

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села  
Томской области

Булкиной Е.А.

12.05.2025 № 26-679

на № 55-0508 от 23.04.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм» (далее также - проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 02.04.2025 по 22.04.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее – Портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Главу КФХ Недрогайлову Татьяну Григорьевну, Главу КФХ Майкова Александра Александровича, ИП Глава КФХ Чижова Владимира Сергеевича, Главу КФХ Берилова Ивана Николаевича, Главу КФХ Коршунова Сергея Вячеславовича, Главу КФХ Кузнецову Инну Владимировну, Главу КФХ Семёнова Виктора Александровича, Главу КФХ Колпакова Михаила Петровича, Главу КФХ Саянова Вячеслава Витальевича, Главу КФХ Микушина Дениса Алексеевича, Главу КФХ Жигалева Игоря Анатольевича, Главу КФХ Юдакова Петра Александровича.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (не учтены Разработчиком).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Согласно пункту 2.1 сводного отчета, проект акта подготовлен в целях корректировки правил предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм. С 2024 года на территории Томской области наряду с предоставлением грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм оказывается дополнительная поддержка семейных ферм: на возмещение части затрат семейных ферм в соответствии с Порядком предоставления субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования по мероприятию: возмещение части затрат семейных ферм (приложение № 3), утвержденным приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72 «О предоставлении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 12.02.2025 № 8 «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 09.09.2020 № 72» данный Порядок признан утратившим силу с целью его вынесения в отдельный нормативный правовой акт, для чего разработан проект акта.

Также Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2024 № 1824 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717) (далее – Правила) установлены новые требования к получателям средств, расширен перечень затрат, возмещаемых в рамках поддержки. Так, соответствии с подпунктами н), о) пункта 8 Правил поддержка оказывается:

- при наличии справки подведомственного Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федерального государственного бюджетного учреждения в области мелиорации, на территории обслуживания которого получателем средств осуществляется деятельность, об отсутствии у получателя средств просроченной задолженности перед указанным учреждением за услуги по подаче (отводу) воды в размере более 50 тыс. рублей (при отсутствии указанных справок уполномоченный орган запрашивает их самостоятельно);

- при условии внесения в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения сведений, которые представляются собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство.

Кроме того, по мнению Разработчика, с 1 января 2025 года поддержка оказывается при условии документального подтверждения наличия у получателей средств прав пользования земельными участками, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство (подпункт «л» пункта 8 Правил). В этой связи необходимо установить новые требования к участникам отбора и расширить перечень документов, предоставляемых для подтверждения вышеуказанных требований.

Также, Разработчик считает, что необходимо выполнить новое условие предоставления федеральных средств, связанное с обеспечением получателями субсидии в течение 2-х лет прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в размере не ниже среднего прироста производства продукции сельского хозяйства по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям субъекта Российской Федерации, но не ниже 5 процентов (абзац шестой подпункта «ж» пункта 8 Правил).

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят семейные фермы (крестьянское (фермерское) хозяйство, число членов которого составляет 2 (включая главу крестьянского (фермерского) хозяйства) и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) главы крестьянского (фермерского) хозяйства, или индивидуальный предприниматель, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, в состав членов которого входят 2 и более членов семьи (объединенных родством и (или) свойством) указанного индивидуального предпринимателя, зарегистрированные гражданином Российской Федерации на сельской территории или на территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации, осуществляющие деятельность более 12 месяцев с даты регистрации, осуществляющие деятельность на сельской территории или территории сельской агломерации субъекта Российской Федерации в количестве 30 единиц.

Согласно пункту 2.5 сводного отчета Разработчик не изучал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм (далее – Порядок).

Согласно пункту 1 Порядка настоящий Порядок определяет правила предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм.

Проведение отбора получателей субсидии, предоставление субсидии, отчетности проектом акта предлагается осуществлять через использование единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

В соответствии с пунктом 30 Порядка направления затрат семейной фермы, на возмещение части которых предоставляется субсидия:

1) приобретение оборудования для комплектации объектов, предназначенных для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, включая автономные источники электро - и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения, сельскохозяйственной техники и специализированного транспорта для комплектации объектов по производству и переработке сельскохозяйственной продукции семейных ферм, включая их монтаж, а также доставку по перечню согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

2) приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней) и птицы, рыбопосадочного материала;

3) приобретение снегоходных средств, в случае если семейная ферма осуществляет деятельность по развитию оленеводства, мараловодства и (или) мясного табунного коневодства на сельских территориях, являющихся местностями, приравненными к районам Крайнего севера, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР»;

4) приобретение газопоршневых установок, включая их монтаж.

Проектом акта предлагается компенсировать 60 процентов затрат семейной ферме. Предельный размер субсидии составляет 20 млн. рублей на одну семейную ферму (пункт 29 Порядка).

В пункте 7 сводного отчета «Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования» Разработчик указал только на то, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Сведений о конкретных суммах бюджетных ассигнований на реализацию предлагаемого правового регулирования в сводном отчете не приведено.

Вместе с тем, исходя из пункта 3 проекта акта, возмещение части затрат семейных ферм, связанных с производством и реализацией продукции сельского хозяйства, будет

производится в рамках реализации ведомственного проекта «Поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал совершенствование порядка и условий предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм, направленное на стимулирование развития на сельских территориях и на территориях сельских агломераций Томской области малого и среднего предпринимательства, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и создание новых постоянных рабочих мест в сельской местности.

Однако в пункте 10 сводного отчета «Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования» выделена цель предлагаемого правового регулирования, отличная от цели, указанной в пункте 3 сводного отчета (несмотря на то, что они должны быть идентичны между собой) – совершенствование порядка и условий предоставления субсидии на возмещение части затрат семейных ферм.

Кроме того, в качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования (далее – индикатор) Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал прирост объема производства сельскохозяйственной продукции (процентов):

- текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования) - 3 процента;
- целевые значения индикатора – 5 процента.

Вместе с тем, по мнению Департамента, текущее значение индикатора не может быть выражено в процентах, исходя из сущности понятия «текущее значение».

В этой связи, предлагаем Разработчику доработать сводный отчет и направить его в Департамент, исключив в нем внутренние противоречия пунктов 3 и 10 сводного отчета, включая противоречия, связанные с определением текущего значения индикатора (необходимо определить текущее значение индикатора в абсолютных величинах (натуральные, стоимостные и т.п.), а не в относительных величинах), а также указав в сводном отчете суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию предлагаемого правового регулирования.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с подпунктом 6 пункта 15 Порядка для участия в отборе участник отбора предоставляет в систему «Электронный бюджет» отчет по форме № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав крестьянских (фермерских) хозяйств - индивидуальных предпринимателей» (далее – форма 1-КФХ, отчет по форме 1-КФХ) за год, предшествующий году подачи заявки, **с отметкой о принятии органом местного самоуправления муниципального образования**, на территории которого осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство.

При этом форма 1-КФХ, установленная приказом Минсельхоза России от 06.03.2024 № 121 «Об утверждении формы отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, получателей средств за 2024 год и сроков его представления» не предусматривает отметок о принятии отчета по форме 1-КФХ органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство.

В этой связи, по мнению Департамента, указанное согласование отчета по форме 1-КФХ с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области является избыточной обязанностью для субъектов предпринимательской деятельностью, которую необходимо исключить.

2. Согласно подпункту 8 пункта 15 Порядка для участия в отборе участник отбора предоставляет в систему «Электронный бюджет» документ – «сводного реестра записей, включенных в реестр земель сельскохозяйственного назначения в отношении правообладателя - участника отбора, сведения из которого сформированы в Единой федеральной государственной информационной системе о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий по состоянию не позднее чем за шесть месяцев до даты подачи заявки» (далее – сводный реестр записей).

Однако, по мнению Департамента, сводный реестр записей не является документом.

Согласно подпункту «о» пункта 8 Правил средства предоставляются получателям средств по приоритетным направлениям, указанным в пункте 5 Правил, при условии внесения в государственный реестр земель сельскохозяйственного назначения сведений, которые представляются собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, на которых осуществляется или планируется осуществлять сельскохозяйственное производство, в соответствии с приложением № 1 к Правилам ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения», за исключением приоритетного направления, указанного в абзаце третьем подпункта «г» пункта 5 Правил (в отношении земельных участков, расположенных в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации согласно перечню мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р), а также приоритетных направлений, указанных в подпункте «к» и абзацах седьмом и восьмом подпункта «л» пункта 5 Правил.

В соответствии с пунктами 22, 23 Правил ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 154 «О порядке ведения государственного реестра земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Правила) сведения из реестра предоставляются правообладателям земельных участков уполномоченным органом без взимания платы в виде паспорта земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения (далее – паспорт) на основании запроса, направленного в порядке, предусмотренном пунктом 23 указанных Правил. Запрос направляется в уполномоченный орган правообладателем земельного участка с использованием Единого портала в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью, ключ которой получен в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи, или усиленной неквалифицированной электронной подписью правообладателя земельного участка, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и подлежит

регистрации в автоматическом режиме с присвоением регистрационного номера в день поступления.

В этой связи, в целях исключения затруднения в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности положений подпункта 8 пункта 15 Порядка предлагаем Разработчику указать документ, подтверждающий указанные сведения (паспорт, либо утвержденная проектом акта форма сведений из сводного реестра записей или иной документ), либо запрашивать их в порядке межведомственного взаимодействия.

3. В соответствии с абзацем третьим пункта 17 Порядка не допускается представление участниками отбора документов, на которых отсутствует подпись уполномоченного лица.

Вместе с тем, в подпунктах «в», «г» подпункта 12 пункта 15 Порядка приведены документы, которые не предусматривают подписи уполномоченного лица:

- паспорта транспортных средств, самоходных машин и других видов техники с отметкой о регистрации либо выписки из электронного паспорта транспортных средств, самоходных машин, других видов техники с отметкой о постановке на учет в установленном порядке (при приобретении транспортных средств, сельскохозяйственной техники, самоходных машин);

- паспорта или руководства по эксплуатации с отметкой о дате изготовления и серийным номером или иные сведения, документы и материалы, подтверждающие дату изготовления оборудования (при приобретении имущества, не подлежащего регистрации в установленном порядке);

В этой связи положения абзаца третьего пункта 17 Порядка ограничивает субъекты предпринимательской деятельности в праве в участие в отборе, так как предусматривают невыполнимые участниками отбора требования, поэтому предлагаем Разработчику указанное ограничение исключить.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положения, которые вводят избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта и сводный отчет нуждаются в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении их в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил