АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

17.09.2025 № 26-1246

на № 68-1507 от 01.09.2025

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области» (далее - проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения

ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 11.08.2025 по 29.08.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «РОЗНИЦА К-1», ООО «Камелот-А», ООО «СПАР-ТОМСК».

По результатам публичных консультаций по проекту акта замечания и предложения Разработчику не поступили (поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «МПО работодателей Томской области»).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что проект акта подготовлен в рамках реализации положений части 9 статьи 23, части 2 статьи 30 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ). Решение о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении контролируемого лица принимается на основании оценки риска причинения контролируемым лицом при осуществлении

подконтрольного вида деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с использованием индикаторов риска нарушения обязательных требований.

При этом перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области в настоящее время Разработчиком не утвержден.

Кроме того, по мнению Разработчика, требуется также утвердить индикативные показатели контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области, которые необходимы для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровеня вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят контролируемые лица, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области.

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что в других субъектах Российской Федерации перечень индикаторов риска, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Пунктом 1 проекта акта утверждаются:

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области (далее – Перечень индикаторов риска, индикаторы риска);

- индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Томской области (далее – индикативные показатели).

Проектом акта предлагается утвердить три индикатора риска, а также 20 индикативных показателей.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал:

- повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования индикаторов риска нарушения обязательных требований, позволяющих при принятии Разработчиком решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия оценить риск причинения контролируемым лицом при осуществлении подконтрольного вида деятельности вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Проведение и выбор вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия соответствует степени риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемым лицом подконтрольного вида деятельности;

- оценка показателей результативности и эффективности деятельности Разработчика с применением индикативных показателей в процессе мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих

при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

В качестве индикаторов достижения указанных целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета определил:

- результативность применения индикаторов риска при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (планового) мероприятия, которую Разработчик предлагает измерять в количестве внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании применения индикаторов риска (20 мероприятий без указания периода их проведения);

- результативность и эффективность контрольной (надзорной) деятельности Разработчика, которые Разработчик предлагает измерять как соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) при продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и объемом затраченных Разработчиком трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства Разработчика в деятельность контролируемых лиц равный (равный 1).

Однако, по мнению Департамента, вышеприведенные индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования не могут считаться таковыми, т.к. не характеризуют степень достижения указанных целей регулирования.

Согласно пункту 13 Методических рекомендаций по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия к Порядку проведения ОРВ по заполнению раздела 10 «Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования» сводного отчета Разработчику необходимо указать количественно измеримые индикаторы, характеризующие степень достижения целей регулирования (на основании которых можно сделать вывод о достижении или недостижении целей регулирования). Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования и их целевые и текущие значения должны быть указаны по каждой цели. В случае если индикатор достижения целей предлагаемого правового регулирования не рассчитывается статистическими органами, указываются способ его расчета и источники получения информации. Кроме того, указывается информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источниках информации для его расчета, а также об издержках и выгодах адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

В этой связи, предлагаем Разработчику доработать пункт 10 сводного отчета в части определения индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования (в случае необходимости скорректировать цели правового регулирования) и разместить доработанную редакцию сводного отчета на портале ОРВ.

В пункте 7 сводного отчета указано, что принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

К проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно Перечню индикаторов риска Разработчик за основу трех индикаторов риска определил наличие в течение 6 месяцев двух и более обращений (сообщений), связанных с продажей (употреблением) безалкогольных тонизирующих напитков.

Однако Разработчиком не указано событие, с наступлением которого определяется период в 6 месяцев (дата отсчета), что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий).

Предлагаем Разработчику устранить данный коррупциогенный фактор.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 755edf6974c5dd78278a140b0d3376be74ed973b
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 10.10.2024 по 03.01.2026

Н.М. Радзивил

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru