

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.06.2021 № 26-692

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
по развитию инновационной
и предпринимательской
деятельности Томской области

Федченко А.С.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 14.06.2018 № 239а «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2021 году, утвержденным начальником Департамента от 30 декабря 2020 года, рассмотрел действующее постановление Администрации Томской области от 14.06.2018 № 239а «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры» (далее – правовой акт, постановление № 239а) и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет) и сообщает следующее.

Проект правового акта проходил процедуру ОРВ. Заключение об ОРВ от 29.05.2018 № 26-791 (положительное) было размещено на официальном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ». Электронный адрес размещения заключения: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/486>.



ТО-13598212

Проект правового акта был подготовлен Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее – Разработчик).

В ходе подготовки настоящего заключения Департаментом были проведены публичные консультации в период с 21 апреля по 27 мая 2021 года.

Рассматриваемый правовой акт, отчет об оценке фактического воздействия правового акта (далее – отчет) и перечень вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций (далее – перечень вопросов) были размещены в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА» (далее – Портал).

Для определения степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта, и подготовки настоящего заключения Департаментом были организованы публичные консультации путем уведомления органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности. В частности, Департамент письменно известил о размещении правового акта, отчета и перечня вопросов на Портале Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области».

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили мнения от Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которые были отражены в настоящем заключении.

Рассматриваемый правовой акт был подготовлен Разработчиком в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках реализации основного мероприятия «Развитие инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры» подпрограммы 1 «Развитие научно-образовательного комплекса и инновационного сектора экономики Томской области» государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области».

Постановлением № 239а утвержден Порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры (далее – Порядок предоставления субсидии), в котором предусмотрены следующие основные положения:

- определены категории юридических лиц, имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры;

- установлены цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- определены требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, а также установлен порядок и сроки возврата субсидии.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование, являются:

1) юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), оказывающие услуги, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Томской области, учредителями или одним из учредителей которых являются исключительно Томская область и (или) муниципальное образование Томской области (муниципальные образования Томской области), и относящиеся к следующим категориям:

а) указанные юридические лица осуществляют методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение инновационной деятельности в Томской области;

б) деятельность указанных юридических лиц направлена на выявление кластерных инициатив, развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных территориальных кластеров, и на обеспечение кооперации участников территориальных кластеров между собой, содействие координации кластерных проектов и проектов субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области;

2) исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

3) население, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

Разработчик при принятии рассматриваемого правового акта указал следующие цели правового регулирования и индикаторы их достижения:

цель 1 - обеспечение проведения коммуникативных мероприятий в пространстве коллективной работы «Точка кипения». В качестве индикатора достижения цели 1 - количество проведенных мероприятий - 8 единиц, которые по данным Разработчика были выполнены;

цель 2 - обеспечение реализации региональной модели развития человеческого капитала. В качестве индикатора достижения цели № 2 - количество разработанных программ развития человеческого капитала - 3 единицы, которые по данным Разработчика были выполнены.

Кроме того в рамках рассматриваемого правового регулирования Разработчиком представлены следующие сведения:

1. Количество юридических лиц, получивших субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры за период действия рассматриваемого нормативного акта (в разбивке по годам):

2018 год - 1 получатель (ООО «Центр кластерного развития Томской области»);

2019 год - 1 получатель (ООО «Центр кластерного развития Томской области»);

2020 год - 0 получателей;

2021 год - 0 получателей.

2. Максимальный размер выданной субсидии в 2018 году составил 8,4 млн. руб., в 2019 году - 5,3 млн. руб.

3. Объем финансовых средств, направленных на реализацию мероприятий «Обеспечение коммуникативных мероприятий в пространстве коллективной работы «Точка кипения» и «Обеспечение реализации региональной модели развития

человеческого капитала» в рамках реализации постановления № 239а в 2018 году составил 13 млн. 186 тыс. 265 руб., в 2019 году – 10 млн. 684 тыс. 768 руб.;

2020 год – 0 руб.;

2021 год – 0 руб.

4. По информации Разработчика в период действия правового акта жалобы, обращения, протесты органов прокуратуры относительно действия рассматриваемого правового акта не поступали.

5. По информации Разработчика судебная практика за период действия правового акта отсутствует.

В процессе оценки фактического воздействия правового акта Департаментом не выявлено отрицательных последствий рассматриваемого правового регулирования.

По мнению участников публичных консультаций, постановление № 239а не создает необоснованных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности.

При этом администрация Бакcharского района обращает внимание на то, что постановление № 239а содержит ссылку на утратившую силу постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» (пункт 2 Порядка предоставления субсидии), а также на необходимость проведения анализа постановления № 239а на соответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

Анализ положений постановления № 239а, проведенный Департаментом, показал, что они не соответствуют Общим требованиям. Кроме того постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области», утратил силу с 1 января 2020 года в связи с изданием постановления Администрации Томской области от 27.09.2019 № 359а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области».

Кроме того в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Томской области от 31.07.2019 № 279а «Об определении Департамента по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области уполномоченным органом на принятие нормативных правовых актов, утверждающих порядки предоставления субсидий и порядки определения объемов и предоставления субсидий», Разработчик определен органом,

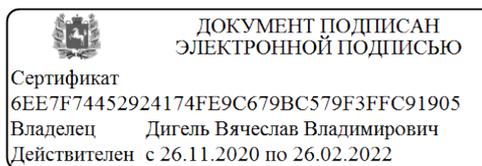
уполномоченным на принятие нормативных правовых актов об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

При этом в настоящее время действует Порядок предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации мероприятий по развитию инфраструктуры инновационного бизнеса, инновационной инфраструктуры, утвержденный одноименным приказом Разработчика от 29.01.2020 № 6.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным рекомендовать Разработчику признать утратившим силу постановление № 239а.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

И.о. начальника департамента



В.В. Дигель