

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

26.02.2025 № 26-280

на № 68-104 от 27.01.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 02.10.2023 № 465»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 02.10.2023 № 465» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилась.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 13.12.2024 по 26.12.2024 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик письменно уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченный по правам ребенка в Томской области, ООО «КМВ Ритейл», ООО «Вектор».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, а также положительные мнения от Союза «МПО работодателей Томской области», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», которые были отражены в сводке предложений.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что проект акта направлен на реализацию положений части 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ).

В настоящее время на территории Томской области действует постановление Администрации Томской области от 08.02.10.2023 № 465а «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области» (далее - постановление № 465а).

Практика осуществления Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции выявила необходимость внесения изменений в постановление № 465а в

части утвержденных им индикаторов риска, т.к. они не обеспечивают в полной мере эффективность и результативность использования механизма оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

По мнению Разработчика в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят контролируемые лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Томской области (количество Разработчиком не определено).

В пункте 2.5 сводного отчета Разработчик не указал на опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается изложить перечень индикаторов риска, утвержденный приложением № 3 к постановлению № 465а, в новой редакции (далее – Перечень индикаторов риска).

Из шестнадцати действующих индикаторов риска Разработчик предлагает сохранить четырнадцать индикаторов риска в перечне индикаторов риска (два действующих индикатора риска предлагается исключить). Кроме того предлагается дополнить перечень индикаторов риска десятью новыми индикаторами риска.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал повышение эффективности и результативности использования утвержденных индикаторов риска при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (срок достижения цели – 1 января 2026 года).

Индикатором достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил результативность применения индикаторов риска при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (20 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании применения индикатора риска).

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В проектируемой редакции Перечня индикаторов риска Разработчик использует аббревиатуру «ЕГАИС».

С целью исключения затруднений в правоприменении субъектами предпринимательской деятельности положений проекта акта, предлагаем Разработчику расшифровать аббревиатуру «ЕГАИС», указав полное наименование информационной системы.

2. Согласно проектируемому пункту 16 Перечня индикаторов риска Разработчик предлагает установить следующий индикатор риска - наличие сведений о фиксации контролируемым лицом, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в ЕГАИС информации об объеме розничной продажи алкогольной продукции по чекам через кассу за единицу продукции.

В соответствии с частью 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При этом Разработчиком не приведено обоснования рассматриваемого индикатора риска.

Вместе с тем из указанной редакции индикатора риска отсутствует понимание сути содержания словосочетания «по чекам через кассу за единицу продукции», а во взаимосвязи со словами «наличие сведений о фиксации контролируемым лицом, имеющим лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в ЕГАИС информации об объеме розничной продажи алкогольной продукции» отсутствует понимание того, как данный индикатор риска с высокой степенью вероятности может свидетельствовать о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить проектируемый пункт 16 Перечня индикаторов риска, либо обосновать необходимость его сохранения, изложив указанный пункт в новой редакции.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

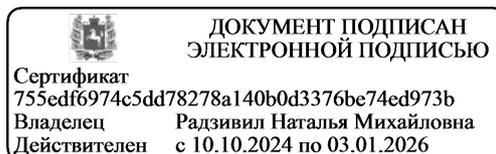
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

В случае обоснования Разработчиком необходимости сохранения индикатора риска, приведенного в проектируемом пункте 16 Перечня индикаторов риска, необходимо направить проект акта с указанным обоснованием в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил