

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Председателю Комитета по охране
объектов культурного наследия
Томской области

Перетягиной Е.В.

26.03.2025 № 26-441

на № 48-0181 от 11.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в
постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а» (далее - проект акта), разработанный Комитетом по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 25.02.2025 по 10.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (далее – портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Фонд «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области».

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, проект акта разработан в целях приведения его в соответствие вступившими в силу следующими законами:

- Федеральным законом от 24 июля 2023 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 365-ФЗ);

- Федеральным законом от 28 декабря 2024 года № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ).

Так, Федеральным законом № 365-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) в части урегулирования порядка проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, и проведения органами охраны объектов культурного наследия государственного контроля (надзора) за проведением указанных работ.

Согласно пунктам 8, 9 статьи 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ лицо, планирующее выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных пунктом 5 или 6 настоящей статьи, не позднее чем за пять рабочих дней до начала выполнения таких работ уведомляет в письменной форме о начале выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме орган охраны объектов культурного наследия, определенный пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона. Уведомление о начале выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирном доме должно содержать сведения об адресе этого многоквартирного дома, о составе планируемых к выполнению работ, планируемом дне начала их выполнения и сроках их завершения, а также о лицах, являющихся заказчиком и исполнителем таких работ.

Орган охраны объектов культурного наследия в срок не позднее семи рабочих дней со дня получения уведомления о начале выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренного пунктом 8 настоящей статьи, формирует программу проверок в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ. При этом первое мероприятие по контролю (надзору) в отношении объекта культурного наследия, указанного в уведомлении о начале выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, должно быть проведено не позднее семи рабочих дней со дня начала их выполнения, указанного в таком уведомлении.

Таким образом, по мнению Разработчика, требуется дополнить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, утвержденном одноименным постановлением Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а, (далее – Положение о контроле) положениями, регламентирующими порядок составления региональным органом охраны объектов культурного наследия программ проверок после получения уведомления о планирующемся выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия регионального значения или выявленным объектом культурного наследия, а также определяющими вид контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в целях осуществления государственного контроля (надзора) за проведением указанных работ.

Кроме того, Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что отсутствие в Положении о контроле, указанных в пункте 2.1 сводного отчета изменений, может привести:

- к риску нарушения порядка проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий при осуществлении региональным органом государственной власти Томской области, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия;

- к риску несоблюдения лицами, планирующими выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия регионального значения или выявленным объектом культурного наследия, обязательных требований, установленных статьей 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, муниципального значения, территорий исторических поселений;

- юридические лица, планирующие выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющимся объектом культурного наследия регионального значения или выявленным объектом культурного наследия.

В пункте 2.5 сводного отчета опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчиком не приведен.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается внести изменения в Положение о контроле в части:

- расширения предмета регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия за счет требований к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, выявленными объектами культурного наследия, предусмотренные статьей 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ (соответствует абзацу девятому подпункту 1 пункта 2 части статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ);

- управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия;

- урегулирования порядка проведения профилактического визита, в том числе обязательного профилактического визита (в том числе с учетом отмены категорирования объектов контроля);

- урегулирования порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

- урегулирования порядка применения индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- уточнения порядка выдачи предписаний;

- заключения соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- увеличения срока подачи контролируемым лицом возражения в отношении полученного им предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований – с десяти до пятнадцати рабочих дней;

Кроме того, проектом акта предлагается исключить категории риска причинения вреда (ущерба). В качестве обоснования для отмены категорий риска причинения вреда (ущерба) Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ (абзац второй пункта 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ) в рамках государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал:

- снижение административной нагрузки контролируемых лиц при сохранении необходимого уровня безопасности охраняемых законом ценностей;

- установление видов контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия регионального значения или выявленным объектом культурного наследия.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик определил принятие и официальное опубликование правового акта.

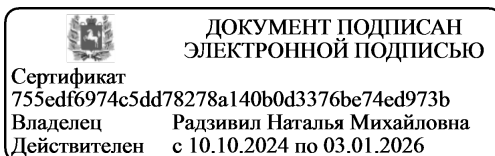
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил