

**О порядке проведения экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов муниципального
образования «Чаинский район», затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

(в редакции постановления от 16.11.2017 № 420)

В соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Томской области от 17.11.2014 N 156-ОЗ "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов", на основании статьи 47 Устава муниципального образования «Чаинский район»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Чаинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, согласно приложению.
2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Чаинского района».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Чаинского района по социально-экономическим вопросам Т.В.Чуйко.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЧАИНСКИЙ РАЙОН», ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящим Порядком определяется процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Чаинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - экспертиза МНПА).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1) экспертиза МНПА - анализ действующих МНПА, направленный на оценку достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики;

2) публичные консультации - мероприятия, направленные на сбор информации (замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы) от участников экспертизы в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Участниками экспертизы МНПА являются:

1) уполномоченный орган - должностное лицо Администрации Чаинского района, ответственное за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия и выполняющее функцию нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, ответственное за проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Чаинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) регулирующие органы - структурные подразделения Администрации Чаинского района, ответственные за нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений;

3) участники публичных консультаций - органы государственной власти и местного самоуправления, государственные органы, их должностные лица, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в сферах, связанных с предпринимательской и инвестиционной деятельностью, а также научно-экспертные организации.

1.4. Разногласия, возникающие по результатам проведения экспертизы МНПА, разрешаются в порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами муниципального образования «Чаинский район».

2. ФОРМИРОВАНИЕ ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МНПА НА СООТВЕТСТВУЮЩИЙ ГОД

2.1. Экспертиза МНПА проводится уполномоченным органом в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Чаинский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на соответствующий год (далее - План), утвержденным распоряжением Администрации Чаинского района.

Проект Плана формируется уполномоченным органом на основе поручений Главы Чаинского района, предложений о проведении экспертизы МНПА, поступивших от регулирующих органов, участников публичных консультаций.

2.2. Срок проведения экспертизы МНПА не должен превышать двух месяцев со дня размещения уведомления об экспертизе МНПА на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Чаинский район» (далее - официальный сайт).

Срок проведения экспертизы МНПА при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на один месяц. Информация о продлении срока проведения экспертизы МНПА размещается на официальном сайте с указанием причин продления срока.

2.3. В целях формирования проекта Плана уполномоченный орган не позднее 1 ноября текущего календарного года размещает уведомление о его формировании на официальном сайте.

2.4. Уведомление о формировании проекта Плана должно содержать:

- 1) способы представления предложений;
- 2) срок окончания приема предложений;
- 3) информацию по вопросам, касающимся отбора МНПА для проведения экспертизы МНПА;
- 4) указание на необходимость обоснования предложений в соответствии с пунктом 2.5 настоящего Порядка.

К уведомлению прилагается электронная форма для направления предложений.

2.5. Предложения от участников экспертизы принимаются в течение пятнадцати рабочих дней со дня размещения уведомления о формировании проекта Плана. Поступившие предложения должны содержать следующие сведения:

- 1) реквизиты МНПА;
 - 2) информацию о потенциальных участниках публичных консультаций.
- Предложения, не содержащие сведений, указанных в настоящем пункте, уполномоченным органом не рассматриваются.

2.6. В проекте Плана указываются следующие сведения:

- 1) вид, дата, номер, наименование МНПА;
- 2) инициаторы проведения экспертизы МНПА;
- 3) регулирующий орган;
- 4) сроки проведения экспертизы (на основании письменных предложений инициаторов проведения экспертизы МНПА).

2.7. Уполномоченным органом с учетом поступивших предложений готовится проект распоряжения Администрации Чаинского района об утверждении Плана. Согласование указанного проекта распоряжения с заинтересованными структурными подразделениями Администрации Чаинского района осуществляется в соответствии с требованиями Регламента Администрации Чаинского района.

Согласованный проект распоряжения Администрации Чаинского района об утверждении Плана представляется на подписание Чаинского района не позднее 1 декабря текущего календарного года.

2.8. В течение пяти рабочих дней со дня подписания Главой Чаинского района распоряжение Администрации Чаинского района об утверждении Плана размещается уполномоченным органом на официальном сайте.

2.9. Уполномоченный орган проводит экспертизу МНПА, не включенных в План, по поручениям Главы Чаинского района о проведении экспертизы конкретных МНПА муниципального образования «Чаинский район».

3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ МНПА

3.1. В целях проведения публичных консультаций по МНПА в соответствии с Планом уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление об экспертизе МНПА (далее - уведомление об экспертизе).

3.2. Уведомление об экспертизе содержит:

- 1) реквизиты МНПА (вид, дата, номер, наименование);
- 2) текст МНПА в редакции, действующей на момент размещения уведомления об экспертизе;
- 3) срок окончания публичных консультаций;
- 4) информацию о регулирующем органе;
- 5) предварительную информацию о наличии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (при наличии);
- 6) перечень вопросов для участников публичных консультаций;
- 7) способы представления предложений участниками публичных консультаций;
- 8) электронную форму для направления предложений;
- 9) иную информацию, относящуюся к предмету публичных консультаций (при наличии).

3.3. Срок публичных консультаций по МНПА не может составлять менее пятнадцати рабочих дней со дня размещения уведомления об экспертизе.

3.4. Уполномоченный орган в установленном законодательством порядке запрашивает у регулирующих органов, разработавших нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которых относится исследуемая сфера общественных отношений, материалы, необходимые для проведения экспертизы МНПА, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, и устанавливает срок предоставления материалов.

Регулирующие органы в течение пяти рабочих дней со дня получения запроса обязаны предоставить уполномоченному органу указанные в абзаце первом настоящего пункта материалы.

3.5. При проведении экспертизы МНПА подлежит рассмотрению информация, поступившая в ходе публичных консультаций, анализируются положения МНПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Томской области, определяется характер и степень воздействия положений акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей правового регулирования соответствующих отношений.

3.6. В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом изучаются следующие вопросы:

1) наличие в МНПА избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в органы местного самоуправления муниципального образования «Чаинский район»;

2) наличие в акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации, Томской области и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Чаинский район» обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления муниципального образования «Чаинский район» установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) иные вопросы, касающиеся необоснованного затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.7. В рамках экспертизы МНПА допускается использование официальной статистической информации, результатов социологических исследований, в том числе опросов, совещаний рабочих групп, экспертных оценок, а также иных методов, позволяющих сопоставить прогнозирувавшиеся при разработке проекта МНПА значения выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с фактическими, а также определить степень достижения целей регулирования.

3.8. Уполномоченный орган в срок не более пятнадцати рабочих дней со дня окончания публичных консультаций рассматривает предложения, поступившие в установленный в уведомлении об экспертизе срок в связи с проведением публичных консультаций по МНПА муниципального образования «Чаинский район», и составляет отчет о проведении публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

4. ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ

4.1. По результатам экспертизы МНПА уполномоченный орган в сроки, определенные утвержденным Планом, подготавливает и подписывает заключение по форме согласно приложению к настоящему Порядку, содержащее следующие сведения:

1) реквизиты МНПА (вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации);

2) сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом;

3) срок действия МНПА и его отдельных положений;

4) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА, оценка количества таких субъектов и его динамики в течение срока действия МНПА и его отдельных положений;

5) обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

6) подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА или его отдельных положений;

7) подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения о внесении изменений в законодательство, на основе и во исполнение которого принят МНПА;

8) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.

4.2. Заключение в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подготовки и подписания уполномоченным органом в случае выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, направляется в регулирующие органы, разработавшие МНПА и (или) к компетенции которых относится исследуемая сфера общественных отношений, для подготовки проекта МНПА, направленного на внесение изменений в МНПА или о признании его утратившим силу.

Срок разработки проекта МНПА о внесении изменений или о признании утратившим силу МНПА не должен превышать одного месяца.

4.3. Регулирующие органы, разработавшие МНПА и (или) к компетенции которых относится исследуемая сфера общественных отношений не позднее 10 рабочих дней со дня получения заключения направляют в уполномоченный орган мотивированный ответ о согласии с содержащимися в заключении выводами и о планируемых действиях по устранению в муниципальном нормативном правовом акте, затрагивающем вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

В течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного ответа о несогласии с содержащимися в заключении выводами уполномоченный орган проводит с регулирующими органами, разработавшими МНПА и (или) к компетенции которых относится исследуемая сфера общественных отношений согласительное совещание.

Результаты согласительного совещания оформляются протоколом согласительного совещания, который подписывается руководителями уполномоченного органа и регулирующими органами, разработавшими МНПА и (или) к компетенции которых относится исследуемая сфера общественных отношений в срок не позднее 5 рабочих дней со дня проведения согласительного совещания.

При недостижении согласия между регулирующими органами, разработавшими МНПА и (или) к компетенции которых относится исследуемая сфера общественных отношений и уполномоченным органом по замечаниям и

предложениям, изложенным в заключении, соответствующая информация указывается в протоколе согласительного совещания.

В данном случае для урегулирования разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы нормативного правового акта, уполномоченный орган инициирует создание рабочей группы по рассмотрению заключения при заместителе Главы Чаинского района по управлению делами.

Заключение в срок не позднее пяти рабочих дней со дня его подготовки и подписания уполномоченным органом размещается на официальном сайте.

**Приложение к Порядку
проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых
актов муниципального образования «Чаинский район», затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

ФОРМА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы (наименование МНПА городского округа Стрежевой)

дата

N

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Чаинского района от _____.2016 N __ (далее - Порядок), проведена экспертиза _____

(реквизиты МНПА)

Сведения об опубликовании МНПА.

Сведения о сроке действия МНПА.

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с ____ по _____.

Сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по МНПА и предоставления необходимой информации регулирующим органом.

Цели регулирования, установленные МНПА.

Предмет регулирования и субъекты отношений.

Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

Предложение по оптимизации регулирования.

Выводы по итогам экспертизы МНПА.

Указание (при наличии) на приложения.