

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
ветеринарии Томской области  
Табакаеву В.В.

24.03.2025 № 26-420  
на № 66-0145 от 05.03.2025

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта  
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в  
постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом ветеринарии Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 07.02.2025 по 20.02.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ИП Можейко А.Н., ООО «СОБЖ».

По результатам публичных консультаций поступило замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а также положительное мнение Союза «Торгово-промышленная палата Томской области».

Однако положительное мнение Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» не было отражено в сводке предложений по проекту акта, поэтому предлагаем Разработчику включить его в указанную сводку предложений и разместить ее на портале ОРВ.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное одноименным постановлением Администрации Томской области от 01.10.2021 № 420, не соответствует положениям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), что не позволяет Разработчику эффективно осуществлять контрольные (надзорные) мероприятия и профилактические мероприятия.

По мнению Разработчика (пункт 5 сводного отчета) в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с животными без владельцев, содержанию животных без владельцев в количестве 15 единиц, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, граждане осуществляющие деятельность по содержанию, использованию животных в количестве 10 единиц.

В пункте 2.5 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не приведен.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, осуществления контрольных (надзорных) мероприятий и другие изменения.

Так, пунктом 1 проекта акта Разработчик конкретизирует объекты контроля, которые относятся к средней и низкой категорий риска причинения вреда (ущерба).

Кроме того, согласно пункту 5 проекта акта Разработчик предлагает установить, что к возражению в отношении предостережения контролируемое лицо вправе приложить документы либо заверенные копии документов, подтверждающие доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением.

Также Разработчик предлагает Положение о контроле дополнить пунктами 36-1, 57-1 и 57-2, в соответствии с которыми по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается. Наблюдение за соблюдением обязательных требований осуществляется Разработчиком без взаимодействия с контролируемым лицом в порядке, установленном статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ. При выявлении в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведений о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, Разработчиком принимаются следующие решения:

- 1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона 248-ФЗ;
- 2) решение об объявлении предостережения.

Выездное обследование предлагается осуществлять Разработчику без взаимодействия с контролируемым лицом в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ. Срок проведения выездного обследования одного объекта не может превышать один рабочий день.

Указанные проектируемые нормы соответствуют статьям 48, 74, 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, Департамент поддерживает позицию Разработчика в части установления срока проведения выездного обследования, изложенную в сводке предложения по проекту акта (в отношении замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал снижение административной нагрузки на контролируемых лиц. В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил принятие и официальное опубликование правового акта.

В пункте 7 сводного отчета указано, что принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

В рамках проведенных публичных консультаций по проекту акта участники поддержали принятие проекта акта.

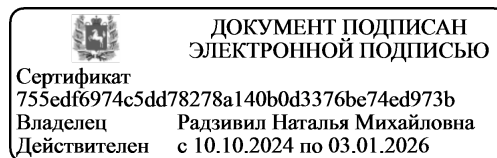
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил