

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ  
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
инвестиционной и промышленной  
политики Томской области

Бородулину Г.А.

№ \_\_\_\_\_  
на № 20-0482 от 14.04.2026

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Томской области «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (повторно)

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Томской области «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – проект акта, законопроект), разработанный Департаментом инвестиционной и промышленной политики Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», проводимой в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленным постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ).

Проектом акта предлагается внести изменения в Закон Томской области от 10 ноября 2025 года № 106-ОЗ «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закона № 106-ОЗ).

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено заключение об оценке регулирующего воздействия от 26.03.2026 № 26-323 (далее – заключение) с замечаниями.

Анализ доработанного проекта акта показал, что замечания Департамента, изложенные в заключении, учтены Разработчиком частично.

1. В пункте 2 заключения указывалось, что вводимая законопроектом обязанность инвестора по возврату полученной государственной поддержки не корреспондирует (отсутствует взаимосвязь) с требованием Закона № 106-ОЗ (законопроекта) о необходимости закрепления в инвестиционном соглашении обязательств инвестора по соблюдению бюджетной эффективности инвестиционного проекта и возврату полученной государственной поддержки, в случае выявления Разработчиком отсутствия бюджетной эффективности инвестиционного проекта. Отсутствие в инвестиционном соглашении указанных обязательств создаст правовую коллизию с положениями Закона № 106-ОЗ (в предложенной Разработчиком редакции) и будет способствовать возникновению необоснованных (непредвиденных) расходов субъектов инвестиционной деятельности.

Разработчик, согласно служебной записке от 14.04.2026 № 20-0482, предложил учесть вышеуказанное замечание в части закрепления обязательств инвестора по соблюдению критерия бюджетной эффективности инвестиционного проекта и возврату полученной государственной поддержки в рамках приведения постановления Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» в соответствие с положениями данного законопроекта в случае его принятия.

Кроме того Разработчик указал, что в настоящее время оценка планируемой бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляется Разработчиком на этапе рассмотрения заявления на предоставление государственной поддержки.

Однако в предложенной Разработчиком редакции Закон № 106-ОЗ не устанавливает требование к инвестору о том, чтобы его инвестиционные проекты обеспечивали бюджетную эффективность.

Вместе с тем согласно части 1 статьи 8 Закона № 106-ОЗ государственной поддержке инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области подлежат субъекты, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в качестве налогоплательщиков в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, соответствующих приоритетам социально-экономического развития Томской области, обеспечивающих увеличение налогооблагаемой базы, создание рабочих мест и (или) сохранение рабочих мест при условии роста среднемесячной начисленной заработной платы работников.

Исходя из изложенного, предлагаем Разработчику дополнить законопроект (внести изменение в часть 1 статьи 8 Закона № 106-ОЗ) положением об обеспечении (соответствии) инвестиционных проектов бюджетной эффективности.

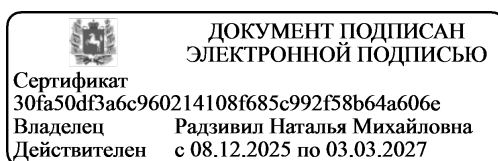
2. Согласно абзацу первому и второму пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается часть 1 статьи 2 Закона № 106-ОЗ дополнить пунктом 3, устанавливающим понятие «бюджетная эффективность инвестиционного проекта». Однако из абзаца третьего пункта 1 статьи 1 законопроекта следует, что помимо пункта 3 часть 1 статьи 2 Закона № 106-ОЗ дополняется пунктом 4, устанавливающим понятие «период реализации инвестиционного проекта».

В этой связи предлагаем Разработчику исключить противоречия указанных проектируемых норм в целях исключения затруднений при их правоприменении субъектами инвестиционной деятельности.

Доработанный проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

С учетом изложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения ОРВ и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил