.03.2022 № 63а «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью жилищно-строительного кооператива, связанной с привлечением денежных средств граждан для строительства жилищно-строительным кооперативом многоквартирного дома на территории Томской области» (далее - постановление № 63а, действующий перечень индикаторов риска). Постановление № 63а предлагается признать утратившим силу.

Разработчик предлагает установить следующий Перечень индикаторов риска:

1. Наличие факта нарушения срока исполнения обязательств по договорам паенакопления, нарушения срока передачи объекта пайщику (гражданину) либо нарушения первоначального (планируемого) срока получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренного проектной декларацией, более чем на шесть месяцев.

2. Отставание контролируемого лица от сроков примерного графика реализации проекта строительства, в отношении строящегося объекта недвижимости, сведения о котором содержатся в единой информационной системе жилищного строительства, на шесть и более месяцев.

3. Получение по результатам мониторинга официального сайта арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о вынесении

арбитражным судом определения о принятии заявления о признании контролируемого лица банкротом.

Таким образом, действующий перечень индикаторов риска предлагается дополнить индикатором риска - получение по результатам мониторинга официального сайта арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о вынесении арбитражным судом определения о принятии заявления о признании контролируемого лица банкротом.

2. В Положение о контроле вносятся изменения в целях совершенствования нормативного правового регулирования и приведения в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ норм Положения о контроле посредством внесения изменений в раздел 2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ в полном объеме. В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования в пункте 10 сводного отчета Разработчик указал результативность осуществления регионального государственного контроля (надзора).

По мнению Союза «МПО работодателей Томской области» предлагаемое государственное регулирование поможет исправить проблему, на решение которой оно направлено. Положение о контроле будет приведено в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, что позволит повысить эффективность и результативность осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ в полном объеме.

При этом к проекту акта имеется следующее замечание:

Согласно абзацу второму подпункта «д» пункта 1 проекта акта (проектируемый абзац первый пункта 30 Положения о контроле) профилактический визит проводится по заявлению контролируемого лица, относящегося к субъектам малого предпринимательства, или являющегося социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

При этом согласно части 1 статьи 52<sup>2</sup> Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

В связи с изложенным предлагаем Разработчику абзац второй подпункта «д» пункта 1 проекта акта (проектируемый абзац первый пункта 30 Положения о контроле) привести в соответствие с частью 1 статьи 52<sup>2</sup> Федерального закона № 248-ФЗ в целях устранения противоречия и исключения затруднения правоприменения его положений субъектами предпринимательской деятельности.

Согласно сводному отчету дополнительных расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется. Издержки от реализации принятого нормативного правового акта не выявлены.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил