

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Мильке А.В.

17.04.2025 № 26-577
на № 76-0298 от 27.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 30.11.2021 № 491а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 30.11.2021 № 491а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 13.03.2025 по 26.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», ГУП ТО «Областное ДРСУ», ЗАО «Шегарское АТП», ООО «Асинотранс», ООО «Автотранспортник», ПАО «Кожевниковское АТП», АО «Томскавтотранс», ИП Свистунову Н.Л., ООО «ЕТВ».

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений Разработчику не поступили.

Однако в сводке предложений по проекту акта указано, что общее количество поступивших предложений, замечаний, мнений равняется нулю, несмотря на наличие положительного мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, поэтому предлагаем Разработчику доработать указанную сводку предложений и разместить ее на портале ОРВ.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), направленные на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности, дальнейшее внедрение системы управления рисками в контрольную (надзорную) деятельность, а также связанные с расширением процессов ее цифровизации. Учитывая изложенное, Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 30.11.2021 № 491а (далее – Положение о контроле, постановление № 491а), не соответствует требованиям действующего законодательства и не позволяет должностным лицам Разработчика осуществлять региональный государственный контроль(надзор) в полном объеме.

По мнению Разработчика, невозможность использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, ведет к снижению эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Кроме того, согласно пункту 2.3 сводного отчета, правоприменительная практика выявила проблему, в соответствии с которой применение существующих индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) не позволяет полноценно оценить риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а действующие критерии отнесения объектов регионального контроля к определенной категории риска с учетом внесенных Федеральным законом № 540-ФЗ изменений фактически лишают Разработчика возможности проведения обязательных профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- контролируемые лица, осуществляющие деятельность по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (31 единица);
- контролируемые лица, осуществляющие деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (15 единиц);
- контролируемые лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (9 единиц).

В пункте 2.5 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не приведен.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, проектом акта предлагается дополнительно ввести умеренную категорию риска, увеличить количество индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального контроля (с 1 до 10 индикаторов).

Также проектом акта предлагается установить новые критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области к определенным категориям риска.

Кроме того проектом вносятся изменения в Положение о контроле, связанные с приведением его в соответствие с действующим законодательством.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 540-ФЗ в полном объеме.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил результативность осуществления регионального

государственного контроля (надзора), которая по его мнению будет измеряться в количестве выявленных нарушений, однако целевых значений данного индикатора в пункте 10 сводного отчета не приведено.

В пункте 7 сводного отчета указано, что принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно подпункту 9 пункта 1 проекта акта (проектируемый абзац девятый пункта 30 Положения о контроле) уведомление о проведении профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или иным способом, указанным в заявлении контролируемого лица.

При этом вышеприведенный пункт 30 Положения о контроле регулирует отношения, связанные с проведением обязательного профилактического визита, а не профилактического визита.

Учитывая, что обязательный профилактический визит проводится по инициативе контрольного (надзорного) органа (часть 3 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ), уведомление о его проведении не может направляться способом, указанным в заявлении контролируемого лица.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные указанным Федеральным законом, путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до контролируемых лиц посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) через региональный портал государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, предлагаем Разработчику подпункт 9 пункта 1 проекта акта привести в соответствие с указанными положениями Федерального закона № 248-ФЗ.

2. Согласно подпункту 12 пункта 1 проекта акта Разработчик предлагает дополнить постановление № 491а приложением № 1 «Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Томской области».

Разработчик разделяет указанные критерии на две группы:

- критерии отнесения объектов регионального государственного надзора в области автомобильных дорог и дорожной деятельности к определенным категориям риска (далее – критерия риска в области дорог);
- критерии отнесения объектов регионального государственного надзора в области организации регулярных перевозок к определенным категориям риска.

Однако предлагаемые Разработчиком критерии риска в области дорог могут отнести объект к контролю не к определенной категории риска, а одновременно к разным категориям риска.

Так, объект контроля при применении предложенных критериев риска в области дорог может одновременно отнесен как к высокой категории риска (при осуществлении работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Томской области и искусственных дорожных сооружений), так и к низкой категории риска (предписание, выданное в ходе ранее проведенной проверки, субъектом надзора исполнено полностью и в сроки, установленные для его исполнения), что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» свидетельствует о таком коррупциогенном факторе, как широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

В этой связи предлагаем Разработчику исключить указанный коррупциогенный фактор.

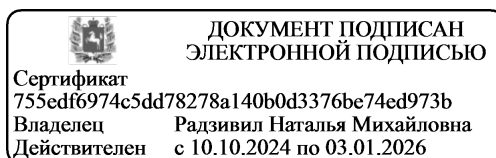
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил