

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента труда
и занятости населения
Томской области
Гомозовой А.Б.

31.03.2026 № 26-338

на № 54-0458 от 16.03.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2026 году из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента труда и занятости населения Томской области «О предоставлении в 2026 году из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса» (далее – проект акта), разработанный Департаментом труда и занятости населения Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 18.02.2026 по 12.03.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», АО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов», АО «НПФ «Микран», АО «НПЦ «Полнос», АО «Сибирский химический комбинат», АО «Томский приборный завод», АО «Томский электротехнический завод», ОАО «Манотомь», ООО «Лэмз-Т», ПАО «Реатон».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, положительное мнение и замечания АО «НПФ «Микран» (замечания не учтены), мнение АО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов», предложение АО «Томский электротехнический завод» (не учтено). Замечания и предложения участников публичных консультаций не учтены, так как основные замечания и предложения касались сохранения способа предоставления субсидии на указанные цели - возмещение уже понесенных затрат предприятиями на обучение в связи с возможным увеличением трудозатрат по согласованию новых условий. В то же время предлагаемое Разработчиком правовое регулирование, включающее механизм обеспечения планируемых затрат на обучение, исключает использование собственных средств предприятия, либо привлечения заемных средств на цели обучения. В случае, если субсидия не будет израсходована в полном объеме, она подлежит возврату в бюджет. В случае своевременного возврата неиспользованных средств ответственности не предусмотрено. Кроме того, Разработчиком указано, что показатель численности обученных работников, равный 175 человек на дату 31 декабря 2026 года, рассчитан исходя из выделенных бюджетных средств на реализацию соответствующего программного мероприятия.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1, 2.2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы: необходимость сохранения кадрового потенциала организаций оборонно-промышленного комплекса (далее - ОПК),

обеспечение повышения уровня знаний и навыков своих работников и граждан, обратившихся в органы службы занятости и заключивших ученический договор с организациями ОПК.

Основным негативным эффектом рассматриваемой проблемы является недостаток в квалифицированных кадрах, который отрицательно влияет на производственные возможности организаций ОПК.

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и граждан.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (не более 185 участников правоотношений) входят организации ОПК и их работники, а также граждане.

Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал, что аналогичные проблемы решаются в других субъектах Российской Федерации путем принятия нормативных правовых актов:

- постановление Правительства Владимирской области от 29.07.2024 № 459 «Об утверждении порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на реализацию мероприятий по содействию занятости населения Владимирской области»;

- постановление Правительства Воронежской области от 13.03.2025 № 164 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса»;

- постановление Правительства Иркутской области от 21.02.2025 № 159-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям оборонно-промышленного комплекса в целях финансового обеспечения затрат на реализацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями оборонно-промышленного комплекса».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Пунктом 1 проекта акта установлен порядок предоставления в 2026 году из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, согласно приложению к проекту акта (далее – Порядок);

Пунктами 2-4 проекта акта признаны утратившими силу ряд приказов, изданных Разработчиком, определены вопросы, регламентирующие контроль за исполнением и порядок вступления в силу предлагаемого правового регулирования.

Порядок реализуется в рамках регионального проекта 2 «Образование для рынка труда», обеспечивающим достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Образование для рынка труда» национального проекта «Кадры», государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 348а.

Порядком определены:

- условия и порядок предоставления субсидии, определен ее размер;
- порядок проведения и критерии отбора получателей субсидии;
- условия соглашения о предоставлении субсидии по форме, утвержденной

Министерством финансов Российской Федерации;

- требования к предоставлению отчетности и проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидии, к осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение;

- форма реестра работников организаций ОПК и (или) граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с организациями ОПК, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование согласно приложению к Порядку.

Проведенный Разработчиком расчет суммы стандартных информационных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта (подготовка и предоставление документов и отчетности), показал, что ее размер составит 5 151,84 рубля (пункт 8 сводного отчета). Разработчиком проведена количественная оценка возможных доходов и выгод субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования - доход в виде обеспечения затрат на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование составит не более 59,58 тысяч рублей, согласно определенному Порядком размеру субсидии, рассчитанному на одного работника или гражданина. Принимая во внимание повышение производительности труда, увеличение кадрового потенциала и прибыли организации в связи с повышением квалификации работников и сохранением занятости работников в результате реализации мер поддержки, предусмотренных проектом акта, обязанности по подготовке и предоставлению документов не будут являться для субъектов предпринимательской деятельности избыточными в случае их обоснованности.

При этом к проекту акта имеется следующее замечание.

Абзацем первым пункта 36 Порядка определено, что объявление о проведении отбора формируется уполномоченным на проведение отбора органом не позднее, чем за один календарный день до даты начала приема заявок.

Согласно абзацу первому пункта 49 Порядка ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из соответствия участников отбора категориям и (или) критериям и очередности их поступления. Исходя из установленного принципа очередности и в соответствии с пунктом 52 Порядка субсидия в рамках отбора распределяется следующим образом:

- 1) участнику отбора, которому присвоен первый порядковый номер в рейтинге, распределяется размер субсидии, равный значению размера, указанному им в заявке;

- 2) оставшийся размер субсидии распределяется между остальными участниками отбора, включенными в рейтинг.

Таким образом, приоритет при распределении субсидии отдается заявкам, поступившим в первую очередь, в связи с чем, временной фактор подачи заявки представляется значимым при использовании права на получение субсидии.

Как уже отмечено выше, Разработчик установил срок размещения объявления о проведении отбора в системе «Электронный бюджет» не позднее, чем за один календарный день до даты начала приема заявок. То есть возможна ситуация, при которой объявление может быть сформировано в предпраздничный день или в последний

рабочий день недели, в связи с чем субъекты экономической деятельности могут быть поставлены в неравные условия в зависимости от технических и организационных возможностей подачи заявки в праздничные или выходные дни.

Пунктом 26 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781, не исключается возможность установления иных (более ранних) сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий при соблюдении требования указанного пункта о размещении объявления главным распорядителем бюджетных средств до дня начала приема заявок.

В связи с этим, в целях исключения предпосылок создания дискриминационных условий при предоставлении субъектам экономической деятельности мер государственной поддержки предлагаем рассмотреть возможность установления в абзаце первом пункта 36 Порядка увеличенных сроков (в рабочих днях), до наступления которых формируется объявление о проведении отбора, не оказывающих влияния на возможность заявителей направлять заявки в уполномоченный на проведение отбора орган.

К тексту имеются замечания юридико-технического характера, которые переданы Разработчику в рабочем порядке.

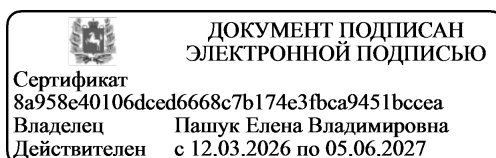
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и не способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект акта не способствует ограничению конкуренции, но содержит предпосылки для ее возможного ограничения.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при учете замечания, изложенного в настоящем заключении.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук