

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634000
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
труда и занятости населения
Томской области

Гомозовой А.Б.

31.03.2025 № 26-465
на № 54-0422 от 13.03.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Администрации Томской области «О внесении изменений
в постановление Администрации Томской области
от 28.12.2021 № 554а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 28.12.2021 № 554а» (далее - проект акта), разработанный Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 21.02.2025 по 06.03.2025 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Государственную инспекцию труда в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по правам человека в Томской области, Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», Томскую областную общественную организацию «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», Томское региональное отделение общественной организации Всероссийского общества инвалидов, Некоммерческое партнерство «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров», Томское региональное отделение общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Томскую ассоциацию пищевиков.

По результатам публичных консультаций замечания и предложения не поступили (поступили положительные мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союза «МПО работодателей Томской области», Департамента инвестиционной и промышленной политики Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области»).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, обусловлена необходимостью выполнения обязательных требований в области квотирования рабочих мест работодателями, численность работников которых превышает 35 человек (далее - работодатели, контролируемые лица). Правовое регулирование направлено на необходимость трудоустройства инвалидов на рабочие места, выделяемые работодателями в счет квоты для приема на работу инвалидов на территории Томской области и, как следствие, повышение уровня трудоустройства инвалидов в Томской области не ниже среднероссийских значений. По данным Роструда на 01.12.2024 в Томской области проживали 57 264 гражданина с инвалидностью, в том числе 26 597 инвалидов трудоспособного возраста, из них работали 6 862 человека (25,8 %). В настоящее время у работодателей (контролируемых лиц) имеется более 500 рабочих

мест, выделенных ими в счет квоты для трудоустройства инвалидов, но которые являются свободными (вакантными), и на которые не трудоустроены инвалиды.

По мнению Разработчика приоритетным направлением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов является проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основе индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Постановлением Администрации Томской области от 28.12.2021 № 554а «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области» (далее - постановление № 554а) утверждены и действуют 2 индикатора риска.

Разработчик в сводном отчете указал, что в соответствии с протоколом № 3 от 17.12.2024 очного заседания рабочей группы по реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в Томской области контрольным (надзорным) органам, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), рекомендовано провести работу по увеличению количества индикаторов риска нарушения обязательных требований - не менее трех индикаторов риска.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- контролируемые лица (работодатели) численность работников которых превышает 35 человек – 1465 единиц;
- инвалиды, неработающие инвалиды трудоспособного возраста, проживающие на территории Томской области – 26000 человек.

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал на опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, в которых были приняты:

- постановление Правительства Московской области от 30.11.2021 № 1250/41 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Московской области»;
- постановление Администрации Курской области от 14.12.2021 № 1345-па «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»;
- постановление Правительства ЯНАО от 24.09.2021 № 843-П «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта предлагается дополнить Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области (приложению № 1), утвержденный постановлением № 554а, индикатором риска - отсутствие регистрации на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (<https://trudvsem.ru/>) в

течение года и более с даты, когда среднесписочная численность работников у данного работодателя превысила 35 человек (в том числе на основании сведений, размещенных в форме открытых данных на электронном сервисе «Прозрачный бизнес» официального сайта ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Кроме того проектом акта предлагается дополнить индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Томской области согласно (приложению № 2), утвержденные постановлением № 554а, следующими индикативными показателями:

- количество обязательных профилактических визитов, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период;
- количество обязательных профилактических визитов, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- количество обязательных профилактических визитов, по итогам которых выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, за отчетный период.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал:

- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность, до уровня среднероссийских значений и выше;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.

Согласно пункту 7 сводного отчета принятие проекта акта не потребует дополнительных финансовых затрат областного бюджета.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

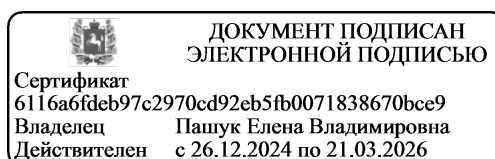
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента

Васёв Михаил Владимирович
(382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru



Е.В. Пашук