

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Гомозовой А.Б.

14.04.2025 № 26-561

на № 54-0464 от 24.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 10.02.2025 по 28.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Государственную инспекцию труда в Томской области, Уполномоченного по правам человека в Томской области, Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Томскую ассоциацию пищевиков, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Томскую региональную общественную организацию Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томскую областную региональную организацию Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество инвалидов», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (частично учтены Разработчиком), Администрации ЗАТО Северск (частично учтены Разработчиком), а также положительные мнения Союза «МПО работодателей Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета («Описание проблемы») в настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные:

- с трудоустройством инвалидов;
- с трудоустройством граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества;
- с трудоустройством выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов;

- с сопровождением (наставничеством) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места;
- с оборудованием (оснащением) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

В этой связи, приказом Разработчика от 30.05.2024 № 20 «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» (далее - Приказ № 20) в 2024 году было предусмотрено предоставление субсидии работодателям Томской области на возмещение части затрат, связанных с реализацией мероприятий в области занятости населения Томской области.

Срок действия Приказа № 20 был ограничен окончанием срока действия Закона Томской области от 27 декабря 2023 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», - до 31.12.2024.

В целях реализации вышеуказанных мероприятий в 2025 году необходимо утвердить новый порядок предоставления субсидий работодателям на возмещение части затрат.

Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что по данным Федеральной службы по труду и занятости по состоянию на 01.12.2024 в Томской области численность трудоспособных инвалидов составляла 26,6 тыс. человек, из них работали 6,9 тыс. человек (25,8 %). Из числа неработающих инвалидов 58 % составляют инвалиды 1 и 2 группы, трудоустройство которых затруднено из-за серьезных ограничений по состоянию здоровья, а также низкой мотивации.

Таким образом, по мнению Разработчика, невозможность трудоустройства инвалидов приводит к снижению уровня их благосостояния. Трудоустройство инвалидов позволит повысить их среднедушевой доход, играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении их самооценки и полноправной интеграции в общество.

По данным Разработчика в 2023 году численность выпускников образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Томской области, составила 6437 человек (в 2022 году - 7290 человек), показатель их трудоустройства составил 63,3 % (в 2022 году - 53,6 %). Численность выпускников образовательных организаций профессионального образования составила 5419 человек (в 2022 году - 5357 человек), уровень их трудоустройства составил 65,1 % (в 2022 году - 65,3 %). Трудоустройству выпускников препятствует отсутствие у них опыта работы, несоответствие спроса и предложения рабочей силы (по профессиям, квалификации), кроме того некоторые из них продолжают учиться.

Согласно пункту 2.3 сводного отчета трудоустройство граждан, освободившихся из учреждений исполнения наказаний, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, является важным звеном при формировании условий их социальной адаптации, предупреждения рецидивной преступности. Как правило, лица данной категории имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, неудовлетворительное состояние здоровья, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины. Поэтому они менее востребованы работодателями, чаще подвержены риску увольнения и дискриминации при приеме на работу. Временное трудоустройство граждан, освобожденных из учреждений исполнения наказаний, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, с частичным возмещением затрат работодателя на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета является дополнительной мерой для расширения возможности их трудоустройства.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области (не более 99 работодателей);
- инвалиды, в том числе для которых оборудованы (оснащены) рабочие места (не более 29 человек);
- граждане, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждане, осужденные к наказаниям без изоляции от общества (не более 23 человек);
- выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (не более 17 человек);
- выпускники профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов (не более 12 человек);
- наставники инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места (не более 9 человек).

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации:

1) для трудоустройства незанятых инвалидов:

- постановление Правительства РБ от 23.10.2017 № 481 «Об утверждении некоторых нормативных правовых актов Республики Башкортостан предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат в связи с применением труда инвалидов»);
- постановление Правительства Брянской области от 04.06.2021 № 192-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат, связанных с трудоустройством незанятых инвалидов, включая оборудование (оснащение) рабочих мест для их трудоустройства и (или) наставничество»;

2) по организации стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе являющихся инвалидами:

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 23.08.2017 № 387 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с организацией стажировки инвалидов и выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования»;
- постановление Правительства Республики Марий Эл от 16.08.2024 № 399 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Марий Эл на организацию стажировок инвалидов молодого возраста»);

3) по сопровождению (наставничеству) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 17.05.2018 № 237 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на оплату труда наставников при трудоустройстве инвалидов молодого возраста»);

- постановление Правительства Пермского края от 01.08.2018 № 435-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в рамках мероприятия по организации оказания услуги по сопровождению инвалида при решении вопросов занятости с учетом стойких нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности, а также по сопровождению инвалида молодого возраста при трудоустройстве»);

4) по организации временного трудоустройства граждан, освободившихся из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы:

- постановление Правительства Брянской области от 12.04.2021 № 131-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение работодателям затрат на организацию трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы»;

- приказ Комитета по труду и занятости Псковской области от 09.08.2021 № 150 «Об утверждении Порядков реализации отдельных мероприятий в области содействия занятости населения»;

- постановление Правительства Сахалинской области от 01.06.2021 № 206 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях организации временного трудоустройства незанятых граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Содействие занятости населения Сахалинской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается утвердить:

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства инвалидов (далее – Порядок № 1);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества (далее – Порядок № 2);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее – Порядок № 3);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места (далее – Порядок № 4);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным

предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов (далее – Порядок № 5);

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (далее – Порядок № 6).

Проектом акта предлагается проводить отборы, с использованием государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

Согласно пункту 6 сводного отчета размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на мероприятия (организация временного трудоустройства инвалидов, граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества; организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в том числе из числа инвалидов), исчисляется путем произведения:

- размера возмещения получателю субсидии части затрат на оплату труда участника мероприятия, равного 11220 рублям в месяц на одного человека за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, увеличенным на районный коэффициент и на страховые взносы на пенсионное, социальное, медицинское страхование, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- численности трудоустроенных участников мероприятия;

- периода возмещения в размере фактической продолжительности работы участника мероприятия (от 3 до 6 месяцев).

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, исчисляется путем произведения:

- размера возмещения получателю субсидии части затрат на оплату труда наставников, осуществляющих сопровождение инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, равного 5610 рублям в месяц на одного человека за полностью отработанную месячную норму рабочего времени, увеличенного на районный коэффициент и на страховые взносы на пенсионное, социальное, медицинское страхование, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- численности инвалидов до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, за которыми закреплены наставники;

- периода возмещения в размере фактической продолжительности работы наставников, осуществляющих сопровождение инвалидов до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места, но не более 6 месяцев.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида исчисляется путем произведения:

- размер возмещения фактических затрат на оборудование (оснащение) рабочего места для незанятого инвалида, но не более 100 тыс. рублей на одно рабочее место;

- количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест, на которые трудоустроены инвалиды.

Также проектом акта устанавливаются требования в части проведения отборов получателей субсидий, требования в части условий и порядка предоставления субсидий, требования в части представления отчетности, осуществления контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов достижения указанных целей Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал:

- организация временного трудоустройства инвалидов (в 2025 году численность трудоустроенных инвалидов составит 29 человек);
- организация временного трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, а также граждан, осужденных к наказаниям без изоляции от общества (в 2025 году численность указанной категории граждан составит 23 человек);
- организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования (в 2025 году численность участников стажировки составит 17 человек);
- сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места (в 2025 году численность наставников, сопровождающих инвалидов составит 9 человек);
- организация стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования из числа инвалидов (в 2025 году численность участников стажировки выпускников из числа инвалидов составит 12 человек);
- оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов (в 2025 году количество оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов составит 9 единиц).

Разработчик в пункте 4.3 сводного отчета указал, что реализация мероприятий в области занятости населения Томской области осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год. Общая сумма бюджетных ассигнований составит 6 млн. 258,9 тыс. рублей.

При этом к проекту акта имеется следующее замечание:

Для подтверждения соответствия участника отбора требованиям, указанным в пункте 10 настоящего Порядка, участник отбора должен предоставить копии документов, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 21 Порядка № 1.

При этом в соответствии с абзацем вторым пункта 15 Порядка № 1 заявки формируются участниками отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора.

Таким образом, представление в систему «Электронный бюджет» документов уже предполагает, что преобразование в электронную форму (сканирование) должно производиться не с копий документов, а с их оригиналов.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить в подпунктах 3, 4 пункта 21 Порядка № 1 слова «копии», «копия», а также произвести аналогичные исключения в положениях Порядков №№ 2-6, так как в представленной редакции их

правоприменение будет затруднительным для субъектов предпринимательской деятельности.

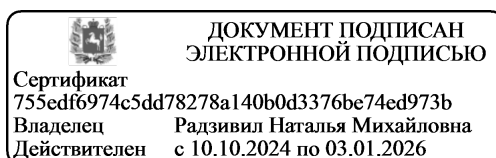
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил