

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

06.12.2023 № 26-1965

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику Департамента  
потребительского рынка  
Администрации Томской области  
Забавновой Н.К.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области»

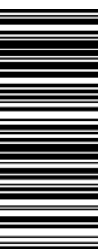
Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2023 году, утвержденным начальником Департамента 16 января 2023 года, рассмотрел постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» (далее – правовой акт), отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта, и сообщает следующее.

Проект правового акта проходил процедуру оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Заключение об ОРВ от 27.03.2020 № 26-381 (положительное с замечаниями) было размещено в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Заключения по ОРВ».

Электронный адрес размещения заключения: [http://orv-tomsk.ru/files/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/2020/zaklyuchenie\\_ob\\_orv.pdf](http://orv-tomsk.ru/files/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BB%D1%8E%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/2020/zaklyuchenie_ob_orv.pdf).

Проект правового акта был подготовлен Департаментом потребительского рынка Администрации Томской области (далее – разработчик).

В ходе подготовки настоящего заключения Департаментом проведены публичные консультации в период с 10 октября по 14 ноября 2023 года.



ТО-19743060

Правовой акт, отчет об оценке фактического воздействия правового акта и перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по оценке фактического воздействия были размещены в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА».

Департамент письменно известил о проведении публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», ООО «Алфавит Здоровья», ООО «Биолит», ООО «Эко-фабрика Сибирский кедр», ООО «Сибирский Формаджио», ООО ТПК «САВА».

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили предложения от ООО «Эко-фабрика Сибирский кедр», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (далее – Уполномоченный).

По мнению ООО «Эко-фабрика Сибирский кедр», Уполномоченного нормы, содержащиеся в правовом акте являются обоснованными.

Вместе с тем, к Порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, утверждённому правовым актом (далее – Порядок) Уполномоченный высказал следующие предложения:

1. В Порядке не определено какое оборудование может быть отнесено к технологическому, что создает двусмысленность в толковании.

Однако понятие «технологическое оборудование - технические средства для реализации технологического процесса, его части или технологической операции, за исключением транспортных средств, не оборудованных холодильным оборудованием, предназначенным для хранения дикорастущего, пищевого сырья» уже содержится в абзаце 5 пункта 2 Порядка.

Учитывая изложенное, данное предложение не может быть учтено.

2. По мнению Уполномоченного в Порядке необходимо прописать регламент взаимодействия Департамента потребительского рынка Администрации Томской области с Департаментом финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области, а также сроки юридически значимых действий по рассмотрению заявок участников конкурса.

Однако пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования), устанавливающим обязательные требования к разделу порядка проведения отбора в правовом акте, указание административных процедур (регламента) по рассмотрению заявок участников отбора не предусмотрено.

Кроме того, пунктом 17 Порядка установлен срок рассмотрения заявок участников конкурса на предмет установления факта соответствия (несоответствия) участников конкурса критериям и требованиям, указанным в пунктах 3 и 12 Порядка, и документов требованиям, установленным в объявлении о проведении конкурса,

который составляет 20 рабочих дней со дня окончания срока приема заявок, указанного в объявлении о проведении конкурса.

На основании изложенного вышеуказанное предложение Департаментом не поддерживается.

3. Установить срок, указанный в пункте 39 Порядка, более 2 двух дней.

Предлагаем разработчику рассмотреть предложение Уполномоченного на предмет целесообразности увеличения указанного срока. При этом разработчику необходимо учитывать положения подпункта «а» пункта 11 Общих требований, из содержания которого следует, что субсидия должна быть перечислена не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов, решения о предоставлении субсидии.

4. Перечислять субсидию не в срок 10 рабочих дней с момента принятия решения о выдаче субсидии, а с момента подписания соглашения о предоставлении субсидии.

Вместе с тем, в силу подпункта «а» пункта 11 Общих требований правовой акт, регулирующий предоставление субсидий по возмещению затрат в связи с производством (реализацией) товаров, должен содержать положение о перечислении субсидии не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств, решения о предоставлении субсидии.

На основании изложенного Департамент не поддерживает данное предложение.

Необходимо отметить, что правовой акт направлен на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

По информации разработчика в период действия правового акта жалобы, обращения, протесты органов прокуратуры относительно действия рассматриваемого правового акта не поступали.

По информации разработчика судебная практика за период действия правового акта отсутствует.

Как указал разработчик в отчете об оценке фактического воздействия положительный эффект от правового регулирования, установленного правовым актом, заключается в увеличении обеспеченности субъектов предпринимательской деятельности в дорогостоящем перерабатывающем оборудовании, что способствует их активности в сфере заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области.

В соответствии с пунктом 42 Порядка планируемым результатом предоставления субсидии является обеспечение по состоянию на 31 декабря года подачи заявки увеличения не менее чем на 3 процента объемов заготовки, переработки дикорастущего, пищевого сырья по отношению к предыдущему году при реализации не менее 5 бизнес-проектов с использованием средств субсидии.

По информации предоставленной разработчиком увеличение объема заготовки, переработки дикорастущего, пищевого сырья, к аналогичному уровню предыдущего года у получателей субсидии (в разбивке по годам) составило:

- 2020 на 107,02%;
- 2021 на 81,72%;
- 2022 на 254,81%.

Количество реализуемых бизнес-проектов с использованием средств (в разбивке по годам) составило:

- 2020 году – 7;
- 2021 году – 8;
- 2022 году – 12.

В то же время, в текущем году конкурс получателей субсидии по возмещению части затрат, связанных с реализацией бизнес-проектов, направленных на развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области не состоялся.

Постановлением Администрации Томской области от 31.07.2023 № 352а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 25.08.2020 № 412а» в Порядок были внесены изменения, согласно которым субсидия предоставляется юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, соответствующим, в том числе критерию по осуществлению видов экономической деятельности согласно ОКВЭД 10.51 «Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции», а также включенных в группировку 02.3 «Сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений» по «Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)», утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

Указание некорректной формулировки в части слов «а также», что предполагает одновременное наличие у участника конкурса двух разных ОКВЭД, а именно, как на производство молока (кроме сырого) и молочной продукции, так и на сбор и заготовку пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений, явилось причиной отсутствия победителей конкурса в 2023 году.

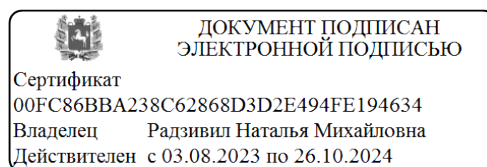
Таким образом, необходимо:

- в подпункте 3 пункта 3 Порядка, в подпункте 2 пункта 1 Приложения № 1 к Порядку заменить слова «а также» словами «и (или)»;
- в подпункте 2 пункта 1 Приложения № 1 к Порядку предусмотреть возможность выбора ОКВЭД участниками конкурса.

На основе проведенной оценки фактического воздействия правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, в связи с тем, что в текущем году нормы, предусмотренные правовым актом, не реализованы (субсидии не предоставлялись), Департамент делает вывод, что цель правового регулирования в 2023 году не достигнута и предлагает внести в правовой акт изменения, указанные в настоящем заключении.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил