Отчет

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»

1. Общая информация.

1.1. Основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации: постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот». Источник публикации: «Собрание законодательства Томской области», 15.09.2014, № 9/1(110).

1.2. Дата вступления в силу акта и его отдельных положений: 15.09.2014.

1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения нормативного правового акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения: не устанавливался.

1.4. Проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта:

1.4.1. Срок проведения публичного обсуждения по проекту нормативного правового акта: 1 ОРВ: публичные консультации с 16 по 30 июня 2014 года. 2 ОРВ: обсуждение идеи (концепции) с 1 по 15 февраля 2016 года, публичные консультации с 16 февраля по 2 марта 2016 года.

1.4.2. Орган исполнительной власти - составитель сводного отчета: Разработчик – Департамент инвестиций Томской области.

1.4.3. Дата и реквизиты заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: заключение об оценке регулирующего воздействия от 21 июля 2014 года. (электронный адрес размещения заключения: https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/162), заключение об оценке регулирующего воздействия от 5 апреля 2016 года (электронный адрес размещения заключения: https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/268).

1.4.4. Заключение об оценке регулирующего воздействия правового акта положительное/отрицательное: 1 заключение об ОРВ 2014: отрицательное, 2 заключение об ОРВ 2016: положительное.

1.5. Контактная информация исполнителя (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность, номер телефона, адрес электронной почты):

Войко Ирина Евгеньевна, консультант комитета законопроектной деятельности   
и оценки регулирующего воздействия Департамента по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области, 8 (3822) 510-884, voykoie@tomsk.gov.ru

2. Оценка степени решения проблемы.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:

Проблема, на решение которой было направлено рассматриваемое правовое регулирование, заключалась в несоответствии положений регионального нормативного правового акта отдельным нормам и положениям регионального и федерального законодательства.

2.2. Оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных   
с проблемой: Действие нормативного правового акта оказало влияние на обозначенную проблему.

2.3. Обоснование взаимосвязи решения проблемы и преодоления эффектов   
с регулированием, установленным нормативным правовым актом:

Положительный эффект от рассматриваемого правового регулирования заключается в создании благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку в условиях замедления роста экономики страны и усилившейся конкуренции между регионами за инвестиции необходимо прикладывать больше усилий для поддержания развития инвестиционной деятельности в регионе. Экономическим последствием принятия проекта акта стало повышение эффективности предоставляемых мер государственной поддержки с точки зрения выгод для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Томской области.

2.4. Источники данных: ведомственная статистика Департамента инвестиций Томской области.

3. Основные группы участников отношений, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Группа участников отношений | 3.2. Данные о количестве участников отношений  в настоящее время | 3.3. Данные об изменениях количества участников отношений в течение срока действия акта |
| Юридические лица, в том числе иностранные юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федеральной исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, соответствующие одному или нескольким критериям, установленным пунктом 3 Порядка рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а ( далее – Порядок) | 16 (в том числе, 7 получателей государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р\*) | 2014-2  2015-1  2016-3  2017-1  2018-2 |
| 3.4. Источники данных: Статистика Департамента инвестиций Томской области | | |

4. Оценка расходов и доходов бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав | 4.2. Качественное описание расходов  и поступлений бюджета | 4.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей |
| 1. Наименование органа, исполняющего функцию (предоставляющего услугу) : Департамент инвестиций Томской области | | |
| 1.1. Функция № 1  Является уполномоченным субъектом по проведению экспертизы инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки;  1.2. Функция № 2  Контролирует реализацию инвестиционных проектов и выполнение инвестиционных соглашений субъектами инвестиционной деятельности с целью решения вопроса о возможности продолжения их государственной поддержки. | 1. Понесенные единовременные расходы:  Вид расходов 1: 0  Вид расходов №:0 | 0 |
| 2. Расходы (периодические) в год:  Вид расходов 1: 0  Вид расходов №: 0 | 0 |
| 3. Поступления в год:  Вид поступлений 1: 0  Вид поступлений №: 0 | 0 |
| 4.4. Источники данных: Статистика Департамента инвестиций Томской области | | |

5. Оценка расходов предпринимателей и инвесторов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Установлен-ная обязанность или ограничение | 5.2. Группа субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, на которые распространяются расходы | 5.3. Описание видов расходов | 5.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Не установлены | Юридические лица, в том числе иностранные юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и состоящие на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федеральной исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, соответствующие одному или нескольким критериям, установленным пунктом 3 Порядка | 1. Единовременные расходы (указать, когда возникают):  Вид расходов 1: нет  Вид расходов №: нет | 0 |
| 2. Расходы в год:  Вид расходов 1: нет  Вид расходов №: нет | 0 |
| 5.5. Описание издержек, не поддающихся количественной оценке: нет | | | |
| 5.6. Описание выгод субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности от действующего регулирования (действия акта):  получение государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме дополнительных налоговых льгот | | | |
| 5.7. Источники данных: Статистика Департамента инвестиций Томской области | | | |

6. Положительные и отрицательные последствия регулирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Описание отрицательных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия | 6.2. Количественные оценки | 6.3. Описание положительных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия | 6.4. Количественные оценки |
| нет | нет | Предоставление дополнительных налоговых льгот юридическим лицам, в том числе иностранным юридическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке и состоящим на учете в качестве налогоплательщика в территориальном органе федеральной исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, соответствующим одному или нескольким критериям, установленным пунктом 3 Порядка | 16 (в том числе, 7 получателей государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р\*) |
| 6.5. Источники данных: Статистика Департамента инвестиций Томской области | | | |

7. Методы контроля достижения цели.

|  |  |
| --- | --- |
| 7.1. Характеристика реализованных методов контроля эффективности достижения целей регулирования,  а также необходимых для достижения целей мероприятий | 7.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых  для достижения целей мероприятий |
| Осуществление Департаментом инвестиций Томской области мониторинга и контроля за выполнением условий инвестиционного соглашения посредством проведения проверки отчетов о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта | Отсутствие выявленных нарушений при проведении проверок представленных отчетов |

8. Эффективность достижения целей регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Цель регулиро-вания | 8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования | 8.3. Способ расчета показателя (индика-тора) | 8.4. Значение до введения  в действие акта | 8.5. Текущее значение | 8.6. Плано-вое значение |
| Повышение инвестиционной привлекательности Томской области, совершенствование порядка предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности. | Индикатор 1  Количество субъектов инвестиционной деятельности, получивших государственную поддержку в форме дополнительных налоговых льгот | Не установлен | 12 (получатели государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р\*) | 16 (в том числе, 7 получателей государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р\*) | - |
| Индикатор 2  Повышение эффективности государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот | Размер уплаченных налогов в областной бюджет на 1 рубль предоставленных налоговых льгот | 21,97 | 47,6 | - |
| 8.7. Источники данных: Статистика Департамента инвестиций Томской области | | | | | |

\*Распоряжение Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам), осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом» утратило силу в связи с изданием распоряжения Губернатора Томской области от 26.08.2014 № 208-р.

В рамках проведения оценки фактического воздействия Департаментом инвестиций Томской области были представлены дополнительные сведения для оценки достижения целей рассматриваемого правового регулирования

1. Количество заявлений, поданных субъектами инвестиционной деятельности   
   с целью получения государственной поддержки (в разбивке по годам):
   1. - 0,
   2. - 4,
   3. - 0,
   4. - 1,
   5. - 2,

2019 - 0.

1. Количество субъектов инвестиционной деятельности, получивших государственную поддержку в форме дополнительных налоговых льгот (в разбивке   
   по годам):
   1. - 2 (заявления поданы до принятия Постановления № 308а, но рассмотрение заявлений и получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот осуществлялось в соответствии с Постановлением № 308а).
   2. - 1,
   3. - 3,
   4. - 1,
   5. - 2

2019 - 0.

1. Виды налоговых льгот, наиболее востребованных субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с Постановлением № 308а.

Постановление № 308а регламентирует процедуру рассмотрения заявления   
о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот в соответствии с пунктами 3, 3-2 статьи 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее - Закон № 30-ОЗ).

Наиболее востребованными субъектами инвестиционной деятельности являются налоговые льготы, предусмотренные пунктом 3 статьи 2 Закона № 30-ОЗ. В соответствии с данной нормой субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом (кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья):

1. освобождаются от уплаты налога на имущество организаций, созданного   
   и (или) приобретенного, а также введенного в эксплуатацию в рамках реализации инвестиционных проектов, в размере 50 процентов от суммы налога, зачисляемой   
   в областной бюджет.

Льгота по налогу на имущество организаций предоставляется на срок 5 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств. Для субъектов инвестиционной деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом, предусматривающим строительство распределительных газовых сетей   
и сооружений на них, газификацию жилищного фонда, перевод на газ объектов муниципальной собственности и сельского хозяйства, данная льгота предоставляется   
на срок 10 лет, начиная с первого числа месяца, следующего за месяцем ввода   
в эксплуатацию соответствующего объекта основных средств;

1. при исчислении налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, имеют право на применение налоговой ставки в размере 13,5 процента.

Общий размер льготы по налогу на прибыль организаций не может превышать 5,26 процента от стоимости имущества, созданного и (или) приобретенного и введенного   
в эксплуатацию в рамках реализуемого инвестиционного проекта. Если предоставляемая в отчетном налоговом периоде налоговая льгота меньше расчетной максимально возможной налоговой льготы, то предоставление льготы продолжается в последующие налоговые периоды до достижения максимально допустимого размера. В случае выбытия объектов основных средств, на которые предоставлялась льгота, в течение года с момента ввода их в эксплуатацию ранее предоставленная сумма льготы уплачивается в областной бюджет.

В соответствии с Постановлением № 308а льготу по налогу на имущество организаций получили 9 субъектов инвестиционной деятельности, по налогу на прибыль организаций - 6 субъектов инвестиционной деятельности. Из них 6 получателей государственной поддержки одновременно используют указанные льготы.

4. Количество инвестиционных соглашений, заключенных с субъектами инвестиционной деятельности в целях получения государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот (в разбивке по годам):

2014 - 2 (инвестиционные соглашения заключены по заявлениям, поданным   
до принятия Постановления № 308а в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р\*, но рассмотрение и получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот осуществлялось в соответствии   
с Постановлением № 308а),

* 1. - 1,
  2. - 3,
  3. - 1,
  4. - 2,

1. - 0.
2. Количество случаев изменения, расторжения инвестиционных соглашений, заключенных с субъектами инвестиционной деятельности во исполнение Постановления № 308а:
3. - 2,
4. - 1,
5. - 4,
6. - 1,
7. - 2.

Расторжений инвестиционных соглашений, заключенных с субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с Постановления № 308а,   
не осуществлялось.

1. Объем дополнительных налоговых льгот, предоставляемых субъектам инвестиционной деятельности в соответствии с Постановлением № 308а.

Общий объем предоставленных дополнительных налоговых льгот в соответствии   
с Постановлением № 308а составил 280053 тыс. рублей.

Так, льгота по налогу на прибыль организаций предоставлена в общей сумме 150874 тыс. рублей, в том числе:

1. - 1017 тыс. рублей,
2. - 5560 тыс. рублей,
3. - 144297 тыс. рублей,
4. - 0,
5. - 0.

Льгота по налогу на имущество организаций предоставлена в общей сумме 129179 тыс. рублей, в том числе:

1. - 0,
2. - 8417 тыс. рублей,
3. - 12599 тыс. рублей,
4. - 40151 тыс. рублей,
5. - 68012 тыс. рублей.
6. Анализ эффективности рассматриваемого правового регулирования для областного бюджета (поступления в бюджет /недополученные доходы).

В период действия Постановления № 308а поступления в областной бюджет составили:

2014- 58,3 млн. рублей,

2015- 1204,9 млн. рублей,

2016 - 2099,3 млн. рублей,

2017 - 2465,8 млн. рублей,

2018 - 3235,3 млн. рулей.

Размер уплаченных субъектами инвестиционной деятельности налогов в областной бюджет на 1 рубль предоставленных им налоговых льгот составил:

1. - 57,3 рублей,
2. - 86,2 рублей,
3. - 13,4 рублей,

2017 - 61,4 рублей,

2018 - 47,6 рублей.

1. Количество жалоб, обращений, протестов органов прокуратуры и их характер относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта.

В период действия Постановления № 308а жалобы, обращения, протесты органов прокуратуры относительно действия рассматриваемого нормативного правового акта не поступали.

1. Судебная практика, сложившаяся за период действия рассматриваемого Постановления № 308а.

Судебная практика отсутствует.

1. Предложения по дальнейшему совершенствованию данного нормативного правового акта.

С целью исключения неопределенности относительно соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий инвестиционных соглашений Постановление № 308а необходимо дополнить положениями о том, что в случае достижения показателей реализации инвестиционного проекта, определённых   
в приложении 1 к инвестиционному соглашению, с возможным допустимым отклонением от плановых значений показателей реализации проекта в меньшую сторону не более 10 процентов, инвестиционное соглашение не подлежит изменению или расторжению.

Кроме того, в Постановлении № 308а необходимо предусмотреть, что в случаях, установленных в Постановлении № 308а для внесения изменений в инвестиционное соглашение, внесение изменений в инвестиционное соглашение осуществляется в течение срока реализации проекта, в том числе, в текущем периоде за предыдущие периоды реализации проекта.

9. Справка о проведении публичного обсуждения.

9.1. Общие сроки проведения общественного обсуждения:

с 25 апреля по 5 июня 2019 года.

9.2. Электронный адрес размещения нормативного правового акта и отчета на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Официальный интернет-портал Администрации Томской области – раздел «Открытый регион» - «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Оценка фактического воздействия НПА» (https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/3).