

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
экономики Администрации  
Томской области

Хрипуновой О.Н.

18.03.2025 № 26-397

на № 10-0273 от 03.03.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом экономики Администрации Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 06.02.2025 по 26.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Томский филиал Российской Гостиничной Ассоциации, туроператоров (по списку).

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили предложения адвоката Лыгиной Е.В. и положительные мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, ООО «Транзит», экскурсовода Ивановой Г.И., которые были отражены в сводке предложений по проекту акта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что принятие проекта акта нацелено на решение следующей проблемы в сфере туризма: снижение количества средств размещения, горнолыжных трасс и пляжей, действующих вне зоны контроля органов государственной власти, и предоставляющих услуги размещения низкого качества, либо не соответствующих указанным в рекламе категориям.

Проект акта разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения (в количестве 180 единиц), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей (в количестве 5 единиц), юридические лица,

индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков (в количестве 50 единиц), юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги инструкторов-проводников (в количестве 5 единиц).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что на текущий момент опыт решения аналогичных проблем отсутствует в других субъектах Российской Федерации. Региональные положения о контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии находятся в процессе разработки и принятия. Для упрощения данного процесса Министерством экономического развития Российской Федерации было подготовлено типовое положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, на основании которого Разработчиком разработан проект акта.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – Положение о контроле).

В соответствии с абзацем семнадцатым части 1 статьи 3.2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относятся организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора).

Согласно статье 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой указанной статьи.

Положением о контроле устанавливаются:

- предмет и объекты регионального государственного контроля;
- орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- контрольные (надзорные) мероприятия;
- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;
- досудебный порядок подачи жалобы;
- оценка результативности и эффективности регионального государственного контроля;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области;
- перечень видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями представляется уведомление в Департамент экономики Администрации Томской области;

- индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал снижение количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги средств размещения на территории Томской области и не имеющих классификации. В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик указал долю информации о предоставлении на территории Томской области услуг средств размещения, не имеющих действующей классификации, размещенной в сети «Интернет», от среднего числа размещенной в сети «Интернет» информации о предоставлении услуг средств размещения (15% в январе 2026 года).

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно абзацу второму пункта 33 Положения о контроле в случае выявления по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований нарушений или признаков нарушения обязательных требований, указанных в пункте 2 Положения о контроле, Разработчик может принять решение о выдаче предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований.

Однако федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), не предусмотрено принятие решения о выдаче предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований.

Так, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение об объявлении предостережения.

Согласно части 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

В этой связи предлагаем абзац второй пункта 33 Положения о контроле, а также аналогичный по содержанию подпункт 1 пункта 38 Положения о контроле, привести в соответствие с указанными нормами Федерального закона № 248-ФЗ с целью исключения затруднений в их правоприменения субъектами предпринимательской деятельности.

2. Согласно пункту 40 Положения о контроле контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные пунктом 39 настоящего Положения, проводятся по основаниям, предусмотренным статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе в случаях, предусмотренных пунктами 33, 37, 38 настоящего Положения.

Между тем не все основания, предусмотренные статьей 57 Федерального закона № 248-ФЗ, Разработчик может использовать для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Так, например, в качестве основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий пунктом 2 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ определено наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Однако в соответствии с

пунктом 30 Положения о контроле при осуществлении регионального государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В этой связи предлагаем Разработчику уточнить в пункте 40 Положения о контроле основания проведения контрольных (надзорных) мероприятий с целью исключения затруднений в ее правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

3. Согласно пункту 54 Положения о контроле выездная проверка проводится в случае невозможности оценки соблюдения обязательных требований, предусмотренных пунктом 2 Положения о контроле, в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пунктах 42-53 Положения о контроле.

При этом пункт 53 Положения о контроле содержит перечень контрольных (надзорных) действий, которые могут совершаться в ходе выездной проверки.

Кроме того пункт 54 Положения о контроле не соответствует части 3 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которой выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении контрольного (надзорного) органа или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

2) оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 настоящей статьи место и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

В этой связи предлагаем пункт 54 Положения о контроле привести в соответствие с указанной нормой Федерального закона № 248-ФЗ с целью исключения затруднений в ее правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

4. Согласно пункту 61 Положения о контроле по результатам контрольных (надзорных) мероприятий Разработчик принимает решения, предусмотренные частью 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Однако часть 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ регулирует только решения (обязанности), принимаемые контрольным органом в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований.

Вместе с тем на практике могут иметь место случаи отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно части 1 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ в случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В этой связи предлагаем пункт 61 Положения о контроле привести в соответствие со статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ с целью исключения затруднений в его правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил