

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
ЖКХ и государственного  
жилищного надзора  
Томской области

Баеву Ю.И.

26.03.2025 № 26-442

на № 71-0224 от 13.03.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа  
Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области  
«Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку переоборудования  
существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и  
коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 18.02.2025 по 11.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Газпром газомоторное топливо», ООО «Газпром трансгаз Томск», МБУ «ТОМСК САХ», Департамент финансов Томской области, Департамент экономики Администрации Томской области, Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было отражено в сводке предложений по проекту акта.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что транспортные средства с бензиновыми (дизельными) двигателями загрязняют воздух опасными примесями. Газомоторное топливо в отличие от других видов топлива обладает рядом преимуществ, к которым можно отнести экологичность и экономичность. Оно не включает в себя дополнительные примеси, в отличие от традиционных видов моторного топлива. Переход автомобильного транспорта на газомоторное топливо в г. Томске приведет к значительному улучшению экологической обстановки. Для потребителей же эффект будет экономическим, так как стоимость и расход газомоторного топлива значительно ниже аналогичных традиционных моторных топлив.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы Разработчик в пункте 2.2 сводного отчета указал, что транспортные средства с бензиновыми двигателем влияют на экосферу и здоровье людей, стимулируя процессы глобального потепления. Выхлопные газы вредны не только для

растений и животных, почвы, водоемов, но и для людей — могут развиваться аллергии, болезни органов дыхания, сильно подорваться иммунитет.

По мнению Разработчика причиной невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти, является ограниченность средств на переоборудование существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (пункт 2.4 сводного отчета).

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальные предприниматели, которые выполняют работы по переоборудованию транспортных средств (в количестве не менее 5 единиц).

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

- постановление Правительства Рязанской области от 31.07.2024 № 231 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях поддержки переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве моторного топлива»;

- постановление Правительства Тульской области от 02.09.2024 № 453 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Тульской области субсидий на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 23.03.2020 № 135 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»;

- постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 16.08.2024 № 380 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»;

- постановление Правительства Свердловской области от 07.11.2024 № 784-ПП «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»;

- постановление Правительства Тамбовской области от 28.06.2024 № 424 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»;

- постановление Правительства Омской области от 21.02.2023 № 83-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, и о внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 04.05.2022 № 212-п».

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (далее – Порядок).

Согласно пункту 1 Порядка настоящий Порядок устанавливает цели, условия и порядок предоставления из бюджета Томской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением лицами, выполняющими переоборудование, скидки владельцам транспортных средств на указанные работы (далее также – субсидии), а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Проведение отбора получателей субсидии, предоставление субсидии, отчетности проектом акта предлагается осуществлять через использование единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

В пункте 7 сводного отчета Разработчик указал, что введение предлагаемого правового регулирования будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Законом Томской области от 27 декабря 2024 № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 159,9 тыс. руб., из них 5 481,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Порядок разработан с учетом Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, приведенных в приложении № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – Федеральные правила).

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал возмещение затрат, понесенных на переоборудование существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива на территории Томской области.

В качестве индикаторов достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в сводном отчете указал количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива (30 автомобилей в декабре 2025 года).

Из расчета Разработчика следует, что затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии будут состоять из его трудозатрат (10 человек-часов), которые в денежном выражении составят 4 тыс. 594, 9 руб. (исходя из размера среднемесячной заработной платы работников по отрасли «Ремонт и монтаж машин и оборудования» Томской области за 2023 год – 77 тыс. 195,6 и среднего количество рабочих часов в месяце – 168 часов).

При этом к проекту акта имеется следующее замечание.

1 Участники отбора для подтверждения соответствия требованиям, указанным в пункте 8 Порядка, должны предоставить копии документов, приведенных в абзацах третьем, четвертым, шестым, седьмым подпункта 5 пункта 10 Порядка, а в соответствии с абзацем третьим подпункта 5 пункта 10 Порядка необходимо предоставить заверенную копию документа, подтверждающего полномочия лица, подписавшего заявку, а также имеющего право на подписание соглашения (для юридических лиц).

Аналогично в подпункте 1 пункта 24 Порядка установлена обязанность по предоставлению копий документов.

Вместе с тем использование системы «Электронный бюджет» предполагает использование сканированных в электронную форму документов.

Кроме того, в абзаце первом подпункта 1 пункта 10 Порядка Разработчиком уже указано, что заявки формируются участником отбора в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и представления в систему «Электронный бюджет» электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить в абзацах третьим, четвертым, шестым, седьмым подпункта 5 пункта 10, подпункта 1 пункта 24 Порядка слова «копии», «заверенную копию», т.к. в представленной редакции их правоприменение будет затруднительно для субъектов предпринимательской деятельности.

2. Согласно абзацу двенадцатому подпункта 1 пункта 24 Порядка в отношении каждого переоборудованного транспортного средства получатель субсидии должен предоставить фотоматериалы установленного газобаллонного оборудования на транспортное средство (подкапотное пространство с видимыми государственными номерами, багажное отделение с установленным баллоном и государственными номерами транспортного средства).

Вместе с тем газовый баллон устанавливается в багажное отделение у легковых автомобилей.

При этом Общие требованиями к порядку определения размера субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в

качестве моторного топлива (приложением № 2 к Федеральным правилам) помимо легковых автомобилей предусматривают переоборудование автобусов, грузовых автомобилей, в которых установка газового баллона производится в месте, не связанным с багажным отделением, поэтому получатель субсидии не сможет выполнить требование (обязанность) абзаца двенадцатого подпункта 1 пункта 24 Порядка.

Кроме того для подтверждения выполненных работ получатель субсидии в соответствии с абзацами вторым - одиннадцатым подпункта 1 пункта 24 Порядка обязан предоставить договор с владельцем (представителем владельца) транспортного средства на переоборудование транспортного средства, акт выполненных работ по переоборудованию транспортного средства и иные документы, которые, по мнению Департамента, достаточны для подтверждения выполнения работ по установке газобаллонного оборудования на транспортное средство.

В этой связи предлагаем Разработчику исключить абзац двенадцатый подпункта 1 пункта 24 Порядка, содержащий избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности, либо обосновать необходимость его сохранения.

### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако проект акта содержит положение, вводящее избыточную обязанность для субъектов предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил