

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Инспекции
государственного технического
надзора Томской области

Илёшину А.А.

21.03.2025 № 26-417
на № 81-0154 от 04.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а» (далее – проект акта), разработанный Инспекцией государственного технического надзора Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 13.02.2025 по 26.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Администрацию Советского района города Томска, АО «Городской сад», ИП Осененко А.Г.

По результатам публичных консультаций поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а также положительные мнения от Союза «МПО работодателей Томской области», Администрации Советского района города Томска.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а (далее – Положение о контроле), не соответствует внесенным в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) изменениям, в том числе необходимо существующие индикаторы риска заменить новыми индикаторами риска для организации внепланового контроля и с целью соблюдения требований, предусмотренных части 1 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ.

Отсутствие указанных изменений в Положении о контроле по мнению Разработчика не позволяет в полной мере и эффективно осуществлять контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия.

В соответствии с пунктом 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят граждане и организации, осуществляющие эксплуатацию аттракционов на территории Томской области (более 30 собственников).

В пункте 2.5 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не приведен.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, а также в иные разделы Положения о контроле.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал снижение административной нагрузки контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей. В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил принятие и официальное опубликование правового акта.

При этом к проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно абзацам шестому, восьмому подпункта «б» подпункта 1 пункта 1 проекта акта (проектируемые подпункты 2, 3 пункта 12 Положения о контроле) Разработчик предлагает плановые контрольные (надзорные) мероприятия (выездная проверка, документарная проверка, инспекционный визит, рейдовый осмотр), в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного и среднего риска, проводить с периодичностью, которая определяется Правительством Российской Федерации.

Однако предлагаемые Разработчиком изменения противоречит частям 2 и 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ.

Так, исходя из подпунктов 1 и 2 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий может устанавливаться только для объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

Для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, предусмотрено проведения обязательных профилактических визитов, периодичность которых определяется Правительством Российской Федерации (подпункт 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ).

При этом согласно части 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ положением о виде контроля с учетом положений указанной статьи устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов по каждому виду таких мероприятий, визитов для каждой категории риска, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

Таким образом, проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска, статьей 25 Закона № 248-ФЗ не предусмотрено.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить из абзацев шестого, восьмого подпункта «б» подпункта 1 пункта 1 проекта акта (проектируемые подпункты 2, 3 пункта 12 Положения о контроле) положения, связанные с проведением выездной проверки, документарной проверки, инспекционного визита, рейдового осмотра.

2. Согласно абзацу двенадцатому подпункта «б» подпункта 1 пункта 1 проекта акта (проектируемый абзац второй пункта 26 Положения о контроле): «Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным

лицом Инспекции по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор», в следующем порядке:».

При этом в пункте 26 Положения о контроле порядок отсутствует.

Абзац двадцать восьмой подпункта «б» подпункта 1 пункта 1 проекта акта (проектируемый абзац второй пункта 50 Положения о контроле) содержит положение: «В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:».

При этом контрольные (надзорные) действия проект акта не содержит.

С целью исключения затруднения применения указанных проектируемых норм субъектами предпринимательской деятельности предлагаем Разработчику доработать их содержание.

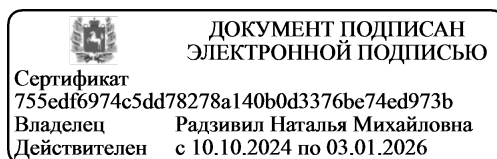
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил