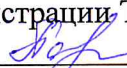


УТВЕРЖДАЮ

И.о. начальника Департамента по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти Администрации Томской области

 / Е.В.Пашук
«28» декабря 2017 года

**Методика формирования рейтинга качества осуществления ОРВ
и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области
(новая редакция)**

I. Общие положения

Настоящая методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - ОРВ) и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - НПА) в муниципальных образованиях Томской области (далее - Методика) разработана Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее - Уполномоченный орган) в целях оценки качества проведения ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области, выявления лучших практик внедрения института ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Томской области от 17 ноября 2014 года № 156-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Закон № 156-ОЗ) предусмотрено обязательное проведение процедур ОРВ проектов муниципальных НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами (далее - НПА) обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, для всех муниципальных районов и городских округов Томской области, за исключением городского округа «Город Кедровый».

В соответствии со статьей 4 Закона № 156-ОЗ координация деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов осуществляется исполнительным органом государственной власти Томской области, уполномоченным в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области.

В связи с тем, что эффективность проведения ОРВ и экспертизы существенно зависит от заинтересованности муниципальных образований в улучшении условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, и, в конечном счете, бюджета и экономики, особенно важной становится задача оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области.

II. Методология формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области

1. Для формирования рейтинга используется система показателей (приложение № 1 к Методике).

Система показателей включает в себя блоки:

- «Нормативное правовое закрепление процедур ОРВ и экспертизы»,
- «Практический опыт проведения процедуры ОРВ и экспертизы»,
- «Информационное и организационное сопровождение».

Каждый из блоков состоит из показателей с присвоенными им удельными весами - баллами, общей суммой 100 баллов.

Муниципальные образования Томской области в зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам (приложение № 2 к Методике).

К группе «Высший уровень» относятся муниципальные образования, набравшие от 80 до 100 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 50 до 79 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 30 до 49 баллов, к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 29 баллов.

При равенстве полученных баллов более высокое положение в рейтинге занимает муниципальное образование Томской области, имеющее наибольший практический опыт проведения ОРВ, в том числе с учетом доли проектов муниципальных НПА, по которым ОРВ осуществлялась с использованием количественных методов.

2. Уполномоченный орган для целей формирования рейтинга запрашивает информацию от органов муниципальных образований Томской области в сфере ОРВ и экспертизы в установленной форме (приложение № 3 к Методике) за период с 1 января по 31 декабря предыдущего года (далее – отчетный год).

3. Итоги рейтинга за отчетный год размещаются Уполномоченным органом на официальном интернет-портале Администрации Томской области по адресу: www.tomsk.gov.ru в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «ОРВ в муниципальных образованиях» до 20 марта года, следующего за отчетным годом, и в течение трех дней со дня размещения направляются в муниципальные образования Томской области.

III. Критерии начисления баллов по отдельным показателям системы показателей, используемых для формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области

1. При заполнении пунктов 1.1 и 1.6 приложения № 3 к Методике необходимо указать реквизиты муниципального(ных) НПА, регламентирующего(щих) проведение процедуры ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании.

2. При начислении баллов по показателю, установленному пунктом 1.2 приложения № 1 к Методике, учитывается наличие в НПА по ОРВ положений об обязательном оформлении заключения об ОРВ в отношении проектов муниципальных НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования.

3. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.3 приложения № 1 к Методике, при начислении баллов учитывается наличие в НПА по ОРВ положений об обязательном оформлении заключения об ОРВ в отношении проектов муниципальных НПА, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными НПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, разработчиком которых является представительный орган муниципального образования.

4. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.4 приложения № 1 к Методике, под процедурой урегулирования разногласий понимается проведение согласительного совещания между разработчиком проекта муниципального НПА и органом (структурным подразделением или должностным лицом), подготовившим заключение об ОРВ, в форме и порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом о порядке проведения ОРВ в муниципальном образовании.

5. При заполнении пункта 1.5 приложения № 3 к Методике необходимо указать ссылку на положение (положения) порядка, установленного муниципальным НПА о порядке проведения ОРВ в муниципальном образовании.

6. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 1.7 приложения № 1 к Методике, под формами документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы понимаются, в том числе, утвержденные формы уведомления и опросного листа при проведении публичных консультаций, сводного отчета о проведении ОРВ, сводки предложений по результатам публичных консультаций и заключения об ОРВ проектов муниципальных НПА, а также иные формы.

7. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.1 приложения № 1 к Методике, под систематической основой понимается проведение процедуры ОРВ в отношении всех проектов муниципальных НПА в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в установленной предметной области проведения ОРВ, при этом заключения об ОРВ по указанным проектам, а также сведения о проведенных публичных консультациях размещены в публичном доступе.

8. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.2 приложения № 1 к Методике, под систематической основой понимается проведение экспертизы в отношении всех муниципальных НПА в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, включенных в план проведения экспертизы, при этом заключения об экспертизе по указанным проектам, а также сведения о проведенных публичных консультациях размещены в публичном доступе.

В целях начисления баллов по показателю, установленному указанным пунктом, следует также рассчитать долю муниципальных НПА, в которые по результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об их отмене, по отношению к муниципальным НПА, по результатам экспертизы которых выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В муниципальных образованиях Томской области также может проводиться оценка фактического воздействия муниципальных НПА (далее - ОФВ).

9. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.3 приложения № 1 к Методике, под количественными методами понимается количественное сопоставление предлагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования. Использование данного метода необходимо отражать в заключениях по результатам ОРВ.

10. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.4 приложения № 1 к Методике, анализируются замечания и предложения, поступившие от заинтересованных лиц на любом из этапов процедуры ОРВ в муниципальном образовании.

Учитываются проекты муниципальных НПА, в отношении которых поступило не менее двух замечаний или предложений, направленных на совершенствование правового регулирования в рассматриваемой сфере, на исключение из проекта муниципального НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и местных бюджетов, либо содержащих информацию о концептуальном одобрении текущей редакции проекта муниципального НПА.

11. В целях начисления баллов по показателю, установленному пунктом 2.5 приложения № 1 к Методике, учитывается наличие в разделе об ОРВ и экспертизе на официальном сайте муниципального образования практических примеров проведения ОРВ и экспертизы.

Описание истории проведения ОРВ в муниципальном образовании Томской области должно содержать: наименование проекта муниципального НПА и разработчика; цель создания документа и краткое описание основных новелл, призванных, по мнению разработчика, привести к достижению заявленных целей; риски и издержки, выявленные в ходе ОРВ; количественные показатели необоснованной нагрузки на бизнес, которая могла бы последовать в случае принятия акта в первоначальной редакции; описание результата работы уполномоченного органа над проектом акта (акт не принят, принят с изменениями по итогам ОРВ и т.д.); гиперссылки на проект муниципального НПА, заключение об ОРВ, сводный отчет разработчика, сводку предложений (при наличии); количественные методы, использованные при проведении ОРВ или экспертизы (ОФВ); сроки проведения публичных консультаций; степень регулирующего воздействия.

Преимущественно «лучшими практиками» являются истории подготовки отрицательных заключений. При этом, если публикуется описание положительного заключения, должны быть даны пояснения, почему данная история может считаться «лучшей практикой» региона (большой охват предпринимательского сообщества при проведении публичных консультаций; качественный анализ целей и инструментов регулирования самим разработчиком; первый акт в данной сфере и т.д.).

12. По показателю, установленному пунктом 3.1 приложения № 1 к Методике, при начислении баллов учитывается наличие разделов об ОРВ и экспертизе на официальном сайте муниципального образования, желательно разделенных на подразделы, содержащие информацию о:

- нормативной правовой базе по ОРВ и экспертизе;
- проведении публичных консультаций;
- формах документов, утвержденных для проведения процедур ОРВ и экспертизы;
- подготовленных заключениях об ОРВ и экспертизе;
- практических примерах проведения ОРВ и экспертизы;
- заключенных соглашениях с бизнес-сообществом;
- проведенных мероприятиях по ОРВ;

Кроме того, учитывается своевременное и постоянное обновление разделов об ОРВ и экспертизе, в том числе в части изменяющейся нормативной правовой базы, в сроки, установленные муниципальным НПА.

13. По показателю, установленному пунктом 3.2 приложения № 1 к Методике, при начислении баллов учитывается как создание специального коллегиального (совещательного) органа по вопросам ОРВ и экспертизы, так и наделение иного коллегиального (совещательного) органа, функционирующего в муниципальном образовании, полномочиями по вопросам ОРВ и экспертизы.

14. По показателю, установленному пунктом 3.4 приложения № 1 к Методике, при начислении баллов учитывается наличие и периодичность проведенных (проводимых) мероприятий по ОРВ, а также их освещение на официальном сайте муниципального образования и в других средствах массовой информации.

15. Положения настоящего раздела также используются при заполнении приложения № 3 к Методике.

Муниципальные образования Томской области обосновывают те положения, на которые они ссылаются, указывая необходимые сведения в соответствующей строке или в сопроводительном письме.

Приложение № 1

**к Методике формирования рейтинга качества осуществления ОРВ
и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области**

**Система показателей, используемых для формирования рейтинга качества
осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области**

№ п/п	Наименование показателя	Баллы
I. Нормативное правовое закрепление процедур ОРВ и экспертизы (25 баллов)		
1.1.	Утвержден муниципальный НПА, устанавливающий порядок проведения ОРВ проектов муниципальных НПА	2
1.2.	Нормативно закреплено проведение ОРВ проектов муниципальных НПА в установленной предметной области, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования	3
1.3.	Нормативно закреплено проведение ОРВ проектов муниципальных НПА в установленной предметной области, вносимых представительным органом муниципального образования	3
1.4.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА	
	- разработчиком которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования	5
	- разработчиком которых является представительный орган муниципального образования	5
1.5.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов НПА	3
1.6.	Утвержден муниципальный НПА, устанавливающий порядок проведения экспертизы муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	2
1.7.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании	2
II. Практический опыт проведения процедуры ОРВ и экспертизы (40 баллов)		
2.1.	На систематической основе проводится ОРВ проектов муниципальных НПА ¹	
	– подготовлено от 1 до 5 заключений об ОРВ	6
	– подготовлено от 5 до 10 заключений об ОРВ	8
	– подготовлено 10 и более заключений об ОРВ	10
2.2.	На систематической основе проводится экспертиза муниципальных НПА (варианты суммируются так 10 баллов):	
	• экспертизу прошли все муниципальные НПА, включенные в План (Перечень) муниципальных НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год	1
	• по результатам экспертизы внесены изменения или принято решение об отмене в отношении ² :	
	– более 15% муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза	7
	– более 30% муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза	8
	– более 50% муниципальных НПА, по которым проведена экспертиза	9
2.3.	При проведении ОРВ используются количественные методы	5
2.4.	По результатам публичных консультаций от заинтересованных лиц поступало не	

¹ Выбирается только один из указанных вариантов

² Выбирается только один из указанных вариантов

	менее двух замечаний и предложений в отношении ³ :	
	– более 15% проектов муниципальных НПА	6
	– более 30% проектов муниципальных НПА	8
	– более 50 % проектов муниципальных НПА	10
2.5.	В разделе по ОРВ на официальном сайте муниципального образования приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы	5
III. Информационное и организационное сопровождение (35 баллов)		
3.1.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы по проектам муниципальных НПА размещена в открытом доступе (варианты суммируются (max 15 баллов):	
	– разделы об ОРВ и экспертизе легкодоступны, удобны в использовании, систематизированы (разделены на подразделы)	5
	– предусмотренные Порядками проведения ОРВ и экспертизы документы размещаются в разделах/подразделах об ОРВ и экспертизе в полном объеме и соответствуют установленной форме	5
	– предусмотренные Порядками проведения ОРВ и экспертизы документы размещаются в разделах/подразделах об ОРВ и экспертизе своевременно (с указанием даты их размещения), прослеживается хронология проведения процедур	5
3.2.	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный (совещательный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы	2
3.3.	Специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований обучались навыкам проведения ОРВ и экспертизы	2
3.4.	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуется в сети Интернет, СМИ	6
3.5.	Заклучены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности ⁴	
	– заключено от 1 до 3 соглашений о взаимодействии	6
	– заключено от 3 до 6 соглашений о взаимодействии	8
	– заключено от 6 и более соглашений о взаимодействии	10

³ Выбирается только один из указанных вариантов

⁴ Выбирается только один из указанных вариантов

Приложение № 2
к Методике формирования рейтинга качества
осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных
образованиях Томской области

**Таблица формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы
в муниципальных образованиях Томской области**

№ п/п	Муниципальное образование Томской области	Баллы	Группа	Баллы
1.			I. «Высший уровень»	от 80 до 100
2.			II. «Хороший уровень»	от 50 до 79
			III. «Удовлетворительный уровень»	от 30 до 49
(п)			IV. «Неудовлетворительный уровень»	от 0 до 29

Приложение № 3
к Методике формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы
в муниципальных образованиях Томской области

Форма запроса информации, используемой для формирования рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Томской области

Общие сведения		
Наименование муниципального образования		Дата составления
I. Нормативное правовое закрепление процедур ОРВ и экспертизы		
1.1.	Утвержден муниципальный НПА, устанавливающий порядок проведения ОРВ проектов муниципальных НПА	да/нет
<i>(реквизиты муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)</i>		
1.2.	Нормативно закреплено проведение ОРВ проектов муниципальных НПА в установленной предметной области, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования	да/нет
<i>(положения муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)</i>		
1.3.	Нормативно закреплено проведение ОРВ проектов муниципальных НПА в установленной предметной области, вносимых представительным органом муниципального образования	да/нет
<i>(положения муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)</i>		
1.4.	Нормативно закреплена процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА:	
	- разработчиком которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования	да/нет
<i>(положения муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)</i>		
	- разработчиком которых является представительный орган муниципального образования	да/нет
<i>(положения муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)</i>		
1.5.	При проведении ОРВ учитывается степень регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА	да/нет
<i>(положения муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры ОРВ)</i>		

1.6.	Утвержден муниципальный НПА, устанавливающий порядок проведения экспертизы муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	да/нет
<i>(реквизиты муниципального НПА, регламентирующего проведение процедуры экспертизы)</i>		
1.7.	Утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ и экспертизы в муниципальном образовании	да/нет
<i>(положения муниципального НПА, утверждающего типовые формы документов)</i>		
II. Практический опыт проведения процедуры ОРВ и экспертизы		
2.1.	На систематической основе проводится ОРВ проектов муниципальных НПА:	
	– общее количество заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА	указать число
	– количество положительных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования	указать число
	– количество положительных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган муниципального образования	указать число
	– количество отрицательных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования <i>(указать адрес размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>	указать число
	– количество отрицательных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган муниципального образования <i>(указать адрес размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>	указать число
2.2.	На систематической основе проводится экспертиза муниципальных НПА:	
	– количество муниципальных НПА, включенных в План (Перечень) муниципальных НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год <i>(указать реквизиты муниципального НПА, утверждающего План (Перечень) и адрес его размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>	указать число
	– количество положительных заключений по итогам экспертизы муниципальных НПА	указать число

	– количество муниципальных НПА, по итогам экспертизы которых выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности	_____ указать число
	– количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых в них внесены изменения или принято решение об их отмене _____ <i>(указать реквизиты муниципальных НПА, которыми внесены изменения или приняты решения об отмене муниципальных НПА)</i>	_____ указать число
	– количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых они остались без изменений _____ <i>(указать реквизиты муниципальных НПА, которые остались без изменений)</i>	_____ указать число
2.3.	При проведении ОРВ используются количественные методы	да/нет
_____ <i>(указать реквизиты заключений об ОРВ, подготовленных с использованием количественных методов, а также адрес их размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>		
2.4.	Количество проектов НПА, по которым в рамках публичных консультаций от заинтересованных лиц поступило не менее двух замечаний или предложений	_____ указать число
_____ <i>(указать адрес размещения сводок предложений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>		
2.5.	В разделе по ОРВ на официальном сайте муниципального образования приведены практические примеры проведения ОРВ и экспертизы	да/нет
_____ <i>(указать адрес размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>		
IV. Информационное и организационное сопровождение		
3.1.	Информация о проведении ОРВ и экспертизы по проектам муниципальных НПА размещена в открытом доступе	да/нет
_____ <i>(указать адрес размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)</i>		
3.2.	В муниципальном образовании создан и действует коллегиальный (совещательный) орган по вопросам ОРВ и экспертизы	да/нет
_____ <i>(указать реквизиты муниципального НПА, утверждающего Положение о таком органе)</i>		
3.3.	Специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований обучались навыкам проведения ОРВ и экспертизы	да/нет
	_____ <i>(указать дату, программу обучения или вид мероприятия)</i>	
3.4.	Проводятся мероприятия, посвященные реализации института ОРВ в муниципальных образованиях. Информация о прошедших и (или) готовящихся мероприятиях (событиях) в сфере ОРВ регулярно публикуется в сети Интернет, СМИ	да/нет

	_____ <i>(указать адрес размещения материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», СМИ)</i>	
3.5.	Заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности _____ <i>(указать наименование контрагента, а также реквизиты соглашения)</i>	да/нет _____ указать количество заключенных соглашений