

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.Я.Поровской

20.06.2019 № 26-797

на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2019 году, утвержденным 24 декабря 2018 года, рассмотрел действующее постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» (далее – правовой акт, постановление № 308а) и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет) и сообщает следующее.

Проект правового акта подготовлен Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик).

Проект правового акта прошел процедуру ОРВ: заключение об ОРВ от 21.07.2014(отрицательное) было размещено на официальном интернет-портале



9516240

Администрации Томской области (<https://toms.gov.ru/rating/front/view/id/162>), а также подготовлено заключение об ОРВ от 04.04.2016 на проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а» (адрес размещения заключения: <https://toms.gov.ru/rating/front/view/id/268>).

Информация об оценке фактического воздействия, в частности рассматриваемый правовой акт, отчет и перечень вопросов были размещены на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА» (<https://toms.gov.ru/rating/front/view/id/580>).

Для определения степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта, и подготовки настоящего заключения Департаментом были организованы публичные консультации с 12 апреля по 5 июня 2019 года путем уведомления органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности. В частности, Департамент письменно известил о размещении на официальном интернет-портале Администрации Томской области правового акта, отчета и перечня вопросов Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили замечания, предложения, мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», Союза «Томская торгово-промышленная палата», которые были отражены в настоящем заключении.

Правовой акт разработан в соответствии со статьей 2 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Закон № 29-ОЗ), статьи 3 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-ОЗ «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-ОЗ).

В рамках предоставленных полномочий постановлением № 308а утвержден Порядок рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот (далее – Порядок).

Порядок регламентирует процедуру рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критерии отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот, в соответствии с пунктами 3, 3-2 статьи 2 Закона № 30-ОЗ, а именно:

- субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом (кроме субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья);

- субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом и являющимися резидентами промышленного парка в Томской области.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование, являются:

- юридические лица, указанные в пункте 3 Порядка, производящие товары, работы, услуги в рамках реализуемых или планируемых к реализации инвестиционных проектов на территории Томской области;

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- физические и юридические лица, заинтересованные в реализации инвестиционных проектов.

Согласно отчету целью рассматриваемого правового акта при его принятии была выделена, как повышение инвестиционной привлекательности Томской области, совершенствование порядка предоставления государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности.

По данным Разработчика за период действия постановления № 308а льготу по налогу на имущество организаций получили 9 субъектов инвестиционной деятельности, по налогу на прибыль организаций – 6 субъектов инвестиционной деятельности (из них 6 получателей государственной поддержки одновременно используют указанные льготы), в том числе с субъектами инвестиционной деятельности заключены:

- в 2014 году – 2 инвестиционных соглашения (инвестиционные соглашения заключены по заявлениям, поданным до принятия постановления № 308а в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 01.07.2008 № 219-р «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам), осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом», но рассмотрение и получение государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот осуществлялось в соответствии с постановлением № 308а);

- в 2015 году – 1 инвестиционное соглашение;

- в 2016 году – 3 инвестиционных соглашения;

- в 2017 году – 1 инвестиционное соглашение;

в 2018 году – 2 инвестиционных соглашения,
в 2019 году – инвестиционные соглашения не заключались.

Порядок изменения и расторжения инвестиционных соглашений регулируется в соответствии с разделом 3 Порядка, дополненный в соответствии постановлением Администрации Томской области от 02.11.2018 № 424а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а» (до принятия указанного нормативного правового акта, изменение и расторжение инвестиционного соглашения регламентировалось в соответствии с пунктом 10 Порядка).

В соответствии с пунктом 12 Порядка инвестиционное соглашение подлежит изменению при наличии решения Совета об изменении инвестиционного соглашения, принимаемого в порядке, установленном частями 1 и 3 статьи 8 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ, в случае невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей, а также в случае отклонения от планового значения показателей «Объем (стоимость) основных средств (тыс. руб.), в том числе стоимость объектов недвижимого имущества (тыс. руб.)», указанных в приложении 1 к инвестиционному соглашению. Изменения, вносимые в инвестиционные соглашения, оформляются дополнительными соглашениями к инвестиционным соглашениям.

Инвестиционное соглашение подлежит изменению без принятия Советом решения об изменении инвестиционного соглашения в случае необходимости приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации и Томской области.

За период действия постановления № 308а к инвестиционным соглашениям было дополнительно оформлено:

в 2014 году – 2 дополнительных соглашения;
в 2015 году – 1 дополнительное соглашение;
в 2016 году – 4 дополнительных соглашения;
в 2017 году – 1 дополнительное соглашение;
в 2018 году – 2 дополнительных соглашения.

Расторжений инвестиционных соглашений, заключенных с субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с постановления № 308а, не осуществлялось.

Общий объем предоставленных дополнительных налоговых льгот в соответствии с постановлением № 308а составил 280053 тыс. руб.

Так, льгота по налогу на прибыль организаций предоставлена в общей сумме 150874 тыс. рублей, в том числе:

в 2014 году – 1017 тыс. руб.;;
в 2015 году – 5560 тыс. руб.;;
в 2016 году – 144297 тыс. руб.;;
в 2017 году – 0 руб.;;
в 2018 году – 0 руб.

Льгота по налогу на имущество организаций предоставлена в общей сумме 129179 тыс. руб., в том числе:

- в 2014 – 0 руб.;
- в 2015 году – 8417 тыс. руб.;
- в 2016 году – 12599 тыс. руб.;
- в 2017 году – 40151 тыс. руб.;
- в 2018 году – 68012 тыс. руб.

В период действия постановления № 308а размер уплаченных в областной бюджет субъектами инвестиционной деятельности, в том числе на 1 рубль предоставленных им налоговых льгот, составил:

- в 2014 году – 58,3 млн. руб. или 57,3 руб. на 1 руб. предоставленных им налоговых льгот;
- в 2015 году – 1204,9 млн. руб. или 86,2 руб. на 1 руб. предоставленных им налоговых льгот;
- в 2016 году – 2099,3 млн. руб. или 13,4 руб. на 1 руб. предоставленных им налоговых льгот;
- в 2017 году – 2465,8 млн. руб. или 61,4 руб. на 1 руб. предоставленных им налоговых льгот;
- в 2018 году – 3235,3 млн. руб. или 47,6 руб. на 1 руб. предоставленных им налоговых льгот.

На основании вышеуказанной информации Департамент делает вывод о том, что рассматриваемое правовое регулирование реализует возможность предоставления юридическим лицам государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот.

По мнению большинства участников публичных консультаций, постановление №308а не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

При этом участниками публичных консультаций были высказаны как замечания, так и предложения к рассматриваемому правовому акту.

1. Так, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области административные процедуры прописаны не точно.

Согласно пункту 13 Порядка установление факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) обязательств, принятых на себя в соответствии с заключенным инвестиционным соглашением, в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка и отсутствие у Разработчика ходатайства куратора инвестиционного проекта об инициировании им процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение являются основаниями для подготовки Разработчиком проекта распоряжения Губернатора Томской области об исключении проекта субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) из Реестра инвестиционных проектов Томской области и прекращении государственной поддержки субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) при отсутствии решения Совета об изменении инвестиционного соглашения.

Между тем в рассматриваемом постановлении № 308а, иных нормативных правовых актах порядок и основания подготовки куратором

инвестиционного проекта ходатайства об иницировании им процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение не предусмотрены. Подобный пробел создает условия для проявления необоснованного усмотрения со стороны должностных лиц куратора, что является коррупциогенным фактором. Учитывая изложенное, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает необходимым дополнить правовой акт нормой об основаниях для подготовки куратором ходатайства об иницировании процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Однако, по мнению Департамента, основание для подготовки куратором ходатайства об иницировании процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение установлены в абзаце четвертом пункта 12 Порядка, в соответствии с которым Разработчик не позднее пяти рабочих дней со дня установления факта невыполнения субъектом инвестиционной деятельности (инвестором) более чем на 10 процентов в меньшую сторону планового значения одного из показателей, а также отклонения от планового значения показателей «Объем (стоимость) основных средств (тыс. руб.), в том числе стоимость объектов недвижимого имущества (тыс. руб.)», на первую из отчетных дат, указанных в инвестиционном соглашении, сообщает куратору инвестиционного проекта и субъекту инвестиционной деятельности (инвестору) о выявленных нарушениях с целью иницирования ими процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение либо подготовки куратором инвестиционного проекта сообщения об отсутствии оснований для внесения изменений в инвестиционное соглашение. Таким образом, основанием для подготовки куратором ходатайства об иницировании процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение является поступившее ему от Разработчика сообщение о выявленных нарушениях.

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области указал, что подпунктом 3 пункта 6 Порядка предусмотрено предоставление копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица. Между тем с 1 января 2017 года выдача свидетельств о государственной регистрации юридического лица прекращена, в настоящее время предусмотрены выдача листов записи ЕГРЮЛ.

Департамент поддерживает данное замечание и предлагает подпункт 3 пункта 6 Порядка, приложение № 1 к Порядку привести в соответствие с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы».

Также, Департамент предлагает в тексте правового акта раскрыть понятие «куратор инвестиционного проекта», т.к. постановление № 308а не содержит положение о том, что понятия и термины, используемые в правовом акте, применяются в значениях, определенных Законом № 29-ОЗ, Законом № 30-ОЗ.

2. Управление экономического развития Администрация города Томска считает необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменений в раздел 3 «Порядок изменения и расторжения инвестиционного соглашения» Порядка, указав, что внесение изменений в инвестиционное соглашение в случаях, установленных в Порядке, возможно в течение всего срока реализации проекта, в том числе в текущем периоде за предыдущие периоды реализации проекта.

Предлагаем Разработчику рассмотреть представленное предложение и в случае целесообразности его введения учесть при внесении изменений в постановление № 308а.

3. Глава Асиновского городского поселения считает, что абзац 4 пункта 12 Порядок согласно методике проведения антикоррупционной и правовой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит коррупциогенный фактор «отсутствие или неполнота административных процедур», вызвавшийся в отсутствие закреплённого **способа и порядка сообщения** Разработчиком куратору инвестиционного проекта и субъекту инвестиционной деятельности (инвестору) о выявленных нарушениях с целью инициирования ими процедуры внесения изменений в инвестиционное соглашение либо подготовки куратором инвестиционного проекта сообщения об отсутствии оснований для внесения изменений в инвестиционное соглашение.

Департамент частично поддерживает указанное замечание и предлагает с целью конкретизации способа уведомления во втором предложении абзаца четвертого пункта 12 и во втором предложении абзаца первого пункта 13 Порядка слова «сообщает», «сообщения», заменить словами «письменно уведомляет», «письменного уведомления» соответственно.

4. Администрация Колпашевского района полагает, что постановлением № 308а не определены обязанности, запреты, ограничения, ответственность субъектов регулирования, а также властные функции и полномочия, в связи с чем не представляется возможным определить полноту и точность их отражения.

Однако Департамент не поддерживает данное замечание, т.к. регулирование вышеуказанных положений отражено в инвестиционном соглашении, заключаемом в соответствии с Порядком между Администрацией Томской области и субъектом инвестиционной деятельности (инвестором).

Также Глава Асиновского городского поселения считает, что пункт 7 Порядка требует корректировки, а именно: подпункт 3 дублируется с подпунктом 1 данного пункта (имеется ввиду дублирование положений подпункта 3 пункта 7 и подпункта 10 пункта 6 Порядка).

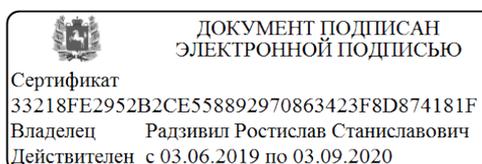
Департамент поддерживает данное замечание и предлагает исключить дублирующее положение Порядка, т.к. согласно подпункту 1 пункта 7 Порядка субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы), реализующие инвестиционные проекты в сфере добычи углеводородного сырья, представляют Разработчику документы, указанные в пункте 6 Порядка, в том числе указанный в подпункте 10 пункта 6 Порядка, а именно: акт субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) о ведении раздельного учета доходов (расходов), полученных (произведенных) при осуществлении деятельности в рамках реализации инвестиционного проекта, и доходов (расходов), полученных (произведенных) при осуществлении иной деятельности. При этом аналогичный акт указанный субъект дополнительно предоставляет в соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Порядка.

На основе проведенной оценки фактического воздействия правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, Департамент делает вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта.

Департамент предлагает сохранить рассматриваемый правовой акт с внесением изменений, предложенных участниками публичных консультаций и Департаментом.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил